

安 政 通 报

第六十五期

安康市人民政府办公室

2010 年 10 月 22 日

方玮峰同志在全市深化医药卫生体制改革 工作会议上的讲话

(2010 年 10 月 18 日)

同志们：

今天会议的主要任务是贯彻落实省政府医药卫生体制改革工作会议精神，总结我市医改工作情况，安排部署后一阶段医改重点任务，全面启动我市基层医疗机构药品“三统一”工作。刚才，春临同志通报了我市医改工作进展情况，市财政局、卫生局、人社局、药监局分别结合各自职能作了具体安排，请大家认真抓好贯彻落实。

医药卫生体制改革是一项关乎民生、政策性强、任务庞杂、社会高度关注的工作，也是国家近几年推进的一项重要改革。深化医药卫生体制改革，是落实科学发展观的重要实践，事关人民群众的幸福和健康，党中央、国务院和省委、省政府对医药卫生

体制改革高度重视，去年以来，连续召开四次会议进行了安排部署。全国的目标是到 2020 年实现规范的、覆盖城乡的国家基本药物制度。省上对医药卫生体制改革工作十分重视，改革步伐走在全国前列，要求今年全面启动基层医疗机构药品“三统一”，同时在五个市试点的基础上推进公立医院改革。市委、市政府始终把改善和保障民生作为根本目的，以深入推进八大民生工程为抓手，下大力气解决人民群众上学、就医、住房、养老、低保等现实利益问题，努力提高公共服务能力和社会保障水平，特别是去年以来，突出医药卫生体制改革重点，按照中、省的决策部署，围绕“保基本、强基层、建机制”的总体要求和“坚持公共医疗卫生的公益性质，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，逐步实现“人人享有基本医疗卫生服务”的基本方向，成立了组织机构，制定了改革方案，明确了责任目标，积极推进五项重点改革。截止目前，全市 40 万城镇职工和居民参加了医疗保险，229 万农民参加新农合，城镇居民医保和新农合财政补助标准提高到人均每年 120 元，基本医疗保障在制度上实现了全覆盖；基层医疗卫生服务体系建设进一步加强，投资 1.6 亿元完成 29 所市、县、乡镇卫生院改造，2449 个标准化村卫生室及灾后重建项目建设；基本公共卫生服务均等化有序推进，城乡居民健康建档、65 岁以上老人免费体检、15 岁以下人群补种疫苗、农村孕产妇免费住院分娩、婴幼儿免费体检等工作得到较好落实；制定了《推行国家基本药物制度的实施意见》和《开展基层医疗机构药品“三统一”工作的实施意见》，正在抓紧启动准备工作，从 11 月 1 日起，将在全市基层医疗卫生机构全面启动药品“三统一”工作。在深化医药卫生体制改革中，各级、各有关部门做了大量富有成效的工作，为进一步深化改革积累了经验、奠定了基础。随着基本药物

制度的有序推进，医药卫生体制改革各项工作逐步深入，必将涉及多方利益的重大调整和体制机制的深刻变革，改革任务十分艰巨而繁重。对此，我们要从全局的高度充分认识深化医药卫生体制改革的重要意义，切实增强责任感、使命感和紧迫感，立足市情实际，提高思想认识，统一工作步调，强化组织领导，加强统筹协调，解决突出问题，确保医药卫生体制改革稳妥推进。

第一，以全覆盖为目标，加快健全基本医疗保障制度。目前，我市已基本形成了城镇职工、城镇居民和农村居民三种基本医疗保险制度的全覆盖，但制度的全覆盖并不意味着政策对象的全覆盖。由于受财政投入、体制机制、部分群众生活困难等因素制约，仍然有一部分群众没有参保，保障程度不深的问题依然存在。下一步，要立足保基本，进一步健全和完善基本医疗保障制度，逐步扩大覆盖面，提高保障水平，增强服务能力，做到广覆盖、可持续。要努力扩大覆盖面。重点做好城镇非公有制经济组织从业人员、大学生、灵活就业人员和农民工参加城镇职工基本医疗保险工作，着力解决关闭破产企业退休人员和困难企业职工的医保问题，力争城镇职工医保、城镇居民医保和新农合参保参合率分别稳定在 96%、97%和 95%以上。要提高保障水平。逐步提高城镇居民医保和新农合财政补助资金标准，力争医保统筹基金的最高支付限额分别达到当地职工平均工资、居民可支配收入和农民人均纯收入的 6 倍以上，城镇居民医保和新农合住院费用报销比例达到 60%以上，城镇居民门诊统筹扩大到 60%，新农合门诊统筹达到 60%。结合促进农民工进城居住政策的加快实施，着力推进医疗保障制度城乡一体化，逐步建立农民工等流动就业人员医疗关系转移接续机制，解决好不同区域、不同类型保险之间的衔接，探索城乡统一筹资标准、统一报销比例、统一费用结算、统一监督管

理的体制机制，逐步实现三种保险制度的有机衔接。当前我们加快城镇化步伐，推进有条件的农民进城定居，重要的一个方面就是要促进社会保障制度的一体化、均等化，就是要继续扩大覆盖面，让保障对象都能够享受政策，并进一步提高统筹水平和保障能力，逐步达到社会保障制度的一体化。

第二，以县级为主体，增强基层医疗卫生机构服务能力。当前我市既有药价高看病贵的问题，又有卫生资源不足、服务体系不健全带来的看病难问题。各级、各有关部门务必要高度重视，以县级为主体，切实加强基层医疗卫生服务体系建设。一要加强医疗机构和制度建设。加快市中心医院、中医院、人民医院、儿童医院等的新改扩建项目建设，做大规模、提升能力和水平，构建市域范围内的优势卫生资源。加大项目争取和财政投入力度，进一步优化基层医疗资源配置，提高医疗设施、设备的有效利用率，切实加强县医院、乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心机构建设，全面完成标准化村卫生室建设，改善基层医疗卫生条件。建立基层医疗机构首诊制和医院与基层医疗机构的双向转诊制度，使城乡居民不出社区和乡村就能看病。二要加强医疗队伍建设。人民群众不愿到基层医疗机构就医，一个重要的原因就是缺少具有较高业务素质的医务人员。要把抓好全科医生培养作为基层医疗卫生服务体系建设的重点，认真实施好“基层医疗机构万名医生培训项目”，启动全科方向的住院医师规范化培训，为基层培养定向免费医学生、招聘执业医师。同时，要加大乡镇卫生院招聘执业医师、订单定向免费培养医学生和在岗乡镇卫生人员、城市社区卫生服务人员、村卫生室卫生人员培训等项目的争取和实施，激励和引进一批中高端技术人才到县乡卫生机构服务，力争通过5年努力，基本缓解基层卫生人员不足的状况。三是稳

步推进基层医疗卫生机构综合改革。要按照人员编制、医疗服务、公共卫生、资产管理“四个一体化”的要求，积极推进县、乡镇医疗卫生管理体制变革，年内完成乡镇卫生院人事分配制度改革，加快推进城乡医疗一体化步伐。以市、县级医院为龙头，实行城乡对口支援，建立市级三级医院与县级医院、县级医院与乡镇卫生院的长期对口协作关系，积极探索县级医院兼并、托管乡镇卫生院的模式，提高基层医疗卫生服务水平，真正让有限的医疗资源发挥出最大的效益。

第三，以药品“三统一”为重点，积极稳妥实施基本药物制度。基本药物制度是一项全新的制度，是保障群众用药安全、减轻群众负担、保障基层用药供应和合理使用的重要举措，是这次医改的重点之一。按照省上统一要求，年内全面启动基层医疗机构药品“三统一”工作，这是今年医改必须完成的一项硬任务。要认真贯彻执行市政府《关于推行国家基本药物制度的实施意见》和《关于开展基层医疗机构药品“三统一”工作的实施意见》，从2010年11月1日起，在全市所有乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心全部实行药品“三统一”管理，实现基本药物采购、配送和使用的规范化，并实行零差率销售。所有由政府举办的其他医疗机构要将基本药物作为临床首选药物，予以优先使用。为确保实施基本药物制度取得实效，要把握好以下几个重点环节：

一是严把供应环节。建立基本药物供应保障体系是实施国家基本药物制度中最重要的一环，是保证基本药物及时、足量、保质供应的基础。要建立规范有效的药品招标机制，对城乡基层医疗机构和零售药店基本药物的供应覆盖率要达到100%，加强基层医疗机构药品配送信息化网络建设，确保基本药物在我市的稳定和充足供应。要执行全省统一的基本药物价格，全市乡镇卫生院、

村卫生室和社区卫生服务中心必须全部使用统一招标的基本药物目录药品、实行统一价格，原有库存药品也必须按零差率销售处置。

二是严把使用环节。使用环节是实施国家基本药物制度的核心环节。基层医疗机构要全面执行基本药物制度，各级卫生行政部门要加强管理，指导辖区内医疗卫生机构规范合理使用基本药物，医务人员要自觉落实基本药物制度。要建立严格的配备使用制度，规范基层医疗卫生机构及医师的用药行为，真正使基本药物成为临床首选药物。要把基本药物全部纳入城镇职工、城镇居民基本医保和新农合药品报销目录，引导群众首选使用基本药物，让就诊人员用药习惯适应基本药物制度。

三是严把补偿环节。补偿环节是实施国家基本药物制度的重要保障。药物加成取消后，对医疗机构如何进行补偿，要按照“分级负担、县区为主、综合补助、财政兜底”的原则，健全财政补偿机制，及时落实配套资金，确保医疗机构正常运转。

四是建立新的分配激励机制和用人制度。在基层医疗服务机构全面推行绩效工资制度、全员聘用制度，建立起更为灵活、有效的分配激励机制，调动广大医务工作人员的积极性，提升医疗服务质量。

第四，以均等化为基础，着力提高基本公共卫生服务水平。坚持预防为先，提高公共卫生服务水平是一项基础性工作。深化医药卫生体制改革，要进一步加大体制机制创新力度，培育更多更好的医疗资源和医技人员，全面提升公共卫生服务能力。要在全力抓好中省实施的一批公共卫生服务项目的时候，重点搞好在城乡基层医疗卫生机构普遍落实居民健康档案、健康教育、免疫规划、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性

病管理、重症精神疾病患者管理等 9 类国家基本公共卫生服务项目，确保城市居民健康档案规范化建档率达到 60%以上，农村居民健康档案建档率超过 50%。加强对重大公共卫生服务项目的监督管理，做好基本公共卫生服务经费的管理和使用工作，对重大公共卫生服务项目实施情况进行考核评估。

第五，以公益性为导向，扎实推进公立医院改革试点。为抓好这项工作，市上决定在平利县开展公立医院改革试点，市卫生局和平利县要尽快制定公立医院试点改革方案，按照管办分开、政事分开、医药分开、营利性和非营利性分开的形式，对公立医院的定位、保基本的范围、法人治理结构、保障机构、监管机构、内部运行机制、县乡一体化、社会力量办医、医务人员职业道德和业务素质提高等重点内容进行大胆探索，总结经验，指导全市公立医院改革工作，努力走出一条符合安康实际的公立医院改革之路。

第六，以积极稳妥为要求，确保医改各项任务全面落实。各县区、各有关部门要认真研究政策，深入分析论证，把握重点难点，紧跟全省步伐，稳步推进医药卫生体制改革各项工作。**一要加强组织领导。**市医药卫生体制改革领导小组及其办公室要切实履行牵头职责，加强对县区和部门的业务指导，保证各项改革工作积极稳妥推进。各县区和相关部门主要领导同志要亲自抓，县区也要成立相应机构，抽调专人负责，落实经费保障。发改、卫生、财政、人社、编办、药监、民政等相关部门要各司其职，紧密配合，统筹推进医改各项工作。**二要正确把握政策。**医改工作专业性、政策性很强，各县区、各有关部门要加强对中、省、市有关政策的学习，深刻领会精神实质，弄懂吃透政策要求，确保把各项政策落实到位。要充分吸纳一线医务工作者的意见和建议，发

挥他们的积极性、主动性和创造性，使改革措施更加科学完善。

三要严格督查考核。医改既是一项民生工程，也是上级要求必须完成的一项硬任务。要把每一项工作责任落实到领导、到部门、到人头，要有完成时限。市医改办和市政府督查室要加强督促检查，把医改工作纳入年度目标责任考核内容，推进工作落实。

四要营造良好氛围。医改工作是一项社会系统工程，离不开广大群众的支持和参与。要坚持正确的舆论导向，广泛宣传方针政策，及时报道改革进展情况，让广大群众既实实在在感受到医改带来的实惠，又认识到医改的长期性、艰巨性和复杂性，积极参与和支持医疗卫生体制改革工作，营造良好的舆论和社会环境。

同志们，深化医药卫生体制改革任务艰巨、责任重大，我们一定要认真贯彻落实中、省的各项决策部署，按照市委、市政府的统一要求，坚定信心，扎实工作，按期完成医改各项目标任务，为保障群众健康、促进社会和谐做出新的贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份