

安 政 通 报

第一期

安康市人民政府办公室

2010 年 1 月 5 日

副市长薛建兴在化龙山国家级自然保护区 林权交接暨保护区建设工作会议上的讲话

(2009 年 12 月 25 日)

同志们：

按照市政府年初安排，化龙山保护区管理局和镇坪、平利两县经过几个月的紧张工作，对保护区界限进一步进行了核实，落实了集体林林权代管协议。刚才，镇坪、平利两县政府和保护区管理局进行了林权证交接，并做了表态发言，这标志着化龙山保护区管理局正式行使林权管理职能，在此，我代表市委、市政府对化龙山保护区林权的顺利交接，对一年来为化龙山国家级自然保护区建设工作付出辛勤劳动的镇坪、平利县政府和林业部门以及保护局的领导和同志们表示衷心的感谢。下面，结合当前化龙山保护区建设工作的进展情况，我再讲几点意见，请大家予以落

实。

一、充分认识自然保护区工作的重要意义

加强自然资源保护，构建人与自然和谐共处是当今全世界的共识，也是贯彻落实科学发展观的重要内容。自然保护区作为自然保护的一种特殊、重要形式，不仅是野生动植物及其生物多样性的天然庇护所，而且是开展自然与社会科学研究的天然实验室，是进行人与自然和谐发展教育的天然课堂，也是合理开发利用自然资源的示范基地。自然保护区占国土的比例不但是衡量一个国家自然保护事业发展水平、科学文化水平的一个标志，也是衡量一个国家和地区社会文明进步的标准之一。我国目前已建立各类型自然保护区 2531 处，总面积达 152 万平方公里，占陆地国土面积超过 15%。因此中国政府在加强自然保护工作中取得的成绩得到了全世界的高度评价。

化龙山自然保护区以其生物区系的古老性、动植物种类的丰富性、森林植被的多样性、森林生态系统的相对稳定性、典型性、濒危物种的珍贵性而称著于世。作为我市唯一的国家级自然保护区，化龙山自然保护区是自然资源保存最完整、生物多样性最丰富、生态系统功能结构最稳定、体现人与自然和谐发展最直接的场所，蕴藏着巨大的生态效益、社会效益和经济效益。化龙山自然保护区的建设和发展，对我市、乃至整个巴山地区生态文明建设和经济社会发展必将起到持续的推动作用。

一是化龙山自然保护区的建设和发展，必将更好的保持好水土，减少自然灾害的发生；必将对区域小气候发挥强大调节功能，对正常开展农林业生产起到生态保护作用；也必将为国家南水北

调工程、汉江及其下游省区的水源供给和经济社会的可持续发展提供重要保障。二是化龙山自然保护区基础设施及各类保护项目的实施，必将对镇坪、平利两县乃至我市的经济发展产生一定的促进作用。三是化龙山自然保护区在科学研究、科普宣传和生态保护教育中将承担重要角色。四是化龙山自然保护区的建设对于我市生态旅游业发展具有十分重要的作用。

因此，做好保护区的工作，功在当代、利在千秋，市林业部门、化龙山保护局、平利、镇坪两县政府务必站在全局高度、着眼长远，珍惜良好机遇，把化龙山自然保护区建设好、保护好。

二、突出重点，全面加强保护区的建设

这次林权交接是化龙山国家级自然保护区管理局全面行使管理权的开始，管理局要紧紧围绕保护好典型的北亚热带森林生态系统及珍稀濒危动植物种群这一根本性工作，求真务实、开拓创新，使保护区的各项建设管理工作尽快步入规范化。

（一）切实加强队伍建设。保护区事业的发展，队伍建设是关键。化龙山保护区管理局是新组建的单位，加上保护站、点分散，队伍建设时间紧、任务重、困难大。一是领导班子要克服困难、开拓进取，加强组织机构和管理制度建设，积极稳定人心，多关心职工生活，切实解决职工实际困难，逐步形成职工以站为家，一心工作的良好氛围。二是保护区管理局的干部要尽快转变角色，以适应林权移交后加强保护管理的需要。目前的职工大部分来自林场，不熟悉保护管理业务，因此要加强对职工的教育培训，使职工尽快适应保护工作，力争在短期内建设一支业务精、能力强的干部职工队伍。三是要强化责任意识，狠抓作风建设。

保护工作是一种责任，要通过保护区的每一位职工来落实，因此要求管理局在建设初期就要把作风建设放在重要位置，讲正气、顾大局、严管理。

（二）切实做好资源保护管理。这次镇坪县移交林权 21419 公顷，平利县移交 4128 公顷，还有部分集体林权仍然在村集体手中代管。林权交接后，面临的主要问题：一是森林防火工作任务重。保护区基本上是原始森林，极易发生火灾，而且发生火灾后由于交通不便，救火人员难以在短时间内赶赴现场，一旦发生火灾，将很难扑救。二是资源保护面临压力大。化龙山地区资源丰富，素有“巴山药乡”之称，周边群众素有采药的习惯，加上进山路多，不易管理。保护区内安放套夹、非法捕猎现象长期存在，清理整顿难度大。要解决这两个问题，首先要树立大局意识，牢固树立保护也是发展的理念；其次需要两县和周边乡镇政府的大力支持和有关部门的大力配合，协同工作；同时，保护区管理局也要努力学习先进保护区的管理经验，积极探索资源管理和适当规模的开发利用模式，逐渐形成资源保护和开发利用相互促进的共赢局面。

（三）进一步加快基础设施建。保护区的基础设施建设项目从去年开始实施以来，目前已完成了 70% 的任务，对当地的经济有一定的带动作用。明年，保护区管理局要继续加大二期工程项目的争取，加紧实施国家级自然保护区能力建设项目，力争在经过较短时间使化龙山自然保护区建设成为国家级示范保护区。

三、加强合作，促进保护区建设管理上水平

这次林权移交后，保护管理责任虽然在管理局，但保护区的

各项工作离不开两县政府的大力支持。因此双方都要有大局意识，进一步加强合作，积极探索、创新管理，使保护区的建设管理尽快上水平。

一是两县要继续将保护区的建设纳入当地经济社会发展全局统筹考虑，继续加大对保护区建设管理的支持力度。保护区的建设项目也要尽量考虑到对地方经济的带动和促进作用。今后保护区在社区共管、生态旅游项目建设中要加强与当地的协调，以利带动周边经济的发展，为当地人民致富奔小康多做贡献。在日常工作中，管理局要加强与当地政府及有关部门的联系与沟通，尽快落实资源共管共护机制，在管理中多寻求当地政府和人民群众的支持，共同创造和谐发展的良好局面。

二是牢固树立全局意识，用长远眼光处理资源保护和开发利用的关系。从短期看，由于加大资源保护可能对周边开发利用有一定的影响，但从长远看，资源保护对当地环境的改善有明显的促进作用，可以提升当地的投资环境，通过对保护区的宣传可以提升当地的知名度，带动生态旅游事业的发展。

三是高度重视森林防火工作。按照新修订的《森林防火条例》有关规定，森林防火工作实行地方各级人民政府行政首长负责制。市政府和市森林防火指挥部在此明确：化龙山保护区的森林防火工作不因化龙山自然保护区的设立和林权的移交而发生改变，仍然实行地方政府行政首长负责制，两县及两县有关乡镇政府，以及两县有关森林防火指挥机构仍然承担保护区的各项防火职责，在开展各项防火工作中要继续将化龙山保护区的防火工作纳入县乡（镇）总体工作。保护区管理局也要着力做好区内森林防火工

作，加强领导，成立机构，夯实责任，制定预案，加强硬件设施建设。一旦遇到火灾，化龙山保护区要及时向两县政府和森林防火部门报告灾情，两县政府和防火指挥机构要在第一时间组织力量扑救，确保不发生大的灾害损失。

四是两县政府要继续加大对保护区依法管理的支持，严肃查处涉及保护区的乱砍滥伐、非法捕猎、乱挖乱采等违法行为，始终保持对破坏资源活动的高压态势。周边乡镇政府要充分发挥基层政府的管理作用，教育群众树立保护意识，逐步形成广大人民群众理解资源保护工作，支持保护工作，参与保护工作的局面；周边镇、村和国有林场也要加大对保护工作的宣传力度，与保护区建立共管机制，加强共管共护力度，尽快形成齐抓共管的局面，使保护区资源管理尽快上水平。

同志们，自然保护事业光荣而艰巨，任重而道远。让我们珍惜机遇，团结协作，共同努力，为化龙山自然保护区的顺利建设做出新的更大的贡献！

元旦将至，在此，祝大家在新的一年里身体健康，工作顺利。

主题词：林业 保护区 建设

抄送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2010年1月5日印发

共印 55 份