

安 政 通 报

第二十四期

安康市人民政府办公室

2010 年 4 月 12 日

薛建兴同志在全市春季农业生产 暨设施蔬菜建设工作会议上的讲话

(2010 年 3 月 30 日)

同志们：

一场春雨一场暖，春雨过后忙耕田。两会刚结束，市政府决定召开这次春季农业生产暨设施蔬菜建设工作会议，主要任务是认真贯彻落实中央 1 号文件、中省春季农业生产工作会议以及两会精神，确保全市今年粮油蔬菜丰收，促进全年农业增效、农民增收和农村经济健康快速发展。上午，大家参观了汉滨区设施蔬菜建设情况，成绩令人振奋，值得总结推广，刚才汉滨、汉阴、石泉、介绍了各自先进经验，特点鲜明，成效明显，希望大家继续加强交流学习，认真总结好的做法和经验，促进春季农业生产掀起新高潮。市农业局龚局长、刘局长刚才讲了很好的意见，我完全同意。下面，我再强调几个重点，请大家抓好

落实。

一、以提高单产为重点，切实抓好粮食生产

粮食是特殊商品，事关国计民生，事关经济发展，事关社会稳定。中央连续 7 个一号文件都明确提出“千方百计确保粮食丰收”，今年国务院办公厅又下发了《关于进一步加强节约粮食反对浪费工作的通知》，从去年开始，省委、省政府又把提高粮食单产，确保粮食安全作为农民增收七大工程之一列入考核市委、市政府的重要内容。我市农业自然条件相对较差，各种自然灾害频繁交替，尽最大努力抓好粮食生产一直是我市的经济社会发展的客观要求。近几年，由于政策好、人努力、天帮忙，粮食生产连续六年获得丰收，为社会发展稳定奠定了重要基础，但从全市粮食安全来看，仍面临严峻挑战。经统计分析，近两年，我市粮食自给率仅为 66%，粮食需求缺口已由 2003 年的 1.7 亿公斤扩大到 2008 年的 3.6 亿公斤，对外依存度呈逐年增大的态势。当前，各级各部门一定要立足稳定发展大局，围绕“依靠科技，提高单产，稳定总产，保障供给”这一目标，采取综合措施，抓好粮食生产。**一是要落实粮食播种面积。**今年，粮食播种面积务必守住 400 万亩这个底线。要紧紧抓住春播这个全年农业生产的重头戏，围绕落实春播面积这个重点，奠定全年粮食面积稳定的基础。要积极引导农民种足种好春播作物，切实改变粗放经营，促进精耕细作，采取间作套种，努力提高复种指数和扩大春播粮食面积，确保全年粮食播种面积的稳定增长。**二是抓良种、良法推广。**要加大优良品种的引进和试验示范力度，加快品种更新，搞好优良

品种的繁育推广，严把市场准入和种子质量关，主攻地膜覆盖、推广优质水稻、测土配肥、病虫害防治等农业实用增产技术推广，提高粮食单产水平。**三是着力抓好农资供应和市场监管。**要加强农资市场监管，确保农民用上放心的农资产品。要加强源头控制，狠抓市场整顿，严格市场经营主体准入，开展质量监督抽查，严厉打击制售假冒伪劣农资等违法行为。要突出抓好种子、农药、肥料、兽药、饲料、农机具等重点专项整治，建立健全“黑名单”制度，集中力量查处一批影响面广、情节恶劣的大案。要加强农资市场价格监管，坚决打击哄抬物价的不法行为，保持农资价格基本稳定。**四是加强夏粮生产管理。**夏粮生产“三分种，七分管”，种是基础，管是关键。要集中力量，抢收油菜等作物，确保油料继续丰收。大力开展高效水稻、玉米等作物种植，提高复种套种作物种植面积，采取有效措施抓好田间管理，加强病虫害防治，努力提高单产，千方百计夺取夏粮丰收。**五是认真落实惠农政策。**要认真抓好学习和宣讲中央一号文件，组织精干人员，深入农村、田间地头，搞好宣传，充分发挥政策效应，调动和保护农民种粮积极性。认真宣传良种、农机具等补贴政策，对近年来良种补贴等政策的落实情况开展一次专项检查，查漏补缺，总结经验，确保强农惠农政策全面兑现。

二、以设施蔬菜建设为重点，大力推进设施农业发展

设施蔬菜建设是省政府《实施七大工程促进农民增收规划纲要》的重要组成部分，是全市设施农业发展的重点，也是我市规模特色效益农业和《实施农业百亿增收工程》的主要建设内容。

近几年来，由于城市扩张等原因，原有的蔬菜种植面积严重萎缩，外调蔬菜比重逐渐提高，价格也不断攀升，已经引起城乡百姓、人大代表和政协委员们的持续关注，任务更加繁重，责任更加重大，随着城镇化推进，人口不断增加，人民群众生活需求增加，缺口越来越大。去年，全市抢抓机遇，争取省上扶持设施蔬菜建设面积 1.915 万亩，其中设施大棚蔬菜 1.896 万亩；集中育苗点 20 处、200 亩，建设区域涉及汉滨、汉阴、石泉、旬阳、平利、白河六县区 44 个乡镇 103 个村和 20 个育苗大户。在各基地县区党委、政府的重视与支持下，通过各级有关部门的共同努力，克服了重重困难，全面完成了建设任务并陆续投入使用，为全面完成 10 万亩蔬菜建设总体任务开了一个好头。各基地县区在设施蔬菜建设过程中不断探索并总结了不少经验，这些经验给我们以深刻的启示：一是各级领导重视与支持是设施蔬菜建设顺利实施的关键；二是政策扶持是设施蔬菜建设顺利实施的有力推手；三是充分发挥企业、能人大户和广大群众的主体作用是设施蔬菜建设顺利实施的根本保证；四是市场拉动是促进设施蔬菜发展的内在动力；五是效益是发展的基本保证。我们在充分肯定成绩的同时，也要清醒看到存在的问题：一是蔬菜专业技术人员少，技术普及率低，配套技术跟不上，新建设的设施蔬菜区，相当一部分群众不能科学的种植，设施农业的专家、技术人员寥寥无几，我市急需一批掌握实用技术的农业专家；二是资金投入增加难，配套资金落实难，群众信贷难的问题还较为突出；三是土地流转难度较大，建设布点分散，规模小，进展不平衡；四是部分县区棚型结

构不合理，棚体建设质量差。这些问题和困难，需要我们在今后的工作中有针对性地研究克服和解决。以设施蔬菜为重点的设施农业建设是一项真正为民惠民的民生工作，各县区要进一步突出设施蔬菜这个重点，按照“规模化种植，标准化生产，商品化处理，品牌化销售，产业化经营”的工作思路。示范带动全市设施农业的全面深入建设，给人大代表、政协委员、老百姓交一份满意的答卷。

（一）夯实工作责任。各县区建设任务市农业部门已经细化，近期各级各部门要认真落实建设主体，明确责任单位和责任人，把建设任务细化到地块，制定详细实施方案，县区主管领导要作为第一责任人统筹负责，乡镇主要领导要作为实施责任人，亲自抓落实。会后各县区要逐级签定目标责任书，层层夯实目标责任。

（二）发展规模经营。从全国部分省市发展设施蔬菜的经验看，2008年江苏省设施蔬菜面积已占到全省蔬菜种植面积的25.4%；山东省设施蔬菜面积占全省蔬菜种植面积的43.7%，已成为全国最大的设施蔬菜生产基地。寿光市已成为全国蔬菜集散中心、信息交流中心和价格形成中心，年交易蔬菜40亿公斤。江苏、山东和我省发展蔬菜产业的经验告诉我们，必须走标准化生产、规模化经营的路子。按省上的要求，设施蔬菜建设集中连片不能低于100亩，低于这个标准，严格来讲，省上不予扶持。今年要争取完成省上确定的1.8万亩设施蔬菜建设任务，就必须竭力坚持区域化、规模化、专业化的思路，坚决避免零星布局、造成资金浪费；要将建设项目优先安排在自然条件优越、产业基础较好、

群众积极性高的地方，促进建成集中连片、板块推进，一次建设，长期受益的设施蔬菜示范产业带。月河川道、平利等自然条件较好的县区要以市上的统一规划为指导，横下心，扑下身，全力促进优势品种迅速出规模，出品牌，为全市设施蔬菜、设施农业建设发挥主导带动作用。

（三）强化配套扶持。设施蔬菜见效快，但是投入较大，各级政府要立足各自现代农业、农业产业化发展的总体布局，围绕现代农业示范园区、农业产业园区等规划，结合近年建设的农业综合开发、小型农田水利、扶贫开发、水土保持流域治理等自然条件较好的优势地区，整合发改、财政、国土、交通、水利、扶贫、科技、电力等项目资金，统一研究，优化资源配置，全力搞好土地规划和水、电、路等基础设施配套建设。近两年来，月河川道等地区已经成为农业综合项目投资开发的热点地区，一部分企业、个体积极投身设施农业建设，有关各县区要制定和出台具有针对性、操作性的扶持政策，吸引更多地社会资金投入以设施蔬菜为重点的设施农业建设。涉及到金融贷款的，农业发展银行、农业银行、信合等金融机构要给予更多的重视，采取有力措施，倾力给予资金扶持。市上发改、财政、农业部门要千方百计争取省上更多资金，为蔬菜等设施农业建设增加投入；各县区要在土地流转、资金补贴等方面处理好各种关系，为设施农业建设快速出规模出效益创造良好的外部环境。各级农业部门要全面做好培训准备，结合工作进度，不失时机地开展对基地农民的技术培训，确保培训到村、到户、到人，努力使每户至少有一人能够熟练掌握

关键生产技术。同时，要组织技术人员深入生产第一线，帮助指导农户发展，为设施农业建设提供技术保障。

以设施蔬菜为重点的设施农业是一项民心工程，也是一项增收工程，由于投资较大，其质量的好坏不仅影响着政府的声誉，也影响着广大农民的切身利益，搞不好还会造成严重的社会稳定问题。各县区和有关部门一定要牢固树立质量观念，严把基地建设质量关，各级农业部门要抽调人员成立质量监督小组深入建设第一线，巡回检查建设质量，市上要对各县区蔬菜建设任务完成情况进行综合考评，两办进行检查，人大、政协要进行督察，确保各项工程标准不降低。

三、以春季动物防疫为重点，促进畜牧业健康发展

春季是畜禽集中补栏的重要季节，也是动物疫病高发季节。各县区要认真贯彻年初全市畜牧产业工作会议精神，提高畜牧业综合生产能力，掀起畜牧产业突破发展各项建设工作高潮。当前，要一手抓生产发展，一手抓疫病防控。要结合春季畜禽补栏有利时机，全方位开展产业经营和养殖技术为一体的培训，推广新理念，新技术，积极应对市场变化，着力实施由生产型农业向经营型农业的转变。要以春季动物防疫为重点，抓紧开展春季集中免疫，强化疫情监测预警，加强检疫监督，完善和落实重大动物疫情应急预案。紧盯周围疫情发展趋势，按照“早发现、快反应、严处理”的原则，及时采取果断措施，坚决把新发疫情消灭在疫点上，防止扩散蔓延。要加强兽药质量监管和兽药残留监控，加大动物卫生监督执法力度。确保全市春季不发生重大疫情，全力

促进畜牧业稳定发展和公共卫生安全。

“人误天一时，天误人一年”，春季农业生产季节性强，时不我待，各级各部门要进一步增强紧迫感和责任感，聚精会神，一心一意，抓好各项工作措施的落实，为全市农业和农民持续增收，全市农村经济社会健康稳定发展做出新的贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份