

中共安康市委文件

安发〔2015〕10号

中共安康市委 安康市人民政府 关于支持旬阳县率先发展的意见

(2015年7月14日)

旬阳是全市经济大县、工业强县，在经济总量、规模工业、财政收入等方面为全市发展做出了重要贡献。但也面临交通制约、资源转化、结构调整、转型升级的困难和压力，尚未步入全省经济强县行列。为支持旬阳率先发展，提高对全市的贡献率，特提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以科学发展观为指导，认真贯彻党的十八

大和十八届三中、四中全会精神，围绕撤县设市目标，着力转变经济发展方式，着力推进产业转型升级，促进优势资源开发利用，发展壮大园区经济，加快新型工业化进程，提升基础设施保障水平，进一步改善和优化生态环境，加强社会管理和法治建设，建成经济繁荣、生态良好、人民富裕、交通便捷、文明和谐的东部副中心城市。

（二）发展目标。到 2020 年，实现产业发展实力、城镇化水平和人民生活水平大幅提升，生产总值占全市 20%以上，工业增加值占全市 25%以上，财政收入占全市 30%以上，县域经济排名进入全省前 20 位，交通瓶颈制约从根本上打破，城镇空间布局和产业结构调整进一步优化，生态保护和节能减排进一步加强，经济社会可持续发展能力显著增强，实现撤县设市目标。

二、加快产业转型升级

（一）做优新型材料。提升工业发展质量，支持旬阳依托铅锌、硅镁、纳米氧化锌等矿产资源优势，引进和培育大型企业，大力开发优质项目，实现资源科学开发和综合利用。支持西科大旬阳硅镁材料产业园建设，力争五年内建成西北地区重要的新材料产业基地，新型材料产业产值突破 100 亿元。

（二）壮大装备制造。立足服务陕鄂渝豫汽车工业，抢抓省政府建设“千亿陕汽”机遇，支持旬阳以陕汽宝通公司为龙头，培育装备制造企业，主攻汽车零配件生产、系列专用车研发和特色整装车生产，成为陕西汽车重要的产业配套协作基地。“十三

五”末装备制造业产值突破 30 亿元。

（三）扶强生物医药。依托秦巴山地生物资源优势，突出特色中药材深度开发，吸引培育大型企业集团，以药源基地建设、新产品研发和龙头企业培育为重点，推进制药企业发展和生产线 GMP 认证，做精中药产业。支持建设秦巴中医药产业园，实现产业聚集发展。“十三五”末生物医药产值达到 15 亿元。

（四）做精烟草食品。支持旬阳建设优质烟叶种植、卷烟生产基地，打造山地优质烟叶强县，全力推进旬阳烟厂扩能技改。因地制宜发展山林经济、涉水产业、富硒农产品加工，支持开发富硒矿泉水、狮头柑、粉丝等产品，将“祝尔慷”品牌打造成为全省乃至全国知名品牌。“十三五”末烟草食品绿色产业产值达到 60 亿元。

（五）培育清洁能源。加快汉江旬阳电站和旬河梯级电站建设。大力发展清洁能源产业，加快风电、光伏发电开发利用。“十三五”末清洁能源工业产值达到 10 亿元。

（六）提升现代服务业。支持发展生态旅游，创建“中华太极第一城”国家 4A 级景区，加快蜀河古镇等景区建设。巩固提升传统服务业，支持发展电子商务、现代物流、健康养老等现代服务业。

三、增强园区承载能力

支持旬阳生态工业园和吕河工业园创建省级经济技术开发区。围绕打造“投资洼地”“产业高地”，突出规划引领、项目支

撑、产业循环和基础配套，加大“两园”基础设施建设力度，加快实施吕河 110KV 变电站建设。“十三五”末“两园”规上工业产值达到 150 亿元。围绕畜牧、林果、水产养殖、设施蔬菜主导产业，加快现代农业园区建设，支持开展观光、休闲、农耕体验等项目配套建设，提升农业园区经济附加值。到 2020 年建成省级现代农业示范园 10 个、市级园区 20 个以上。

四、提升交通发展保障能力

围绕提高互联互通水平，“十三五”期间，改建完成 G316 安（康）旬（阳）白（河）段和 G211 旬（阳）小（河）段二级公路，开工建设桐（木）旬（阳）高速公路，解决 G211 干线公路县城过境问题，建设旬阳高等级汉江航道；围绕解决汉江两岸阻隔问题，支持建设旬阳、棕溪、兰滩口跨汉江 4 座桥梁；围绕构建便捷交通网络，推进县域经济发展主干道项目和重点旅游景区道路建设，抓好农村公路的提等升级，加快构建现代综合交通运输体系，提升服务经济社会发展能力。

五、加快推进新型城镇化

围绕撤县设市目标，支持旬阳推进城关、吕河、白柳“三镇一体化”建设，加快基础设施配套，提升城镇建设质量，增强综合承载能力。重点建设蜀河、吕河、小河三个县域副中心镇和双河、赵湾、神河等 10 个万人重点集镇，建设 24 个新农村示范村和 100 个新型农村社区，打造以县城为中心，三个中心镇为县域副中心，以 G316 和 G211 沿线城镇为轴、其他城镇为重要节点的

“一主三副两带多点”城镇化格局。支持旬阳实施棚户区改造项目，重点支持城市建设配套项目和资金。“十三五”末全县城镇化水平超过 50%。

六、加强生态环境建设

支持旬阳县列为南水北调水源保护生态补偿县，优先安排退耕还林、植树造林、封山育林和天然林保护工程，加大资金倾斜力度，大力促进循环发展。支持旬阳加强交通干线、城镇周边、江河两岸、旅游景区等绿化带建设，建设双河、赵湾、蜀河等 6 个重点镇小型森林公园，实施“一江三河”（汉江和旬河、神河、小河）绿化工程，建成境内江河 150 公里以林果经济为主的绿色生态长廊。“十三五”末全县森林覆盖率达到 56%以上。加强汉江综合整治、重金属污染和尾矿库治理。推进冷水河水库建设，实施好冷水河水源地保护工程和卧牛山万亩水土保持示范园项目。

七、持续保障改善民生

支持教育优先发展，巩固“教育强县”和“双高双普”成果，支持迁建旬阳第二中学，改善学前教育、义务教育和高中教育办学条件，促进城乡教育一体化发展。支持卫生事业发展，实施旬阳县中医院迁建工程，支持旬阳城乡公共卫生、农村和城镇社区基层卫生基础设施建设，建立较为完备的医疗卫生服务体系。支持旬阳创建省级青年创业孵化基地和省级充分就业星级社区，推动大众创业、万众创新。用好中省区域发展和扶贫攻坚政策，坚持片区攻坚与扶贫到村统筹协调，整村推进与精准到户相结合，

创新扶贫开发机制，加快扶贫重点村建设。力争“十三五”末率先实现脱贫目标。

八、加大政策支持力度

（一）加强财税支持。建立支持旬阳率先发展专项资金，2015年市级财政安排500万元，以2015年市级财政收入为基数，2016年至2020年市级每年新增财力的15%作为率先发展专项资金。争取中省支持的基础设施、特色产业项目建设资金，优先支持旬阳县；市本级安排的农业、工业等产业发展引导资金，支持旬阳的份额不低于全市平均水平。旬阳境内投资建设项目，建设期投资、建设期及运营期税费，纳入旬阳地方统计。

（二）强化金融保障。鼓励各类金融机构在旬阳设立分支机构或开展业务合作。培育多层次金融市场，优先支持旬阳1-2家符合条件企业上市融资或发行企业债券。协调金融机构降低信贷门槛，出台优惠政策，帮扶企业发展。完善金融组织体系，支持旬阳成立村镇银行，做大做强小额贷款公司、融资性担保公司等地方性融资机构，扩大旬阳财信担保份额或设分公司。各类金融机构要将旬阳新材料产业发展、“两园”建设、基础设施建设作为支持重点。

（三）优化要素配置。旬阳县移民搬迁土地综合利用试点腾退节约指标优先保证本县移民安置用地、基础设施、公共服务设施和产业发展用地需求。涉及省、市重点项目的土地占补平衡指标在全市范围内调剂。建立用地审批“绿色通道”，加快重大产

业项目用地预审和审批。支持旬阳建立低电价实验区，探索水电直供电试点，在生态工业园、吕河工业园开展电力用户与发电企业直接交易挂钩试点。

（四）提供人才支持。进一步加强旬阳干部梯队建设，高度重视旬阳后备干部培养，加大旬阳干部在全市范围内的交流力度。支持旬阳县职业中学优化专业结构，提升教学质量，为县域经济发展储备产业技能型人才。市编制部门允许旬阳有序引进城市规划、旅游开发等副高级以上专业技术人才或硕士研究生以上高校毕业生。

（五）推进扩权强县。深化体制改革，推进简政放权，加大扩权力度，支持旬阳在项目争取、申报等环节与省上直接衔接。旬阳要紧抓扩权强县重大机遇，加快完善与扩权强县密切相关的财税制度、社会管理、公共服务等体制机制，促进率先发展。

九、切实加强组织领导

市上成立由市政府领导任组长的支持旬阳率先发展工作领导小组，定期专题研究、协调解决旬阳率先发展问题。市级有关部门要切实履行职责，增强大局意识，抓紧研究制订配套政策措施，帮助旬阳解决经济社会发展突出问题。旬阳县要以率先发展统揽全局，加强组织领导，完善工作机制，明确工作责任，细化工作措施，认真编制实施方案，用足用好各项政策，增强率先发展的内生动力。

主送：各县区委、县区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民
团体，中省驻安各单位。

中共安康市委办公室

2015 年 7 月 14 日印发
