

安政通报

第二十六期

安康市人民政府办公室

2010 年 4 月 23 日

方玮峰同志在市政府第四次 常务扩大会议上的讲话

(2010 年 4 月 22 日)

同志们：

这次会议主要是分析研究我市一季度的经济运行形势，安排部署第二季度和后一步的工作，强化措施，狠抓落实，奋力跟进全省发展步伐，确保更好更快地完成全年发展任务。刚才，启方同志传达了省政府第七次常务会议特别是袁省长的重要讲话精神，市发改委、经委、统计局结合各自职能分析了一季度经济运行情况。为认真贯彻省政府常务会议精神，现结合我市实际，讲几点意见。

一、一季度全市经济运行情况

一季度，我市经济保持了较快增长态势，实现了“开门红”的良好起步。全市生产总值增速为 16%，其中第一产业增长 6%，第二产业增长 24.3%，第三产业增长 14.6%，这是我市多年来一季

度经济增速取得的最好成绩。经济运行几项主要指标中，规模以上工业实现产值 33.8 亿元，增长 48.7%，工业增加值 12.5 亿元，增长 29.7%，增速全省第三；城镇固定资产投资 28.96 亿元，增长 27.5%，增速全省第五；消费品零售总额增长 18.2%，增速全省第四，其中住宿和餐饮业增长 25.1%；财政总收入 6.64 亿元，增长 31.46%，其中地方一般预算收入 3.3 亿元，增长 45.2%，增速全省第三；城镇居民人均可支配收入 3572 元，增长 12.6%，农民人均现金收入 1140 元，增长 14.9%，分别高于全省平均水平 1.2 和 1.4 个百分点。

经济运行呈现以下特点：**一是工业强势增长，成为拉动经济增速的主导力量。**工业高出预期 20% 增速 9.7 个百分点，为生产总值实现 16% 的增长发挥了关键作用，特别是县域工业产值增长 87.9%，高于全市 39.2 个百分点，汉滨、旬阳、宁陕、平利、岚皋等大部分县区增速超过 20%，为全市经济增长作出了贡献。安康高新技术产业开发区管委会正式挂牌成立，一季度实现产值 1.82 亿元，增长 2.05 倍，10 个县域工业园区建设加快推进。有色金属和生丝加工行业快速回升，新型材料工业增速达到 94.3%，铅锌、重晶石、水泥行业产值分别增长 2.25 倍、1.83 倍和 1.12 倍，拉动了新型材料工业高速增长，安康丝绸、生物医药、清洁能源、富硒食品产值分别增长 48.1%、28.8%、26.3% 和 12.5%，工业呈现全面增长的势头。一批新的项目加快建设，增强了工业发展活力。汉滨硫酸钡、旬阳宝利汽车配件、新森林万吨中药材加工等工业项目竣工投产，宁陕磁铁矿、石泉石墨产业园、池河锰矿、脱氧剂、激素原料药、恒源 300 吨皂素等项目开工建设，雨润 200 万头生猪加工、陕煤 35 万吨富硒矿泉水、白河汽车组装、旬阳特种

车生产线、平利工业硅、紫阳电解锰、平利和紫阳两个百万吨水泥、汉阴新型建材等重点项目加快推进。二是投资平稳增长，结构出现积极变化。全社会固定资产投资完成 50.1 亿元，增长 15.7%，产业项目完成投资 15.28 亿元，增长 78.6%，其中工业完成投资 11.3 亿元、增长 60.2%，旅游业完成投资 2.3 亿元、增长 1.88 倍，批发和零售业完成投资 1.5 亿元、增长 4.34 倍，制造业完成投资 4.9 亿元、增长 1.37 倍，这是我市投资结构加快调整的好信号，也由于产业投资的快速增长扭转了 1-2 月投资下降的趋势，一季度城镇投资增速比 1 至 2 月份回升了 24.96 个百分点。民生八大工程完成投资 6.5 亿元，占年度计划的 18.6%，其中基本建设项目完成投资 3.27 亿元，就业、社保、医疗、廉租房、五保户、危房改造等提标扩面政策加快实施。三月初我们对全市项目建设进行了督查，促进了一批项目的复工、开工和加快建设。三是农村经济稳步增长，特色产业加快发展。一季度农村经济总收入 26.5 亿元，增长 7.7%，特别是设施农业和水产养殖发展较快。粮油菜作物长势良好，春季造林完成 21.4 万亩、增长 35%，营造核桃、板栗、生漆等经济林 19 万亩，春蚕发种 12.1 万张，畜牧业规模扩大，生猪饲养量达 339.2 万头，猪肉产量增长 21.2%。农村劳动力转移就业 50 万人，净增 2.8 万人。四是旅游业蓬勃发展，三产消费活跃旺盛。景区景点建设加快，接待能力明显提高，宣传促销力度加大。我们先后在郑州市和咸阳市举行了两次较大规模的旅游推介活动，取得了良好效果。第十届中国汉江龙舟节筹备工作全面展开，成功举办了汉阴县油菜花节和紫阳县茶文化节。旅游产业成为三产消费的一大亮点。一季度全市接待游客 262.98 万人次，实现综合收入 10.09 亿元，分别增长 109%和 126%，

相当于 2008 年全年的旅游综合收入，从目前发展趋势看完成全年接待 1000 万游客目标大有希望。消费保持较快增长，家电下乡销售额 8554.8 万元、增长 1 倍。五是招商引资力度加大，层次和水平有了提升。今年西洽会上，我市共签约项目 102 个，引进投资 248.23 亿元，其中签订合同项目 89 个，总投资 232.98 亿元，比上届增加 134.08 亿元，增长 136%。招引的大项目增多，投资额过 10 亿元的项目 5 个，过 5 亿元的项目 8 个，过亿元的项目 45 个。各个层次的企业相继到安康投资落户，一批项目将在今年建成产生效益。六是财政收支同步增长，金融运行整体良好。税收收入 2.5 亿元、增长 51.3%，非税收入 8191 万元、增长 29.1%；地方一般预算支出 13.2 亿元，增长 44.03%。金融机构存款余额 408.7 亿元，同比增长 26%，贷款余额 187.77 亿元，同比增贷 25.2 亿元，增长 15.5%。七是社会保持和谐稳定。改善和保障民生工作不断强化，社会治安、安全生产形势平稳，社会矛盾化解工作力度加大，城镇和农村居民收入都有较快增长。

从我市一季度主要经济指标完成情况看，生产总值增速虽为 16%，比上年同期加快了 3.5 个百分点，但全省生产总值增速达到了 18.2%，比上年同期加快了 8 个百分点，我市一季度 GDP 增速由去年第二位降到第八位，同陕南三市比较，我市增速低于汉中市（16.2%），略高于商洛市（15.2%）。特别是我省经过近几年的谋划推进，经济社会发展呈现大规划、大项目、大产业、大集群、大力度、大投入、大发展的态势，总体进入快速发展阶段，有可能实现跨越发展，尤其是工业化、城镇化发展步伐明显提速，一季度西安市 GDP 增速达到 17.8%、二产达到 25.8%，榆林市 GDP 增速达到 22%、二产达到 33.33%，咸阳、渭南等市经济增速都在 18%

以上，宝鸡在去年高增长的情况下增速为 15%。我们的发展压力是增大了而不是降低了，我们必须认清发展形势，认识到发展差距，时刻保持清醒的头脑，进一步增强加快发展的紧迫感和责任感。

当前我市经济运行中的明显问题是：**一是**投资增速下滑。一季度全社会固定资产投资增速仅为 15.7%，城镇投资增速也只有 27.5%，没有达到增长 30%的目标，与去年同期相比，增速分别回落了 26.6 个百分点和 24.1 个百分点。西康铁路复线尚未形成实质性工作量，高速、铁路等跨区域性投资下降 56.4%，120 个市级重点项目投资同比下降 5.6%，房地产开发投资增速同比回落 25.6 个百分点。**二是**建设项目进度不理想。在建项目比去年减少了 147 个，新开工项目减少了 198 个，中心城市建设计划开工的 12 个重点项目有 9 个未能按期开工，特别是产业项目开工不足，不但影响当期投资增长，还将影响下一步的产出效益。部分项目由于备案核准手续不完备，完成的投资量无法纳入统计，一季度上报的 185 个项目有 91 个不符合依法统计的要求。**三是**经济结构不合理。工业是保增长的决定性因素，我市工业总量总体偏小，特别是支撑全局的工业项目太少，在陕南三市中工业占生产总值的比例最低，尽管我市工业增速不低，但由于占比过小难以带动经济整体加速发展。就拿汉中来说，我市的二产和三产增速均比它高，但由于我市工业占比（21.3%）比汉中（28.5%）低 7.2 个百分点，所以我市 GDP 整体增速仍低于汉中。因此，工业规模过小是制约经济快速发展的中心环节。一部分工业项目不能按期开工或竣工，在建的一部分工业项目没有达到投资进度，支撑工业快速增长的动力不足。**四是**县区发展不平衡。各县区 GDP、规模工业和投资等主要发展指标有很大差距，工业增加值增速最高的达 78%，最低的

10.1%，低于 20%的有三个县，城镇投资增速最高的 76.5%，最低的 2.9%，低于 10%的有四个县，一季度主要经济指标完成情况请各县区认真研究一下。五是财政增收基础不牢。一季度增殖税仅增长 0.33%，企业所得税同比下降 17.09%，财政收入结构单一，税收增长主要依靠投资和项目建设的拉动，同时财政刚性支出大幅增加。六是发展外部环境趋紧。项目建设、企业发展融资贷款难，五大融资平台除担保公司外，都还没有真正发挥出融资功能。项目审批特别是大的产业项目审批难度加大。征地拆迁成了项目建设的最大瓶颈，影响到很多项目的推进，还存在外部环境干扰问题。农业方面还存在畜牧养殖效益下降问题，猪肉价格持续走低，到 3 月底生猪毛猪价格已跌至 5: 1 的盈亏点，对畜牧业发展和农民增收带来了较大影响。这些问题必须引起我们的高度重视，下决心加以解决。

二、二季度和下一步工作的安排

今年是我市跟进全省发展步伐的关键一年，如果跟上了就会进入一个新的发展阶段，如果落伍掉队我们与全省的发展差距就会拉大。根据目前的发展形势，我们必须牢固树立不进则退、慢进也是退的观念，按照积极跟进全省发展步伐的要求，奋力确保一季度 16%的增长态势，各县区最低不得低于 15%的增速，能多快则多快。围绕这一要求，着力抓好以下重点工作：

（一）扎实推进项目建设，确保投资快速增长。必须保证全年投资增速不低于 30%，突出抓好四个方面的重点。一是集中开工一批重点项目。由市发改委牵头，有关部门配合，会同各县区对没有按计划开工的项目分类排队，逐一查找原因，市县区领导现场办公，迅速解决制约项目建设的突出问题，确保尽快开工建设。

要“快”字当头，凡今年计划开工的项目，能提前开工的力争提前开工，力争第二季度集中开工一批重点项目。安康至平利高速公路要力争在8月底前开工建设，要抓住中省分级负担二级路建设资金的机遇，抓紧前期工作，力促安康至岚皋、旬阳至小河二级公路尽快开工。进一步加大力度，加快73个重点产业项目、16个重点民生项目和县城垃圾污水处理项目建设，尽快形成项目建设的高潮。二是抓紧在建项目建设进度。及时协调解决征地搬迁、资金调度、外部环境等突出问题，确保市级120个重点项目都能达到或超过计划进度，特别要加快以铁路复线、高速公路为重点的交通基础设施项目建设，力争二季度赶上计划投资进度，十天高速安康西段、陕川安康至紫阳段要按期建成投用。石泉、紫阳、汉阴、宁陕县要按要求全面完成地震灾后恢复重建项目。三是促进招商引资项目加快落地。重点抓好近两年签约的产业化项目的跟踪落实，特别是石泉火电、江锌金属镍、陕煤矿泉水等重大工业项目建设。四是加强项目前期工作，突出抓好一批投资上10亿过20亿的产业项目策划和招商，确保项目滚动接续。

这里，我要提醒一下，由于新的统计办法的调整，一些新的建设项目由于审核、验收等手续不完善而不能纳入统计范围。会后由市发改委牵头，统计、环保、国土、安监、建设等部门配合，主动帮助企业和项目业主做好项目核准、备案、环评、安评、用地、施工许可等手续，确保在建的项目全部进入统计盘子。

（二）力保工业快速增长，着力改善经济结构。能不能实现全年发展目标，决定因素在工业，做大做强新型工业是改善经济结构的战略重点，也是保持经济较快增长、实现全年目标的关键所在。一是支持现有企业做大做强。大力培育规模企业，支持成长

性好的企业加快发展，在一季度新增规模企业 35 户的基础上，再确定一批有潜力的企业，加大扶持力度，培育为规模企业。二是着力加大工业项目建设力度。加快竣工投产一批工业项目，抓紧开工建设和招引落地一批新的工业项目，加快在建工业项目建设进度，使其尽快形成新的工业增长点。三是策划包装一批大项目、好项目，从现在开始就要招引明年开工建设的项目。四是加大金融、资金、政策等支持工业发展的力度。重点抓好雨润肉制品加工、平利金龙水泥、紫阳锆钢钼、石泉博源石墨、旬阳小金河磁铁矿、旬阳专用车、岚皋花岗岩石材、天拓化工管材等 81 个拟竣工的重点工业项目建设，确保上半年旬阳宝通专用车、宁陕鑫裕铁矿、紫阳锆钢钼、湘贵锰业二期、岚皋金隆硅业、平利硫化钡和 30 万吨铅锌选矿等 32 个项目竣工投产，下半年延长甲醇汽油、汉阴秦凤电动车、江兴医化技改、平利金龙水泥、氯化钡和工业硅等 49 个项目竣工，力促旬阳纳米氧化锌、白河力神汽车零部件等重点工业项目加快推进。五是激活园区经济。突出基础设施、企业入园、项目建设和机制创新等重点，切实加强开放合作和招商引资，加快高新区和 10 个县域工业园区建设，促进企业向园区集中，加快产业集群，真正使园区成为工业倍增的摇篮。力争通过努力，全年重点培育 20 户产值过亿元企业，新增 48 户规模工业企业，规模工业增加值增速保持在 25% 以上。

（三）切实加快城镇建设，推进城乡统筹发展。一是加快中心城市 43 个重点项目建设，尚未开工的项目尽快开工，成熟一个上马一个，汉城商业步行街、滨江三期、亲水小区、一号地开发和经济适用住房等项目要加大推进力度，“四校”北迁和儿童医院务必于 4 月底前正式开工，二季度内要启动江南临江改造，新城片

区、东西大街等重点片区改造、特色街区建设等要按计划加快实施。对于已完成工可研的长岭片区路网工程和高井片区，可采用BT、BOT模式加快融资建设。二是扎实推进县城和11个重点镇的建设。11个重点镇改扩建工程规划设计和融资力争5月底前到位，6月底前全面开工。认真组织实施市委、市政府《关于加快农民进城试点的意见》，畅通农民进城渠道，扎实落实农民进城的保障措施，促进农村人口加快向城镇转移。三是促进房地产市场健康发展，切实落实中省关于房地产发展的政策要求，加快廉租房、经济适用房建设进度，积极推进公租房建设。对市政府已审批的长兴国际、兴华名城等11个134万平方米的地产开发项目，要按规划加快实施，遏制房地产投资下滑的趋势，促进房地产市场的健康发展。四是加大双创工作力度，深入推进14项专项治理，抓紧时间完善环卫、市场、公厕、停车场等硬件设施，突出抓好环境综合整治，确保中心城市创卫成功。

（四）大力发展现代农业，确保农业全面丰收。切实搞好春耕服务，重点是加强农资、良种供应和灌溉工程的维修等工作，力争夏季粮油丰收。加强与雨润、大红门企业的合作，建立利益共享、风险共担的协作机制，适时启动政府收储机制，稳定生猪市场价格，扩大生猪产业规模，促进畜牧产业持续发展。要抓住春季有利时机，以月河川道为重点，大力实施规模特色效益农业发展规划，加快农业结构调整，提高农业效益。重点抓好2万网网箱养鱼和6万尾特色水产养殖，新发展2万亩设施蔬菜，完成23万张春茧发种任务，扎实推进茶叶、烤烟、魔芋、干鲜果、食用菌、中药材等特色产业基地建设，积极发展花卉苗木和瓜果等高效农业，促进农民增收。毫不放松地抓好农村基础设施建设，扎

实开展 100 个重点村新一轮扶贫攻坚工作，着力改善农村生产生活条件。

（五）加快重点景区建设，保持旅游业良好发展态势。依据旅游产业发展规划，突出抓好“一山一湖一城”核心景区建设，增强景点知名度和吸引力。南官山景区重点推进真身大殿、南大门、南线道路等项目建设进度；大瀛湖关键是深化与陕煤等有意向的大企业合作洽谈，尽快确定合作伙伴，取得招商开发的实质性进展；启动实施大香溪洞景区规划，加快景区车行道和人行道分离和建设进度，尽快建设停车场，提升接待能力；加快子午银滩、朝阳沟、冰晶顶、天书峡等景区的建设进度，增加新的旅游产品。扎实推动花里、龙头等 30 个重点旅游村建设，提升我市旅游产业发展水平。在重点做好西安、关中、陕北主客源地营销的同时，认真落实我市与郑州等市旅游合作协议，抓紧构建“线路互通、客源互动”的机制，开拓新的客源市场。抓好“五一”黄金周工作，精心筹办好第十届安康汉江龙舟节，高质量地筹办好“9.27”世界旅游宣传日岚皋主会场和 4 省区旅游年会的各项工作，提高安康知名度和影响力，促进生态旅游产业蓬勃发展，确保实现全年旅游接待 1000 万游客的目标。

（六）加大招商引资力度，提高招商引资水平。坚持以项目为中心，集中策划一批大项目、好项目，在做深做细前期工作的基础上，瞄准省内外大企业，实行叩门招商、领导招商、以企招商，对有意向的要积极跟进、紧盯不放，务求取得实效。市上继续由人大、政府、政协几大家领导带队，赴长三角、珠三角和环渤海等重点地区开展推介招商活动，请市招商局提前做好安排。各县区除积极参加市上统一组织的招商活动外，也要由主要领导

带队有针对性地走出去招商。同时，要抓紧做好西洽会签约项目的落地实施和服务工作，对已有投资意向的项目要积极跟进，促其尽快落地。上半年，要对县区和部门招商引资任务完成情况进行半年考核和通报。

（七）扎实推进各项改革。继续推进农村土地经营权有序流转，积极发展多种形式的规模经营。在全面完成集体林权制度主体改革的基础上，加快完成配套改革，推动林业产业发展。加快推进医药卫生体制改革，积极实行国家基本药物制度，切实解决群众看病难、看病贵的问题。要按照市委、市政府确定的原则和要求，抓紧城市投资、国资经营、金州矿产公司运行机制的完善工作，切实发挥融资功能。抓紧筹备，力争 6 月底前完成旅游投资公司的组建工作。按照批复方案积极稳妥地完成市县区政府机构改革。

（八）抓好民生工程建设。一是按照中省部署，扎实推进八大民生工程，确保养老、医疗、低保、五保户供养、保障性住房等提标扩面各项政策落实到位。二是实现义务教育阶段蛋奶工程全覆盖。各县区和教育部门要高度重视，严格按照蛋奶工程实施规范操作，加强对蛋奶工程实施情况的监督检查，尤其是进入夏天高温季节，更要高度重视食品的安全管理，防止在食品卫生方面出问题。三是加快中心城市 14 所中小学校扩改建项目建设，市一小、安中初中部的新建校舍力争今年秋季开学投入使用，其他项目力争明年秋季竣工。四是切实落实促进就业的政策措施，加大创业培训和扶持力度，以创业促就业，努力提高就业率。

（九）维护社会稳定。市委、市政府已经召开了全市的防汛抗旱工作会议，请各县区、各部门认真抓好落实，确保安全度汛。要切实抓好以道路交通安全为重点的安全生产工作，夯实安全生

产工作责任，加强安全隐患排查整改，加大乡村道路安全管理，坚决杜绝重特大责任事故的发生，确保全市安全生产形势稳定。高度重视做好信访和社会治安综合治理工作，认真开展“三百”活动，深入推进疑难信访案件化解工作，为加快发展创造良好条件。

三、全力抓好各项工作落实

积极跟进全省发展步伐、保持当前经济持续较快增长的任务十分艰巨。各级、各部门务必把精力集中到抓发展上，再鼓干劲，再添措施，全身心的抓好各项任务落实。市政府决定把今年作为政府系统落实年，核心是抓落实，希望大家按照这一要求，围绕全年发展目标，铆足力气，扎实工作，一步一个脚印的把突破发展各项任务落到实处。**一是节奏要快。**各县区、各部门都要认清形势，增强责任感、紧迫感，都要紧张起来，尽量把各项工作往前赶，二季度能开工、竣工的项目，决不拖到三季度，能发展多快就发展多快。**二是标准要高。**无论是项目建设、招商引资、工业发展，还是民生工程、社会事业、安全生产，都要把工作标准定的更高一些、要求更严一些，在全省范围“争先进位”，力争上游。**三是加强协作。**各县区、各部门都要心往一处想，劲往一处使，拧成一股绳，形成加快发展的强大合力，部门之间要加强沟通，能会商解决的工作，不一定非得由市政府领带牵头协调，有的工作要主动衔接沟通，比如，有的项目已经开工由于审批手续不全不能进入统计盘子的问题，各有关部门就要主动服务，加强指导，帮助企业和业主完善手续。**四要严格考核。**要加大对项目建设、招商引资、工业发展等重点任务的奖惩考核力度，扭住重点工作不放松，一抓到底，确保落实。请与会的各县区、各部门

负责同志根据今天的会议精神，认真分析总结，找准薄弱环节，下功夫抓好第二季度的各项重点工作，确保超额完成“双过半”目标任务。相信通过我们的加倍努力，一定能够保持当前良好发展态势，圆满完成今年发展任务，在积极跟进全省发展步伐中推动安康经济社会更好更快发展！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份