

安政通报

第九期

安康市人民政府办公室

2010年2月23日

王安利副市长在全市交通工作会议上的讲话

(2010年2月3日)

同志们：

交通工作是实施突破发展最基础性的工作。近年来，各级、各相关部门抢抓中、省加快交通发展的历史机遇，攻坚克难，扎实工作，全市交通工作成绩显著，交通瓶颈制约逐步缓解，多次受到省交通厅的表彰，市委、市政府也给予了充分的肯定。今天召开全市交通工作会议，主要是回顾总结去年的交通工作，安排部署今年全市交通工作任务，动员和组织各级政府及市直相关部门，进一步振奋精神，扎实工作，力促全市交通工作再创新业绩。刚才，铁军局长做了一个很好的报告，我完全同意。下面，我再强调三点：

一、2009年是全市交通发展的辉煌年、标志年、丰收年

2009 年，全市交通工作在项目建设任务繁重、自筹资金相对紧缺、各项工作压力增大的情况下，全市各级政府、交通系统上上下下围绕“保增长、保民生、保稳定”的工作要求，继续保持交通事业强劲的发展态势，各项工作取得了令人满意的成绩。

2009 年，5.28 小康高速公路正式通车，标志着安康正式融入关中 2 小时经济圈，安康的交通瓶颈正在缓解，千百年的夙愿终于实现，全市人民为之欢欣鼓舞。小康高速公路的通车犹如为安康经济发展注入了兴奋剂，人流、物流、商流、信息流日趋活跃。各地客商纷至沓来，安康出现了前所未有的大投资、大建设的局面。

2009 年，全市建成通村水泥路 3100 公里，累计建成通村水泥路 1 万公里，占到全省总量的六分之一，进一步展示和丰富了村道精神，2277 个村 230 万农民群众走上水泥路，农村交通条件大为改善。交通公路的加快建设带动了运输产业加速发展，全市机动车辆保有量由 05 年的 13 万辆，迅猛增长到 2009 年的 22.9 万辆，比 08 年净增 3.6 万辆，增长率达到 18.8%，比全国高出了 9 个百分点。

2009 年，全市固定资产投资完成 275 亿元，其中交通基础设施投资达到 130 亿元，将近占到一半，交通投资成为全市固定资产投资的重要力量，在交通设施加快发展的同时，带动了全市经济的较快增长。可以说，2009 年，是全市人民感受交通发展成果最为明显的一年。

发展成就可喜可贺，发展历程充满艰辛。能取得这样的成绩既得益于各级党委、政府的高度重视，抢抓机遇，举全市之力；得益于各相关部门的紧密配合、合力攻坚；得益于全体交通人的

苦干实干、克难奋进；更得益于广大群众尽心竭力、广泛支持。在此，我代表市政府对各位为交通发展付出的艰辛努力表示衷心的感谢！

小康高速通车了，与省城实现了快速连接；通村公路修了一万公里，已经进入尾声，好多人认为该松一口气了。但是我们还要清醒地看到，小康高速通车只是解决了一个方向的交通便捷问题，安川、十天高速公路还未通车，连接西南还处在断头路状态，快速通江达海目标还没有实现。虽然修了一万公里通村水泥路，但还很不完善。随着高速大通道的通车，对路网的通畅、运输的完善要求更高，我们的公路通畅水平还不够高，干线公路、农村公路没有贯通成网，高速、干线、农村道路还不能实现快速连接，交通发展还不能满足经济社会发展需求。通过近几年的努力，交通大市的基础基本奠定，交通枢纽的地位正在显现，但与公路网络化、管理规范化的交通强市目标还相差甚远，我们要做的事情还很多。我们决不能因为有了成绩而沾沾自喜。今年，中、省对我市的交通投资仍处在大投资状态，各级党委、政府及广大干部群众建设热度有增无减，交通发展的基础、建设的势头和氛围，比任何时候都好。趁热打铁、乘势而上建设交通强市正当其时。全体交通人要进一步强化机遇意识，咬紧牙关，再努一把力，再流一身汗，继续苦干实干 3—5 年，加快建设，完善路网，规范管理，发展运输，提升服务，努力变交通大市为交通强市，为实施安康突破发展提供强有力的交通支撑。

二、突出重点，攻坚克难，扎实做好 2010 年交通工作

（一）高速公路促和谐、保工期。目前，我市在建高速公路

330 公里，09 年高速公路完成投资 105 亿元（小康 6.5 亿，安川 35 亿，十天西 28 亿，十天东 35.5 亿）。在全市固定资产投资中占了很大份额。今年，省上提出全省高速公路建设投资 400 亿元，总里程突破 3000 公里，要求安川高速、十天高速安康西段都要在年底前建成通车，分别完成投资 26.5 亿元、22 亿元，十天高速安康东段今年投资突破 50 亿元。安康经平利至关垭子高速有望今年开工建设。全省计划通车里程 400 公里，我们占了一半以上，400 亿的高速公路投资，我市占到四分之一。安康仍然是全省高速公路建设的主战场，高速公路建设投资依然是全市固定资产投资的重点，各级政府一定要加倍珍惜。要按照确保续建、力争新开的要求，以创建无障碍施工县区、施工乡镇为抓手，千方百计创优环境，全力以赴加快建设，确保安川、十天西两条高速如期通车，确保十天东段全线基本贯通。

一要尽快完成征迁扫尾工作。涉及高速公路建设的县区，要对所有征地拆迁情况进行一次回头看，会同管理处对尚未征迁到位的土地房屋逐项予以清理，分析原因，解决问题，确定专人确保 3 月中旬全部征迁到位，确保施工单位轻装上阵，全身心投入建设。

二要善始善终地做好环境保障工作。工程建设越到后期越容易出现問題。各工程管理处和沿线县区、乡镇要进一步加强领导，坚持力度不减、思想不松，善始善终地做好各项工作。要由沿线县区政府牵头，会同各管理处、市县区协调办成立具有很强执行力的环境保护巡查小组，切实加强建设环境巡回检查，发现问题苗头，一定要及时现场处理，坚决不允许出现阻工现象，全力确

保工程加快建设。管理处要面对现实，本着理解、从优、从宽的原则，实事求是的认真解决因工程建设给群众带来的实际困难。对弃土场、临时用地的补偿标准问题，影响户的补偿问题，原来给群众有承诺的，各管理处要及时研究，尽快向集团汇报争取，尽可能予以解决。乡镇要加强群众的引导教育，管理处要加强施工单位的管理，防止在施工单位撤离期间出现过激行为。

三要加强沟通协调，共创良好施工环境。加快高速公路建设是我们共同的目标，县区、乡镇和施工企业要心往一处想，劲往一处使。各级干部不能以任何理由吃、拿、卡、要，更不能纵容干扰施工环境的事件发生。施工企业要以驻地为故乡，以百姓为父母。寒冬腊月，春节临近，全国各地建设大军仍然坚守在建设一线，县乡政府要组织开展好建设工地慰问活动，以表达我们对广大建设者的感激之情。通过多种形式的沟通交流，共同构建融洽和谐的路地关系。

（二）干线公路上等级、树形象。高速公路通车后，对干线公路的通畅水平要求更高了。各级政府及交通、公路等部门要进一步统一认识，增强紧迫感，按照“升等进位”的工作目标，抢抓全省公路升等改造的机遇，不断提高全市干线公路养护管理水平，力争目标考核进入全省前列。

一是各级政府要牢固树立自己辖区所有公路都是自己的地方道路的理念。公路部门要主动协调，国省道上出现塌方或中断交通的情况，县区公路段在给市局报告的同时要向本县区政府报告，紧紧依靠地方各级党委、政府做好工作。各级政府对于干线公路上的抢险、改造工程等要给予高度关注，发挥好牵头组织作用。去

年西汉高速遭水毁中断交通，宁陕县的工作就很不错，积极主动疏导交通，派出小分队送去应急食品、药品，安抚被堵旅客及司机等等，这样的做法值得弘扬。

二是以迎接全国干线公路养护管理检查为契机，加快实施大中修工程，加强日常管护，并对照国检标准，逐项整改，提高通畅水平，治理路容路貌，抓好绿化美化，为全省公路迎检争光添彩。

三是切实做好治超工作。对干线公路，要以计重收费和检测站检测等方式为主，依法严加管理。农村公路，要由交通路政、运管、交警等部门组成联合工作组，上路设点检查，开展重点地区、重点路段的专项治理，对超限、超载车辆实施卸、拆、疏堵等工作。对通村水泥路，要采取群防群治的办法，设立必要的固定式车辆限制障碍，限制超限、超载车辆通行。为确保高速公路加快建设，对高速公路运料车治超标准可适当放宽，但对损毁路段要落实修复责任。

（三）农村公路抓完善、消陈帐。农村公路建设重要，管理与利用同样重要，我们不仅要修好路，更要管好路、用好路，这样才能真正发挥道路对于促进经济社会发展、改善民生的重要作用。

一要抓好整改完善。通村水泥路的概念决不是简单的 3.5 米宽、18 公分厚的水泥面板。客观地讲，四年时间我们修了一万公里路，但真正配套完善的不多。市交通局要把 2010 年作为通村水泥路完善提高年，对四年来建成的项目全面进行排查，找准每个项目存在的问题，督促各县区、乡镇按照“三有”（有路肩、有会

车道、有边沟）、“三无”（无断板、无悬空、无塌方）的要求进行巩固完善，要让我们辛辛苦苦帮助农民群众置的家当尽可能延长使用寿命。

二要继续抓好建设。今年全省要实现 100% 乡镇通油路（水泥路）目标，我市还有 500 多公里的建设任务，希望各县区抓住机遇，尽早行动，尽快做好项目衔接、招投标、备料等工作，力争提前完成建设任务。通村水泥路建设已进入扫尾阶段，没有实现村村通水泥路的县区要继续做好项目争取工作，咬紧牙关，再添措施，努力为更多的农民群众解决出行困难。

三要抓好养护管理。要树立修路是发展、养护管理是可持续发展的理念，真正实现工作重点由建设向建养管运并重的转变，落实人员机构，落实养护经费，建立农村公路养护管理长效机制，努力为方便群众出行提供更好的服务。新修的路如果因为养护管理不到位，出了问题，就可能由一片赞扬声变成一片责怪声。

四要逐步化解欠账。近几年在加快农村公路建设中，各县区不同程度地都有资金欠账。市财政要继续保留一定额度的农村公路配套资金预算。各位县区长一定要尽早给主要领导做好汇报，县区财政要继续保留适当额度的农村公路配套资金预算，一部分用于养护管理资金配套，一部分用于消化往年欠账。

（四）交通运输要强地位、兴产业。建设是基础，养护是保障，运输是目的。运输搞好了，人们出行方便了，货畅其流了，修路的效益才能真正发挥。交通局即将更名为交通运输局，其职能由注重建设转向建设和运输，建设是手段，目的是运输，运输地位要加强，要把运输作为产业来兴办。研究运输工作、培育运

输市场、规范运输管理是我们的重要职责。目前，我市道路运输管理方面存在问题不少：出租车市场一直处在运动式管理之中，黑车运输多有反映，火车站、高客站拼座按人收费几乎成为规矩，行业标准束之高阁，退出机制形同虚设；城市公交线路优化方案出来快一年了，方案还是方案，没见啥变化；农村客运都在挤热线。远一点的村子通了水泥路，大多还是靠摩托车、农用车搞客运。这些问题，应该引起我们高度重视，要按照长效管理、提升服务、方便群众的思路，统筹研究解决办法。

一是对城市出租车市场一定要加紧整顿，按照“企业自律、社会监督、行业考核、信息公开”的原则，建立诚信管理体系。对于违规经营者，要硬起手腕，敢于负责，实行严格的退出机制，让这个窗口真正亮堂起来。同时要进一步优化城市公交线路，尽量扩大覆盖面，确保市民安全便捷出行。

二是大力发展农村客运。要以县区为单位，制定站场规划，对照规划加快站场建设；要根据人口密度，统一设计县区、乡镇、村之间的辐射线路，系统研究运力搭配，尽力提高客运通达深度和覆盖面，力争村村通班车。春节期间，要联合物价部门搞好价格稽查，确保春运不涨价。

三是坚持开展道路运输和城市客运市场专项整治，严格运输业户资质审查工作，从严打击非法经营、超限违章经营和拒载、拼座、甩客、宰客等行为，进一步规范汽车站场管理，治理车站、车辆、维修企业“脏乱差”现象。

（五）项目争取靠跟踪、促开工。项目是加快发展的第一推动力，交通工作更要以项目为抓手。各级要进一步强化项目意识，

按照在建项目保加快、确定项目抓落实、意向项目进盘子的要求，把项目争取、落实、建设作为头等大事，切实抓紧抓好。

瀛湖干道项目贷款已经落实，征迁已全部到位，工程指挥部要督促施工单位，排除一切干扰，全力加快施工进度，确保“国庆节”建成通车。平利、镇坪县城过境路改造项目已经落实，市交通局、公路局要会同两县区政府加紧前期准备，力促尽快开工，尽量早建成。安平高速、安旬、安岚公路提等改造项目，省厅领导有意向，市交通局要会同平利、旬阳、岚皋县政府组成专门班子，想方设法，加紧衔接，盯死靠牢，跟踪落实，力争今年能够立项建设。

目前，全省交通投资重点正在进行调整，项目争取难度加大。大家必须开动脑筋，放宽思路争取支持。最重要的是靠工作实绩来争取。如果把已经有的项目干不好，就会失去上级的信任，甚至伤害群众感情。我们要通过实实在在的工作，踏踏实实的干事，让上级领导看了放心，从而为争取新的项目奠定基础。

项目要能落实，必须提前进入规划。今年各级都将编制交通发展“十二五规划”。各县区及市交通局要提早准备，做好调研，精心编制规划，特别要与省上规划做好衔接，力争我市能有更多项目进入省上的十二五规划盘子。

三、加强领导，优化环境，再创交通发展新业绩

今年，我市依然是全省高速公路建设的主战场，全市农村公路正处于巩固完善阶段，广大群众对交通发展的期望依然很高。各级、各有关部门一定要不负众望，坚定发展信心，不畏困难，再鼓干劲，扎实工作，努力再创交通发展新辉煌。

一要加强协调配合，优化发展环境。交通发展是经济社会发展的先导工程，需要各方面团结协作。交通部门要主动加强沟通，争取各方面的理解和支持。各级政府要为交通发展提供良好地外部环境。要下大力气整治交通建设环境，坚决杜绝“三乱”行为，确保工程建设顺利进行。各相关部门要为交通建设开绿灯，主动服务，主动协调，简化办事程序，提高办事效率。决不能因部门的工作不到位影响工程施工和项目建设进度。

二要坚持以人为本，提供优质服务。我们的工作是为社会提供公共产品，必须增强公共产品意识，强化质量责任，抓好过程控制，推行精细化管理，确保公共产品质量。要坚持以人为本，强化公共服务意识。要重视交通安全管理，让群众出行放心、满意；要加强病险路段的排查与整治，完善服务功能，提高公路服务水平；公路工程建设要优化施工组织，做好现场管理，尽量少扰民；交通站场等窗口单位要推行人性化服务，营造舒适便利的交通服务环境。

三要坚持洁身自好，加强廉政建设。交通系统的干部接触的项目，管理的是资金，交通大发展时期，涉及的项目多，资金量大，诱惑也时时存在。交通行业是备受社会关注的行业，也是“高危”行业，因此廉政建设必须年年讲、时时讲，不厌其烦地讲。要通过制度和教育，使大家自觉筑牢防线、坚守底线，做到常在河边走、就是不湿脚。要严格按照工程建设“四制”管理规定，完善建设程序、招标投标、建设质量、工程监理等建设管理环节跟踪稽查。坚持集体领导与个人负责相结合。凡重大项目审批、重大资金拨付、大宗物资设备采购等，都要严格执行审批程序，

实行领导集体决策，做到权限清楚，职责分明，运作规范，管理严格。

四要弘扬村道精神，抓好队伍建设。工作任务重，工作压力大，大家的确很辛苦。但当我们走在快捷便利的高速公路上，看到广大农民群众告别泥水路走上水泥路的喜悦心情，我们也是很有成就感的。我们干了事业，事业也成就了我们。我们吃苦受累得到了广泛认可，在全市交通加快发展的过程中也锻炼成长了一大批优秀干部。市委、市政府也因此给予了“村道精神”的最高评价。村道精神是肯定认可、村道精神更是激励鞭策。我们每一个交通人要以村道精神为荣，但更要把村道精神发扬光大。要在“村道精神”旗帜鼓舞下，进一步加强队伍建设，坚持不断学习，增强素质；坚持加强锻炼，提高办事能力；坚持转变作风，提升服务水平。真正把精力和时间集中到抓工作、抓落实上。用自己奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风、成就辉煌的工作业绩，来赢得组织的信任和群众的支持。

同志们，我市交通发展已进入前所未有的大好发展阶段，我们要进一步增强责任感和紧迫感，以更加饱满的热情，更加充足的干劲，凝心聚力，克难奋进，共创交通伟业，努力为安康经济社会突破发展做出新的更大的贡献！

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

共印 15 份