

安 政 通 报

第十六期

安康市人民政府办公室

2010 年 3 月 12 日

巨拴科副市长在全市食品安全暨食品药品监管 工作会议上的讲话

(2010 年 2 月 26 日)

这次全市食品安全暨食品药品监管工作会议，主要任务是贯彻落实市委二届七次会议、即将召开的市人大二届六次会议和全省食品药品监管工作会议精神，总结 2009 年工作，分析当前形势，安排部署 2010 年全市食品安全和食品药品监管各项工作。刚才，康平同志做了工作报告，对今年工作进行了安排部署，请大家尤其是全市药监系统认真抓好落实。大会还表彰了先进，希望受表彰的县区、单位和个人认真总结经验，把下一阶段的工作做得更好。刚才，市政府和各县区签订了食品药品安全目标责任书，希望各县区认真履行承诺，抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、2009 年工作回顾

2009 年在市委、市政府的正确领导下，在相关部门和食品药品监管系统全体同志的共同努力下，全市食品安全和食品药品监管工作坚持科学发展观，以确保公众饮食用药安全为中心任务，勤奋敬业，开拓创新，狠抓落实，各项工作取得了较好成效，为全市经济社会健康发展做出了积极贡献。

（一）食品安全工作成效显著。去年以来，各级各相关部门高度重视食品安全工作，有针对性地研究和部署了加强和改进食品安全工作的具体措施。部分县区已经把食品安全工作纳入政府综合目标考核体系。县区政府以食品安全委员会及办公室为“抓手”，有效加强了食品安全工作的组织领导和综合协调，制订了《食品安全专项整治方案》，细化了各项工作任务，狠抓了工作落实。各食品安全监管职能部门不断完善工作机制，强化了监管职责，通力协作，进一步加强了食品安全监管力度。县区政府对食品安全工作的经费保障力度不断加大，有力地促进了辖区食品安全工作。通过不断开展各项食品安全专项整治行动，食品生产、流通、经营和使用等重点环节的工作得到进一步规范 and 强化，食品质量明显提高，食品安全状况得到进一步改善。

在食品安全整治活动中，**农业部门**开展了“农产品质量安全专项整治暨执法年”活动，全力推进农产品质量安全市场准入制度，重点对蔬菜、水果、畜禽产品质量安全实行市场准入制度，加强产地认定和产品认证工作，强化源头监管；围绕农药、化肥、种子、添加剂、无公害标志使用等重点，开展各种形式的专项整治工作。**质监部门**加大了查处假冒伪劣食品违法行为的执法检查力

度，组织开展了无证生产和销售无证产品的专项执法检查，开展了饮用水等 10 余类食品的监督抽查和专项整治，实施了打假保名优专项行动，检查食品生产加工企业 2679 家次，查处案件 338 起，对 163 家食品生产企业进行了生产许可证认证，对 569 家食品加工小作坊进行了基本条件审查。**工商部门**对全市 1229 户食品流通企业实施以“索证索票”制度为内容的“准入工程”，帮助经营企业建立健全质量管理体系，建立进货台账，巩固食品安全专项整治成果；加大食品流通市场巡查力度和快速检测工作，集中力量开展食品安全专项整治，对肉、禽、蛋、蔬菜 10 多个大类 351 个品种（规格）的食品进行了质量检测，查处了滥用食品添加剂和出售过期食品等一批典型食品案件，取缔无照经营 406 户，立案查处 166 件，为消费者挽回经济损失 53.6 万元。**卫生部门**开展餐饮服务环节食品安全专项整治，重点对餐饮单位许可证、食品原料采购索证情况、餐饮业使用不合格原料加工食品行为、高风险重点品种和餐具及食品加工、存储、运输、清洗消毒等环节进行整治；继续推行在乡镇建立卫生监督派驻组、在村组设立卫生监督信息员，健全食品安全监管体系，强化了农村餐饮食品安全监管。**商务部门**全力开展猪肉质量安全专项整治，去年共开展了 4 次专项整治，派出专人对生猪定点屠宰厂的动物检疫检验、病害猪和病害猪产品无害化处理过程实施突击检查。**教育卫生等部门**加大投入，加强学校食堂安全设施建设；建立健全了学校食品卫生索证、留样制度，从业人员健康检查和消毒制度，制定完善了食物中毒或食源性疾病等防控应急预案；扎实开展 校园及周边餐饮、食品

等场所整治工作。药监、水利、粮食等部门也结合自身职能，开展了一系列卓有成效的整治活动。总的来说，全市基本形成了食品安全工作齐抓共管的良好态势，食品市场秩序进一步好转。

同时，《食品安全法》颁布后，各级各相关部门组织开展了深入广泛地学习宣传活动，人民群众食品安全法律意识和监督意识进一步增强，营造了有利于《食品安全法》贯彻实施的良好社会舆论环境。

（二）食品药品监管工作取得新进展。一是监管体系进一步完善。基本建立了行政监督与技术监督相结合、社会监督为补充、覆盖全市的食品药品监管体系。二是食品药品监管水平不断提高。围绕食品种养、生产加工、流通、餐饮消费四大环节，制定了一系列行之有效的监管措施，突出重点监控产品和重点监控区域，强化了监管和督查。围绕药品的研制、生产、流通、使用、广告等五个环节，加强了工艺核查，清查了经营主体资格，查处了挂靠经营、超方式、超范围经营等违法行为，开展药品医疗器械市场专项整治和打假治劣活动，药械市场秩序实现了由“乱”到“治”的根本性转变。食品药品市场秩序明显好转。三是是食品药品安全保障有力。在元旦春节、汉江龙舟节、“5、28”西康高速通车等重大节庆期间，在处置问题奶粉、防控甲型 H1N1 流感、双黄连注射液、人血白蛋白、石转小学豆浆中毒等重大事件和突发公共卫生事件中，全市广大食品监管部门和药监局工作者迎难而上、不辱使命，圆满完成了食品药品安全保障任务，应急处置能力不断得到锻炼和提高。四是有力促进了医药产业发展。围绕我市生

物医药产业发展，组织专家对绞股蓝、厚朴等产业进行专题调研，形成了《安康中药产业化发展考察报告》，为市委、市政府发展生物医药产业提供了科学依据和新的思路。在中药材规范化种植基地建设、中药材深加工链条延伸、药企质量认证等方面，切实加强了政策引导、行政监督和技术服务，做到了“围绕发展抓监管”，实现了“抓好监管促发展”，为推进生物医药产业发展做出了积极努力。同时，积极开展了农村食品安全“三网”建设，不断完善食品安全应急体系。采取灵活多样的形式和措施，加大食品法律法规和安全知识宣传力度，争取了广泛的社会理解和舆论支持。

总体来说，在各级政府、各相关部门的共同努力下，食品安全和食品药品监管工作实现了稳步推进，食品药品安全形势总体平稳，并向着好的方向发展。但是我们还要清醒地看到，我市食品安全整体条件和管理水平比较低，无证无照经营问题依然比较突出；销售假劣药品的手段更加隐蔽，虚假药品广告等违法行为时有发生；公众食品药品安全消费意识比较淡薄，不合理用药现象仍然突出；对农村、城乡结合部的排查整顿不到位，还存在不少监管盲区和漏洞；食品安全基础能力建设滞后，资源配置薄弱，农村地区监管队伍整体不足。对于这些问题，既需要有长期努力奋斗的思想准备，又需要有锐意进取的改革精神，更需要有坚定的决心和信念。我们必须以负责的态度、发展的眼光，切实提高对食品安全和食品药品监管工作的思想认识，查找工作中存在的不足和漏洞，用更新的思路、更大的力度、更实的举措，来驾驭食品安全和食品药品监管工作，做到永不怠慢、常抓不懈，确保

人民群众饮食用药安全。

二、明确思路，强化措施，全力做好今年食品安全工作

2010 年全市食品安全的工作思路是：围绕市委、市政府的总体部署，以贯彻落实《食品安全法》为重点，加大专项整治，夯实发展基础，完善责任体系，加大宣传教育，确保全年不发生重特大食品安全事故，认真做好人民群众食品安全保障各项工作，促进食品产业加快发展。

（一）分析当前形势，提高对食品安全工作重要性的认识。

食品安全事关广大群众身体健康和生命安全，事关经济发展和社会和谐。近期国家成立了以中共中央政治局常委、国务院副总理李克强任主任，国务院副总理回良玉、王岐山为副主任，15 个部委为成员的高规格全国食品安全委员会，并于 2 月 9 日召开了第一次全体会议，李克强副总理在会议讲话时强调，食品安全是重要的民生问题，要下更大的决心，采取更有力的措施，依法加强治理整顿，依法加大监管力度，切实提高食品安全水平，保障人民群众身体健康，维护改革发展稳定大局。这既体现了党中央、国务院对食品安全工作的高度重视，也传递了食品安全工作将进一步加强的信号。同时，近期在不同地方相继发生的“问题奶粉”事件，再一次警示我们食品安全形势依然严峻。我市虽然近几年来没有发生食品安全重特大事故，但食品安全隐患依然存在，不容乐观，做好食品安全工作是实践“三个代表”重要思想和以人为本的执政理念。我们要在对食品安全工作的深刻再认识的基础上，进一步增强食品安全工作的责任感和紧迫感。

（二）明确工作重点，抓好食品安全专项整治。按照全国统一部署，今年将重点治理食品添加剂、食用农产品、食品生产加工、食品流通和进出口、禽畜屠宰、餐饮消费、保健食品、化妆品等方面存在的突出问题。各行业主管部门一要做好开展专项整治各项准备工作，对整治重点进行详细的调查摸底，制定专门的整治工作方案，研究制定切实有效的工作措施，层层夯实整治工作职责。二要认真组织实施，抽调精干执法力量，把日常监管和突击检查有机结合起来，对这些重点品种、重点区域、重点环节、重要时段进行专项整治，突出解决存在的主要矛盾和问题，把整治工作抓实、抓出成效。三要建立长效机制，不断总结专项整治中的成功经验，进一步完善整治措施和监管制度，既要扫除监管盲区，又要吸取“问题奶粉”再度发生的深刻教训，防止成果反弹，努力实现专项整治成果的进一步巩固和扩大。

（三）着眼长远发展，加强食品安全基础工作。要以加强食品质量安全为目标，结合食品产业发展实际，制定和完善食品安全标准，确保我市食品产业健康可持续发展。要整合技术资源，建立健全食品安全检验检测体系，充分发挥其在食品安全工作中的技术支撑作用。要加强食品安全分析评估、事故预防和应急处置工作，完善全市重大食品安全事故应急预案，确保食品安全事件的早期发现、有效应对和及时处置。要探索实施食品企业信用等级分类监管，建立企业信用记录、评估、失信警示和惩戒机制，加快食品安全诚信体系建设，提高企业诚信水平。要不断深化对监管工作规律性认识，探索着眼长远、符合实际的工作长效机制，

不断完善食品安全各项制度和规范。

（四）完善责任体系，落实食品安全工作责任。根据《食品安全法》规定，县级以上地方人民政府对本行政区域食品安全负总责，所以各县区政府要更加重视食品安全工作，层层夯实食品安全工作责任，进一步理顺食品监管职能职责，合理安排编制和人员，保障工作经费，尽快建立餐饮服务环节监管队伍，保证食品安全工作力度不断加大。监管部门要切实履行监管责任，严把食品市场准入，严格食品安全检查，对发现的食品安全问题，不管发生在哪个地方、那个环节、哪些企业，都要一查到底，坚决整治，否则要严肃追究监管不力的责任。食品生产经营者负有保证食品安全的社会责任，而且是第一责任，要通过签订责任书、实施分类管理、加大监管力度、落实责任追究、安全事故淘汰等措施，加强企业对食品安全的责任意识，让安全深入企业经营理念，从源头上确保食品安全。通过这些措施，进一步完善“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的食品安全责任体系。

（五）加强宣传教育，营造良好社会舆论氛围。当前，广大群众的饮食安全意识逐渐增强，但食品安全知识和防范能力仍然较低，加强食品安全宣传教育十分必要。各部门要通过多种途径，多种方式大力宣传普及食品安全知识，推进食品安全知识进农村、进社区、进校园，增强消费者的安全意识和防范能力。要加强对食品企业的培训、教育和引导，让他们把食品安全意识装在脑里，把食品安全法律法规记在心上，把食品安全措施落实到行动上。

新闻媒体要坚持正确的舆论导向，要有选择的曝光一些食品违法犯罪案例，震慑不法分子，净化市场环境，规范市场秩序，坚定群众消费信心，维护社会稳定。同时，要畅通监督举报渠道，充分调动和发挥社会各界及人民群众监督食品安全的自觉性、主动性和积极性，形成人人关心食品安全的良好氛围。

（六）围绕富硒食品产业发展，抓好富硒食品质量安全。安康富硒产业是最具特色、最具发展潜力、市场前景广阔、经济效益良好的产业。经过两年多来全市上下共同努力，当前全市富硒食品产业呈现出良好的发展态势，面临难得的发展机遇和发展环境。各级食品安全委员会各成员单位更要增强“促进产业发展、服务地方经济”的意识，围绕富硒食品安全这个中心，从富硒食品生产、加工、流通、餐饮等环节入手，帮助富硒食品生产经营企业解决实际问题，积极做好富硒农作物的种植、富硒食品的标准、检测、商标、销售、餐饮等服务工作，不断提高富硒食品的品质。同时，要加强行政执法和技术监管，为富硒食品保驾护航，推动我市富硒食品产业健康发展。

三、强化监管，加大执法，规范食品药品市场秩序

（一）努力构建和完善监管体系。食品药品监管工作是一项系统工程。任何一个有效的监管体系，不是取决于其中某一环节的优异表现，而是同一体系中所有环节的共同作用，发挥完整有效的监管功能，建立强大的监管体系，才能取得监管工作的实效。食品药品监管工作涉及农业、质监、工商、卫生、药监、商务、教育、水利、公安、环保、财政等多个部门，这些相关部门要找

准位置，该当“主角”的，要义不容辞，该当“配角”的，要积极配合，形成食品药品安全监管合力，确保人民群众的饮食用药安全。从这几年来的情况看，我们各相关部门都能以大局为重，及时沟通，相互支持，工作是积极的、富有成效的，希望大家能持之以恒，再接再厉，狠抓落实，把食品药品监管工作做得更好。

（二）强化食品安全监管。各食品安全监管单位要扎实履行职责，加大执法力度，做到守土有责。**药监部门**在食品监管职能交接之前，要继续发挥食品安全监管牵头作用，加大对食品安全监管执法的组织、协调和督促，切实组织好今年各项食品专项整治工作。**农业部门**要严格农产品质量安全市场准入制度，开展对农业投入品、农产品生产过程和农产品批发市场等关键环节的整治行动，加大对农药、兽药、饲料及添加剂等农产品投入品的检查力度，加强食品源头污染治理。**质监部门**要严把食品生产加工准入门槛，对食品生产加工过程进行全程监管，加强食品质量安全检验监测，确保出厂产品符合食品安全标准要求。**工商部门**要严格按照《流通环节食品安全监督管理办法》要求，严把市场准入关，落实企业索证索票制度，深化分类监管工作，从源头上阻断不合格食品流入市场；加大食品经营主体的监督检查，开展专项整治行动，严厉打击销售假劣食品、“三无”食品等违法行为。**卫生部门**在食品监管职能交接之前，要继续做好餐饮环节食品安全专项整治工作，大力查处无证经营行为，重点整顿学校、建筑工地食堂和农家乐以及旅游点、小型餐饮单位的餐饮食品安全；加强对进货验收和台帐制度的监督检查；抓好重点时段、重大活

动和重要接待任务卫生监督保障工作，完善重大食品卫生和食源性疾病事故调查报告和处理机制。**商务部门**要联合相关职能部门严厉打击私屠滥宰、制售病猪肉、注水肉、劣质肉的违法行为，开展猪肉质量安全集中整治活动，启动牛、羊、禽类定点屠宰工作，保障居民肉类消费安全。**教育部门**要协同相关部门，切实加强学校“蛋奶工程”食品安全监管，进一步规范学校食堂餐饮行为，加大对学校周边食品市场整治力度。在此，特别强调，在解决一些环节交叉问题上，如一些既加工销售又从事餐饮服务的，应该本着“谁发证、谁监管”的原则，落实监管责任，防止监管空档。

（三）加大药品市场监管。今年，我们要重点抓好农村药品市场整治工作，让农民朋友享受到安全、有效、方便、价廉的医药服务：一是继续深化农村药品“两网”建设，加强农村药品配送和监管，发挥“两网”在基本药物供应和质量安全保障中的重要作用，严防假劣药品流入农村，为农民用药谋取真正实惠。二是按照省政府要求，积极探索，以药品“三统一”的方式，推动国家基本药物制度在我市的落实，强化监督，阳光操作，确保基本药物质量安全，以改革创新的精神推动医改工作。三是坚决整治和严厉查处损害群众切身利益的不法行为，重点打击以非药品仿冒药品、在保健食品中违法添加药物、利用互联网销售假劣药品、发布虚假药品广告等违法行为。在药品市场整治过程中，我们要注重“三个强化”：一要强化制度建设，不断完善药品各个环节监管制度，推进药品监管科学化、制度化、精细化。二要强化责任落实，通过各种有效方式，落实监管责任，促进企业自律，对于违

法问题要坚决查处，造成重大安全事故的，要严格依法追究相关责任人的法律责任。三要强化部门联动，尤其在整治违法药品广告、查处大案要案等方面，相关部门要紧密配合，协同作战，齐心协力规范药品市场秩序。

（四）促进生物医药产业发展。当前，国际上无论是科技界还是经济界，都认为生物科学将接力信息科学成为推动社会发展的主动力，以生物科学为依托、以生物产业为基础的生物经济将主导社会经济的发展。因此，以富硒食品、生物医药、生物质能为主要内容的生物产业，必将是安康经济发展的首选方向和第一支柱。药监系统及相关部门要顺应时代潮流，着眼安康经济社会发展的大局，为生物医药产业的发展，创造宽松有序、优质高效的发展环境，保护和扶持生物医药企业发展壮大。要发挥政策和技术优势，为标准化中药材基地建设、激素类原料药开发、中药饮片生产等项目搞好服务，努力构建安康中药药源生产、中药加工、新药研发、市场营销四大体系。解决产业结构不合理和低水平重复建设问题，充分运用监管手段，鼓励生物医药产品、工艺的研发，推进药品企业创新进步。当前，市药监局要抓紧时间，组织药品生产企业，做好西洽会安康生物医药布展、项目、招商等筹备工作。

四、加强领导，注重学习，推动食品安全和食品药品监管工作再上新台阶

食品药品安全工作责任重大，任务艰巨。各级各相关部门要紧扣工作大局，切实加强组织领导，注重学习和研究，树立良好

作风，增强合作，开拓创新，确保今年目标任务圆满完成。

（一）高度重视食品药品安全工作。各级政府要切实把食品安全和食品药品监管工作当作一项重要任务，纳入各县区政府的议事日程，夯实工作责任，细化目标任务，层层落实工作责任，提供必要的人员保障和经费保障，建立和落实督查督办制度。各县区分管领导要经常过问食品药品监管工作，深入到食品药品监管工作一线，了解情况，研究工作，对一些重要问题和关键工作，要召开政府会议专题研究，积极予以解决。

（二）加强食品药品监管工作队伍建设。去年，药监系统下划地方，今年又面临机构改革职能调整等情况，在这个特殊阶段，药监系统更应该把队伍建设摆在更加突出的位置，进一步加大组织建设、思想建设、作风建设和领导班子建设，引导干部职工认清食品药品监管工作只会加强、不会削弱的形势，坚定信心，认真做好食品药品监管工作，确保在食品药品监管机构改革中实现平稳过渡。同时要立足食品药品监管工作的特点，优化监管队伍和结构，提高监管水平，努力培养和造就一支适应监管工作发展需要、具有改革创新能力和高素质、专业化的监管工作队伍。

（三）建立学习型食品药品监管系统。学习是一种责任、一种追求、一种生活方式。加强学习是形势的需要、时代的要求，更是改造主观世界、提高个人素质、干好本职工作的第一要务。食品药品监管系统要坚持把学习、研究作为开启思维、谋划发展、开展工作的首要方面，努力运用科学发展观和市场经济理论推进工作。具体讲，一是要把建设学习型单位作为一项重要工作安排

部署，组织开展学习、调研和实践活动，营造浓厚的学习氛围。二是领导干部要增强学习意识，在工作和生活中养成学习习惯，读一些有用、管用的好书，在读书学习中感悟人生、学以致用。三是学习中要紧密联系我市经济社会发展的实际，把知与行、学与干结合起来，找准结合点和着力点，坚持在学中干，在干中学，不断增强学习的质量和效果。四是要把努力把学习成效和知识能量本能地转化为领导发展的实际本领、谋划发展的工作思路、促进发展的政策措施、推动发展的工作作风。

食品药品安全任重道远。希望各级各相关部门集全体之智，举全体之力，勇敢担负历史赋予的食品安全监管重任，扎扎实实、兢兢业业地工作，为确保人民群众的饮食安全做出新贡献。

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 55 份