

# 安 政 通 报

第十八期

安康市人民政府办公室

2010 年 3 月 15 日

---

## 方玮峰同志在全市人口和 计划生育工作会议上的讲话

(2010 年 3 月 5 日)

同志们：

市委、市政府召开这次会议，主要任务是贯彻落实全省人口计生工作会议和市委二届七次全体会精神，进一步夯实责任，强化措施，动员各级各部门扎实做好今年的人口和计划生育工作。刚才，凯庆同志通报了 2009 年度人口计生工作任务完成情况，给旬阳县颁发了国家计生优质服务先进县奖牌，汉滨区、旬阳县、白河县的负责同志分别作了交流发言。太新同志还将对今年的计生工作作具体安排，德珠同志还要与县区 and 市直有关单位签订目标责任书，请大家认真抓好落实。下面，我先讲几点意见：

**一、准确把握安康面临的发展形势。**2009 年，是安康突破发展进程中具有重要意义的一年。全市上下以保增长、保民生、保稳定为主题，团结奋斗，共克时艰，在有效应对金融危机中实现了经济

平稳较快增长，推动安康突破发展迈出了新的步伐。全市完成生产总值 274.95 亿元，增长 15%；财政总收入 30 亿元，增长 15.4%，地方一般预算收入 9.7 亿元，增长 29.8%；城镇居民可支配收入 12525 元，增长 23.4%，农民人均纯收入 3313 元，增长 19.6%。生产总值、工业发展、财政收入、投资增幅等主要经济指标增速列居全省前几位，表明我市开始跟进全省发展步伐，改变了长期处于全省后进位次的状况。这些成绩的取得实属不易，凝聚着全市广大干部职工的辛勤劳动，与计生战线干部职工的扎实工作密不可分。特别是全市各级党委、政府和计生系统，认真贯彻市委、市政府的决策部署，扎实落实人口和计划生育工作各项政策措施，切实加大统筹解决人口问题的力度，保持了低生育水平的持续稳定，人口自然增长率控制在 2.04%，增速低于全省平均水平，全面完成了年度各项任务，受到省委、省政府的表彰，为全市经济社会协调快速发展作出了重要贡献。在这里，我代表市委、市政府向大家表示衷心的感谢和亲切慰问！

当前，我市正处在加快突破发展的关键时期，随着交通瓶颈制约的加快破解，一系列事关发展全局重大规划的编制完成，一批关乎长远发展产业项目的落地建设，特别是省政府批准我市高新技术产业开发区和新型材料产业发展两个规划的实施，使我们的发展条件、发展模式、发展路径发生了根本变化，在应对金融危机中我们能够实现 15% 的增长，今后一段时期更有条件保持一个快速发展的局面。抓住难得机遇，加快突破发展是摆在我们面前的首要任务。人口问题是影响可持续发展和构建和谐社会的关键问题，对于实现突破发展关系重大。尽管我市人口出生率保持在较低水平，但由于基数大，人口总量仍将持续增加，劳动就业的压力加大，提高人口素质的任务十分艰巨，人口老龄化问题日益突出，经济发展和人口

问题的矛盾使可持续发展的压力越来越大。全市人口和计划生育工作仍然存在重视不够、落实不力、局部时有反弹的问题，人口居住分散、生育观念落后、劳务输出人多、流动人口管理难，违法生育、弄虚作假的现象时有发生，工作难度大的现实摆在我们面前，人口和计生工作稍有松懈就可能出现大的问题，每年我市都有一些乡镇受到黄牌警告或通报批评。这些都充分说明，全市人口和计生工作还要大力加强。在加快经济发展的同时，我们务必要进一步高度重视做好人口和计划生育工作，就是要稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展作为建设富裕、生态、文明、和谐新安康的重要目标，作为实现安康经济社会可持续发展的关键问题，毫不放松地抓紧抓好。

**二、确保低生育水平持续稳定。**保持持续稳定的低生育水平是现阶段人口和计划生育工作的首要任务，是促进全市经济社会协调持续发展的重要基础。各级各部门要围绕今年全市人口控制目标的实现，统筹推进各项工作。要切实加强宣传教育。各级、各部门要按照中省“不得在媒体上公开讨论生育政策问题、不得公开指责人口计生工作的政策措施、不得对人口计生工作中出现的问题夸大事实进行炒作性报道”的要求，大力宣传坚持计划生育基本国策、稳定低生育水平这个大方向不动摇的必要性和重要性，加深对基本国情、省情、市情的认识 and 把握，营造有利于稳定低生育水平的社会氛围，引导群众树立科学、文明、进步的生育观念，提高群众实行计划生育的自觉性。要强化依法管理。严格执行再生育审批和审批过错责任追究制度，加大对违法生育案件的查处力度，切实做到节育手术和社会抚养费征收“双到位”，坚决遏制违法生育反弹势头。坚持计划生育政策一视同仁、一律平等，重视解决名人富人超生问题，不管是谁违反计划生育政策，都要依法坚决查处到位。要扎实

开展国家和省级计划生育优质服务先进县区创建活动，按照创建计划，今年白河县要创建为国家计生优质服务先进县，汉滨、紫阳要创建为省级计生优质服务县区。同时，继续开展创建无多胎生育乡镇、无政策外生育村活动，着力提高经常性节育、长效节育措施的落实率和及时率，全面夯实稳定低生育水平的工作基础。

**三、抓紧建立完善利益导向机制。**一是着力实施三大工程。“母亲健康”工程主要任务是抓好第二轮育龄妇女健康检查项目的实施，做到健康检查全覆盖，治疗率达到 85%以上；“优生促进”工程关键是通过开展婚前检查、孕前筛查、孕期保健等规范化服务，增强出生缺陷一级预防能力，切实提高出生人口素质；“计生家庭创业”工程今年重点在汉阴、平利县开展试点工作，其他县区应在重点乡镇推开计生家庭创业试点，帮助计生家庭增加收入、脱贫致富。这三项工程中，尤其要突出抓好母亲健康和优生促进两大重点，这是关乎安康可持续发展的工程，是提高我市人口质量与素质的基础性工程。根据抽查的情况，全市育龄妇女妇科病比例为 58%左右，出生人口缺陷率超过 6%，高于全省平均水平。只有母亲健康才能健康生育，干预不到位、出生缺陷率过高，就会导致一人缺陷、全家受累、一生苦痛，有出生缺陷人口的家庭就难以脱贫致富。二是不折不扣的落实好计生奖励优惠政策。要全面落实“计生家庭奖励扶助、独生子女伤残扶助、放弃二孩生育奖励、独生子女死亡补助、计生家庭免费参加新合疗”等五项优惠政策，确保各类奖励对象资格确认准确、落实到位，把各项奖励扶助资金发放到户到人。去年市政府就延伸放弃二孩生育奖励、提高独生子女保健费标准等作出了新规定，对农村独生子女和双女户家庭子女中考优惠奖励、寄宿全额补助提出了明确要求，今年将重点制定双女户落实绝育手术、独生子女和双女户高考等方面奖励办法，各县区要切实加以落实。

三是多渠道探索对计生家庭的奖扶措施。各级、各部门在制定和落实各项民生普惠政策的同时，在移民搬迁、征地补偿、医疗医保、低保救济、子女上学、宅基地划拨和农村危房改造工程等工作中，都要主动与人口和计生政策衔接，向农村独生子女和双女户家庭予以倾斜照顾，充分体现对计生家庭的优先优惠，让计生家庭得到更多实惠。

**四、推动人口协调均衡发展。**治理出生人口性别比、加强流动人口管理、解决人口老龄化问题是计生工作的难点，也是实现人口协调均衡发展的重点。要努力降低出生人口性别比。深入开展“关爱女孩行动”，树立男女平等、少生优生的婚育观念，引导群众正确对待出生性别问题。严厉打击“两非”行为，积极开展药械整治专项行动，把人口数量指标和性别比的指标统一起来考核，建立健全综合治理出生人口性别比长效机制，对非法鉴定胎儿性别的计生和医务人员要依法严肃处理。要切实落实流动人口监管措施。我市探索总结的“六个一”和“六项”管理制度等经验受到了省上的充分肯定，要继续落实好这些行之有效的措施，并不断加以完善创新。要扎实开展流动人口清理清查活动，严肃查处违法生育行为，消除流动人口管理“真空”，着力提高流动人口计生管理服务水平。要重视人口老龄化问题。目前，我市60岁以上人口已达36.2万人，占到全市总人口的12%，这个比例高于全省的平均水平，人口老龄化问题逐渐显现，我们必须高度重视，结合新型农村社会养老保险试点工作，把农村独生子女户、双女户优先纳入新农保范围，努力扩大社会养老保险覆盖面，制定和落实促进老龄事业发展的政策措施，探索建立多种形式的养老保险制度，加快推进家庭养老向社会养老转变。

**五、建立统筹解决人口问题的体制机制。**要按照省市关于建立

以县为主统筹解决人口问题体制机制的要求，加快建立以县区为主统筹协调、科学管理、利益导向、宣传教育和优质服务为一体的新型体制机制，逐步解决制约人口和计生工作发展的体制性障碍。石泉县今年要率先达到人口计生综合改革示范县标准，旬阳县要积极开展计生干部队伍职业化建设试点，其余县区要突出抓好 2 到 3 项综合改革重点项目，确保综合改革取得实效。人口计生信息化建设是提升人口计生服务功能的重要基础，要重点抓好全员人口基础信息库建设，提高信息化应用水平，确保全市 80% 的乡镇达到建设标准。要加强调研，按期完成“十二五”人口计生发展规划编制任务。基层基础工作是确保人口计生工作质量、防止违法生育反弹的关键环节，要进一步强化基层工作力量，确保分管领导、工作经费、机构和人员落实到位，村（社区）专干、中心户长的责任落实到位，报酬发放实行“直通车”。要加强县乡计生服务站建设，扎实开展计划生育新农村新家庭和村民自治村创建活动，努力提高基层控制人口的能力和水平。

**六、确保各项任务的全面落实。**市政府确定今年为政府工作落实年，就是要求各级各部门坚持求真务实的作风，以实绩实效扎实推进各项工作，人口和计划生育工作也要按照这一要求全力确保各项任务的落实。要坚持党政一把手亲自抓、负总责，定期研究人口计生工作，解决工作中存在的实际问题，实行分类指导，加强重点工作，把人口大县区、大乡镇作为监测的重点，推动各项工作平衡发展。要坚持“一票否决”“黄牌警告”制度，认真落实人口计生工作目标管理责任制，完善各级党政、相关部门、人口计生部门“三条线”考核机制，强化考核评估和责任追究。对措施不力导致工作滑坡、人口失控的，坚决实行“一票否决”和“黄牌警告”，并追究主要领导和相关人员的责任。要大力推进人口计生干部队伍职业

化建设,努力建设一支以社会管理和公共服务为特征、以家庭为中心、以育龄群众为主要服务对象,高素质专业化的人口计生工作队伍,为人口和计划生育工作健康发展提供保证。

在这里,我就一季度的工作再作以强调。去年全市经济工作呈现出良好发展态势,安康的发展条件已经发生了根本变化,随着谋划的发展规划、重大项目加快实施,我们今后几年有条件保持一个持续快速发展的状态,也只有保持经济的快速发展,才有可能缩小与全省的差距。去年全省人均 GDP 超过了 3000 美元,我市刚刚达到 1500 多美元,仅为全省平均水平的一半,保持经济高速增长是加快安康发展的迫切要求,我们必须以至少跟进全省平均速度的发展步伐,才能够缩小发展差距,才能够用两到三个五年规划达到全省平均水平。但是,今年前两个月的经济运行情况很不理想,特别是固定资产投资和财政支出这两个推动经济发展的主要指标完成很不理想,如果还是这样下去就会影响全年目标的实现。2009 年投资对经济增长的贡献率达 60%以上,没有项目、没有投资拉动,很难保持经济快速增长。从固定资产投资指标看,1 至 2 月全市城镇固定资产投资仅增长 2.53%,十县区城镇固定资产投资增长:汉滨 12.65%,汉阴 26.76%,石泉-62.03%,宁陕-41.05%,紫阳 57.55%,岚皋 28.27%,平利 17.42%,镇坪 74.92%,旬阳-29.76%,白河 36.43%。今年全省固定资产投资的增速要求达到 30%以上,我市大部分县区都在 30%以下,石泉、旬阳、宁陕县负增长比率高,汉滨区增长比率偏低,这说明有的续建项目没有开工,新开工的项目太少,投资强度低进度慢。从房地产投资增长的指标看,全市 7.88%,各县区:汉滨 27.26%,汉阴 7.78%,石泉-11.62%,紫阳 63.07%,岚皋-74.42%,平利 98.01%,旬阳-71.08%,白河-25.93%,宁陕没有房地产项目开工。从财政支出指标看,1 至 2 月全市财政一般预算收入完成 2.1 亿元,增长 69.6%,

但是财政一般公共支出仅增长 14.41%,同比下降 10 个百分点。十县区财政支出的增速较去年有所下降: 汉滨 25.67%,汉阴 9.94%,石泉 7.15%,宁陕 1.33%,紫阳-7.12%,岚皋 6.1%,平利 35%,镇坪 11.07%,旬阳 -2.07%,白河 61.62%。年初,市委、市政府确定今年经济增长要确保 13%,力争达到 14%,任务按 15%安排,现在前两个月固定资产投资和财政支出下降都很大,这样的情况继续下去,一季度就难以完成“开门红”的任务,就会拖累全年任务实现,又怎么能实现全年经济增长目标!今天会议之后,各县区要迅速按照 15%的增速调整任务目标,坚持跳起来摘桃子。一要切实加大投资力度,抓紧上一批条件成熟的项目,3 月份要保证一批新项目开工建设,同时谋划好二、三、四季度的项目工作。二要加快公共财政支出,促进民生工程、社会事业和三产消费增长。三要突出抓好工业增长,今年 1 月份工业发展情况较好,2 月份增速下降,工业发展不够稳定的态势要切实扭转。四要抓好抗旱保生产,确保农业丰收。去年安康经济发展位居全省第五,今年各市都在铆足劲抓发展,我们一季度保增长切不可掉以轻心,要着力解决投资严重不足、发展内生动力不够的问题,把抓好项目投资和工业增长作为经济发展的重中之重,一个项目一个项目地抓落实,一个企业一个企业地抓增长,各级各部门都要围绕项目这个核心抓好工作落实。近期市政府要派检查组到各县区督查工作,一季度经济发展要确保实现“开门红”,二季度更要咬紧牙关往前赶,努力完成全年经济社会发展任务。

同志们,全面加强人口计生工作,统筹解决人口问题,关乎安康突破发展、可持续发展全局。各级党委、政府和计生战线的同志们,一定要进一步增强国策意识、责任意识和忧患意识,按照市委、市政府的安排部署,坚定信心,扎实工作,确保全面完成今年人口和计划生育目标任务,为促进人口与经济社会协调健康发展作出新

的更大贡献。

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。  
中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 55 份

