

安 政 通 报

第二十一期

安康市人民政府办公室

2010 年 3 月 18 日

巨拴科副市长在全市生态建设 暨环境保护工作会议上的讲话

(2010 年 3 月 16 日)

这次全市生态建设暨环境保护工作会议的主要任务是贯彻落实市委二届七次会议、即将召开的市人大二届六次会议和省环境保护工作会议精神，总结 2009 年工作，分析当前形势，安排部署 2010 年全市生态建设和环境保护各项工作。刚才，市环保局崔局长做了系统全面的工作报告，对今年工作进行了安排部署，我完全同意。会议表彰了先进，签订了今年污染减排目标责任书。下面，我讲几点意见。

一、提高认识，进一步增强生态建设和环保工作的紧迫感、责任感。

2009 年是我市生态建设和环境保护克难攻坚、负重奋进的一

年。在市委、市政府的领导下，各级各有关部门认真贯彻落实中、省、市关于加强环境保护工作的一系列措施，积极推进生态建设，扎实开展区域环境质量改善、主要污染物减排、城镇环保基础能力提升、人民群众环境权益维护等重点工作，生态建设和环境保护工作取得了较好的成绩。突出表现在：汉江干流水质稳定在Ⅱ类标准；城镇集中式饮用水源地水质合格率达到100%；城市空气质量二级和好于二级标准天数达到362天，名列全省第一；城市交通干线禁鸣取得实效，噪声等效声值明显下降，声环境质量不断改善；主要污染物排放实现双下降。同时，我市生态建设工作取得了实质性进展，旬阳县获得省级生态示范区命名，宁陕县皇冠镇，白河县四新乡彭家村、镇坪县上竹乡庙坝村和岚皋县溢河乡宏大村分别被省环保厅命名为环境优美乡镇和生态村。

总体来看，在我市跟进全省发展步伐的同时，区域环境质量总体保持了稳定，个别指标还有提升，生态建设初见成效，工作亮点更加突出。这些成绩的取得，是全市各级政府高度重视，各相关部门紧密配合，尤其环保系统广大干部职工共同努力、各相关企业克难攻艰的结果。在此，我代表市政府向环保系统干部职工及关心支持环保事业的有关单位、企业表示亲切的慰问和衷心的感谢！

当前，在金融危机的影响下，国际、国内经济发展形势发生了新的变化，今年国家提出着力加快经济发展方式转变和经济结构调整，打好节能减排攻坚战和持久战，环保工作的地位和作用将更加突出。市委、市政府提出今年要紧跟全省经济发展步伐，实行产业兴市、项目第一战略，发展循环经济，全市环保工作将

面临新的任务要求。通过近几年的发展，以矿产开采、初加工为主的矿业经济比重正在逐年下降，新型材料、富硒食品、生物医药等绿色产业经济加快发展，环保工作的外部环境将更加有利。同时，今年是我市全面完成“十一五”目标任务、迎接中省减排考核的冲刺之年。按照省上要求，到2010年底，我市城市污水集中处理率要达到70%、城市生活垃圾无害化处理率要达到95%、城区医疗废物安全处置率要达到100%；城区清洁能源普及率要达到70%、汽车尾气达标率要达到85%、辖区所有企业污染物稳定达标排放率要达到95%、采选矿企业尾矿安全处置率要达到100%；所有规模化畜禽养殖企业粪便和污水达到无害化处理和资源化利用。对照以上目标任务，我市都存在不同程度的欠账，有的欠账还较大。我们没有退路，必须还清旧账，以更加有力的措施，开创环境保护工作新局面。今年也是我们处理好保护与发展、执法与服务、减排与建设的关系难度更大的一年。市委、市政府明确提出今年要进一步跟进全省经济发展步伐，经济增长达到15%目标。要实现这一目标，就要进一步的加大投资，扩张总量。一大批重点项目将陆续开工建设，这将给减排和环境保护工作带来更大的压力。在我市加快突破发展的大背景下，环境保护工作的重要性、复杂性、艰巨性将更加突出。完成省上下达的减排指标是硬杠子，服务突破发展是义不容辞的责任。那种一谈加快发展就降低环保标准，强调环境保护就限制发展的认识，都是片面的、不正确的，不符合科学发展观要求。因此，我们必须进一步增强做好环保工作的紧迫感、责任感，树立保环境就是保增长的意识，强化服务，正确处理保护与发展、执法与服务、减排与建设的关

系。把环境保护作为一种产业来经营，用环境保护政策倒逼落后产能加速退出市场，倒逼企业增强自主创新能力，引进更新技术设施，提高发展能力，增强发展后劲。要通过我们扎实有效的工作，让安康的青山绿水成为储蓄的 GDP，让蓝天碧水成为永恒的不动产，让绿色资源、能源得到永续利用，这是执政者的政治责任，也是对安康人民的庄严承诺。

二、以生态创建为抓手，统筹城乡环保工作。

（一）高度重视生态创建工作。开展生态创建工作，是落实科学发展观，促进区域经济、社会环境协调发展的有效载体，是从源头防治环境污染和生态破坏的有效途径。去年，市政府召开了全市农村环境保护暨生态创建工作会议，把生态创建提上重要的议事日程。今年，我们要严格按照全市生态创建工作方案的要求，建立生态创建长效机制，各级财政要加大支持力度，用“以奖促治”、“以奖代补”等形式加大农村环保投入。要确保国家生态补偿资金的 10%用于污染防治和生态创建工作。岚皋县、汉阴县、平利县要加快创建工作步伐，全面完成生态创建验收的各项指标任务；各县区要加强农村环境综合整治，努力完成环境优美乡镇、生态村创建目标任务。

（二）把保障饮用水安全作为农村环保工作的首要任务。科学划定城镇集中饮用水水源保护区，强化监管措施，严防养殖、种植、旅游等开发活动污染水源，禁止有毒有害物质进入饮用水源保护区。要继续推进村村通自来水工程，逐步实现“农村供水城市化、城乡供水一体化”目标。

（三）加快乡镇污水、垃圾处理设施建设。积极推进城市周

边的村镇纳入城市污水收集管网；具备条件的村镇要建设或联合建设污水集中处理设施；经济条件较差的村镇重点进行污水无害化就地处理。要建设农村生活垃圾收集和处理设施，推广“户集-村收-镇运-县处理”的城乡一体化处置模式，不断提高农村垃圾的处理水平。偏远地区要采取资源化的就地处理方式，着力解决农村地区垃圾无序排放问题，逐步消除农村脏乱差现象，改善农村环境。

（四）积极治理农业面源污染，增强农村污染防控能力。加快调整农业结构，支持和发展生态农业，控制农业面源污染的蔓延势头。结合我市山区农村环境保护特点，要大力推行山水田林路，改圈改厕建沼气综合治理模式，努力改善农村人居环境。大力推广测土配方施肥、病虫草害综合防治等技术，打响绿色、无公害农产品品牌。加强畜禽养殖污染治理，尤其是对规模化养殖污染要开展专项治理，对已有的规模养殖场，要加大督查执法，进行整治；对新建的要严格执行环境影响评价和“三同时”制度；鼓励生态养殖场建设，实现养殖废弃物的减量化、资源化、无害化。

（五）加强工业企业点源污染防治。严厉打击违法排污行为，防止土、小企业死灰复燃，严禁工业污染和落后产能向农村转移、城市污染向郊区转移。积极引导村镇企业适当集中，实行污染集中治理。当前，各县区都在积极兴建工业园区，这里需要强调，在开发的同时，各县区要加强工业园区和开发区的环境监管，工业园区要坚持先环评后建设，不符合环保规划要求的项目不能进入园区，对新改扩建的各级各类项目，必须严格执行“三同时”

制度，项目验收合格后才准许建设或投产，努力把我们的工业园区建设成为企业集聚、产业集群、资源集约利用的基地和环境优美、生态和谐的新型现代化园区。

（六）加大城镇环境综合整治。环境综合整治要坚持标本兼治，治理与建设并重，城镇与农村并抓，管理与查处结合，突出重点区域、重点项目、薄弱环节。管理的重点是建设项目环保“三同时”制度落实；整治的重点是环境卫生、城市环境噪声污染、油烟污染、建筑工地扬尘污染；建设的重点是环卫设施，城市绿地，城市生活、经营性污水处理等基础设施；查处的重点是违反国家能源管理和环境保护法律法规的行为，饮用水源地环境违法行为，工业企业违法排污行为等。要充分运用挂牌督办、媒体曝光、典型案例查处问责等措施，综合运用行政、法律、政策等手段，把影响形象，影响稳定，不和谐、不文明的问题、陋习彻底根治。

三、突出重点，扎实做好今年环境保护工作。

今年全市要把环境保护摆上更加重要的战略位置，要创新工作思路、扎实奋进，突出重点、强化措施，全力以赴确保完成“十一五”各项目标任务，工作要抓好以下几个方面：

（一）突出污染减排重点，整体推进环保事业上台阶。截止2009年年底，省政府核定我市化学需氧量排放量为10954吨，比2005年削减4.95%；二氧化硫排放量为8872.89吨，比2005年削减6.56%。从以上数据可以看出，虽然我市二氧化硫暂时超额完成了“十一五”减排任务，但化学需氧量减排欠账较大。今年是冲刺“十一五”减排任务的最后一年，如果我们再不从严控制排污

增量、狠抓排污防控措施落实，污染物排放一旦反弹，我们就会前功尽弃。当前污染减排要重点做好四项工作：**一要**加快污染减排基础设施建设。市发改、财政、城建、环保等部门要通力配合，加快环保项目编报和对接，使在建项目尽快建成投运，计划项目尽快开工，规划项目提前开工。各项目主管部门要强化项目管理，采取推进措施，力求江南污水处理厂二期在 6 月底前投入运行；江北、白河污水处理厂加快建设进度，力争年底前建成并调试运行；市医疗废物集中处置中心项目要在 9 月底前完成主体工程；市生活垃圾处置场和九县城镇生活垃圾卫生填埋场项目以及八县城镇污水处理厂项目要尽快报批立项并开工建设；加快中心城市天然气管网建设，尽快改善城区能源结构。把环境保护建立在坚实的污染防治项目基础上，确保我市各项指标任务的完成，提高我市整体环境保护能力。**二要**大力推动结构减排。严把环保准入门槛，加快淘汰落后产能。我市要按照国家退出机制和省政府淘汰落后产能的要求，加快关闭淘汰小水泥、小皂素、小矿山、小砖窑等落后产能，促进产业结构调整升级，全面提升发展质量。**三要**加大环境监管执法力度。对污染减排的重点地区和重点污染企业实行严格监管，加强对“十一五”以来所有减排项目的日常监管和现场检查，加强污水处理厂的运行管理。对不按规定运行治污设施或关停后死灰复燃的，依法严肃查处。**四要**加快减排技术创新。积极开展节约和替代能源、机动车尾气控制、城镇污水处理、矿产废渣综合利用等新技术的推广运用，大力发展循环经济，鼓励企业节能降耗，实行清洁生产，提高各类废物的循环利用率。

（二）突出以人为本理念，维护好人民群众的环境权益。环境问题是重要的民生问题。**一要**确保群众饮水安全。国家要求地表饮用水源地主要指标 100 % 达标的目标必须实现，要坚决取缔饮用水源地保护区内的排污口，建立饮用水源应急处置预案和管理制度。**二要**努力保持我市良好的环境空气质量。2009 年我市城市空气质量名列全省第一，成绩来之不易，要保持下去更不容易。今年，要继续抓好施工和道路扬尘防治、车辆尾气防治、城市清洁能源普及应用等工作。**三要**做好突发环境事件应急处置。各级环保部门要严肃查处各类环境违法案件，高度重视群众来信来访工作，加强重点行业和环境敏感地区隐患排查，健全环境纠纷调处机制，完善应急预案，加强应急演练，切实维护人民群众生命财产安全。

（三）加快制度创新，完善环境保护机制。**一要**加快建立环境与发展综合决策机制，完善专家咨询制度和环境影响评价制度。在编制经济社会发展规划、城市建设规划、土地利用规划，进行区域资源开发、产业结构调整、开发区建设过程中，要综合考虑、统筹兼顾区域产业发展、生产力布局与资源环境承载能力、生态功能等要求，避免因决策失误而导致环境污染和生态破坏。**二要**进一步完善城市污水、生活垃圾收费管理制度，积极鼓励社会资本参与城市污水、垃圾处理等基础设施的建设和运营，实现污染治理设施的市场化运营、专业化服务、企业化管理。**三要**进一步健全环境信息公开、环保听证、公示、举报等制度，保障公众的环境知情权，鼓励公众参与、促进环保工作。

（四）突出保增长服务职能，全面提高环境管理水平。环境

保护史是一部正确处理环境与经济关系的历史，离开环境保护经济发展之路就会越走越窄，离开经济发展谈环境保护就是“缘木求鱼”。因此，**一要**牢固树立环保优先的理念，对发展思路，发展方式，新上项目进行理性思考，对其在发展成本、能源消耗、环境影响、环境承载能力、经济社会效益等诸方面进行科学评价，规避环境风险，增强科学发展能力。**二要**提前介入，超前服务。一方面，对不符合国家产业政策的项目，坚决不批；严重影响人民环境权益的事，坚决不做。另一方面，各级环保部门要强化大局意识，增强服务意识，对符合环保要求，涉及民生工程、基础设施、生态环境建设等项目，要开辟“绿色通道”，减少审批环节，限期办结，并实行全过程跟踪服务。各级环保部门要提前介入项目前期工作，主动上门为项目业主提供污染防治、新技术推广应用等服务工作，把新增污染的防治设施跟上去，把新产生的污染排放降下来，确保实现增产不增污。

四、加强领导，狠抓落实，开创我市环境保护工作新局面。

环境保护涉及方方面面，惠及千家万户。各县区各部门要牢固树立全市一盘棋意识，加强领导，完善机制，狠抓各项目标任务的完成。

（一）在强化落实上下功夫。环境保护责任重于泰山。各级各部门主要负责人和企业法定代表人，作为环保减排第一责任人，要高度重视，亲自过问，大力推动。我希望自己能当好环保市长，希望大家也要当个环保县长、环保区长、环保厂长，把环保工作真正抓在手上。要把环保投入作为公共财政支出的重点，加强污染防治、生态保护和环境公共设施建设。各级发改、财政、建设、

水利、农业、畜牧、林业、工商、电力、监察等部门，要各负其责，形成配合联动、齐抓共管的工作格局。各企业要自觉遵守环保法律法规，主动承担社会责任，要强化环保设施“三同时”，切实加大治污投入，确保达标排放，完成减排任务。各级环保部门要全力以赴，依法履行统一监督管理职能，做好本地环境保护的监督、管理、指导和服务工作，要重点加大对环境违法行为的监督和查处力度。在此，我特别强调：各级各有关部门要进一步理清思路，强化措施，全力以赴确保完成“十一五”减排各项目标任务。年底前，做好迎接检查考核的各项准备。

（二）在强化考核上下功夫。市委、市政府提出节能减排一票否决，这是个硬杠。今年，我们要进一步完善推进减排的奖惩措施，通过奖优罚劣，推进节能减排，在年终算总账时，对完成减排任务好的地方、单位和企业，给予表彰奖励；对没有完成节能减排任务目标的坚决实行一票否决，造成严重污染事件的要严肃追究党纪、政纪甚至刑事责任。各级各有关部门要进一步健全减排统计、监测、考核体系，加快推进国控、省控重点污染企业在线监测工作。按照中省的统一安排，所有国、省控企业必须安装在线监测，否则会影响对我市污染减排工作的考核认定，这也是我们对重点污染源进行监控制约的一种有效手段，必须落实到位。

（三）在建立学习型环保系统上下功夫。春节收假第一天，市委中心组学习会议要求全市要认真落实中央《关于推进学习型党组织建设的意见》，从各级领导干部做起，大兴认真学习、善于思考、调查研究、求真务实之风，在全市上下努力营造和形成

重视学习、崇尚学习、坚持学习的浓厚氛围。环境保护工作专业性强，做好环保工作必须具备相应的技术、信息、法律、政策等环保知识和技能。因此，环保系统要进一步加大环保队伍建设和环保体系建设，坚持把学习、研究作为开启思维、谋划发展、开展工作的首要方面，努力运用科学发展观推进各项工作。当前，要认真学习中央文件，落实市委中心组学习会精神，结合实际开展系列学习活动，力争建立起学习型团队、体系、系统和党组织，使各项工作建立在更高知识和素质基础之上。

环境保护责任重大，任务艰巨。我们要深入贯彻落实科学发展观，解放思想，提升境界，开拓进取，扎实工作，狠抓各项政策措施的落实，不断开创环保事业新局面，为建设生态安康、和谐安康做出新的贡献。

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门。

共印10份