

安 政 通 报

第三十四期

安康市人民政府办公室

2011 年 4 月 15 日

张全明同志在全市 2011 年 食品安全整顿工作动员大会上的讲话

今天，我们召开全市 2011 年食品安全整顿工作动员大会，目的是为了贯彻落实全国食品安全整顿工作电视电话会和前不久召开的全市食品药品安全监督管理工作会议精神，深入开展食品安全整顿工作，严厉打击制售假劣食品和有毒有害食品的违法行为，强化职能部门的监管责任，强化企业和生产经营者的质量责任，更好地宣传发动群众，强化全社会的质量意识，切实维护人民群众的生命健康和切身利益。这是保证人民群众食品安全的具体行动，是推动食品产业健康发展的重要保证，充分体现了市委、市政府对我市食品安全工作的高度重视和严厉打击食品违法行为的坚定决心。下面，我就整顿工作讲几点意见。

一、提高认识，精心部署

食品安全问题已成为广大人民群众关注的热点、焦点问题。

河北石家庄“三鹿奶粉”事件、河南双汇“瘦肉精”事件等等，一幕幕都是那么地触目惊心，都一而再、再而三地给我们敲响了警钟。对食品安全问题，党中央、国务院历来高度重视，胡锦涛总书记多次说：“群众利益无小事”。今年3月24日，全国人大常委会食品安全法执法检查组第一次全体会议在北京召开，专门安排部署食品安全检查工作，正式启动了《食品安全法》执法检查。吴邦国委员长在会上指出：“食品安全事关人民群众健康和生命安全，全面贯彻实施食品安全法，是保障和改善民生的重要内容……要督促国务院及其有关部门毫不松懈地抓好食品安全工作，切实改进我国食品安全状况，让人民群众满意和放心。”并分组对五个方面的问题在全国范围内进行检查，陕西也是重点检查省份之一，到了陕西，很有可能到安康。可以说，食品安全问题，党和政府越来越重视，老百姓越来越关注，监管的任务越来越艰巨。

近年来，我市加强了食品“从农田到餐桌”的全过程监管，取得了一定的成效，但仍存在许多薄弱环节，一些深层次问题尚未得到根本解决，食品安全形势不容乐观，主要表现在：我市食品行业整体条件和管理水平比较低，餐饮业卫生条件差，无证无照问题依然突出，从业人员的食品安全意识和公众的食品安全消费意识比较淡薄等等。去年我市发生的旬阳学生饮用奶中毒和黄冈中学食物中毒事件，都充分说明了我市在食品安全方面存在的问题仍然较为突出，形势依然十分严峻。正是在认真分析我市食品安全形势的基础上，市政府决定从现在开始到年底用9个月的时间开展食品安全专项整治。各县区和各级食品安全监管部门要正视我市在食品安全工作中存在的问题，高度重视食品安全整顿工作。严格按照市食品安全委员会制定的《2011年食品安全整顿

工作实施方案》所确定的目标、任务和时限要求，精心组织，周密部署，结合各自实际制定整顿工作具体实施方案，采取有力措施，深入排查食品安全隐患，限期治理食品安全突出问题，扎实开展整顿工作。

二、突出重点，强化监管

此次整顿要突出六个方面的重点：第一，要整顿重点环节。特别是种植养殖、生产加工、市场流通、餐饮消费等四个重要环节，要分别拿出整顿的目标计划和检查内容，确保取得实效。第二，要整顿重点区域。要加大对集贸市场、城乡结合部、农村食品安全整治力度，对“蛋奶工程”、“小饭桌”、小作坊、小摊贩、学校食堂、“农家乐”、农村家宴等食品安全工作要进一步加强监管，继续深入推进农村食品安全监管责任网、社会监督网、现代流通网“三网”建设。第三，要整顿重点品种。突出抓好粮、肉、油、调味品、蔬菜、水果、豆制品、水产品、婴儿食品、清真食品等重点品种的日常监督。要继续推进全国统一开展的乳制品质量安全整顿工作，务求实效，巩固成果。要严厉打击在生猪养殖环节中违法使用“瘦肉精”行为，有效遏制含“瘦肉精”生猪及制品流入我市。第四，要整顿重点对象。对在“地沟油”、餐厨废弃物、辣椒制品等方面易出问题的企业，要加强监管，特别是对那些行业风险大、违法行为多的企业，要加大检查频次和处罚力度。第五，要关注重要时段。在春节、端午节、中秋节、黄金周等重要时段，要集中开展联合执法大检查，确保群众节日饮食安全。第六，要保障重大活动。要切实做好茶文化节、龙舟节、五一、十一黄金周重大节庆以及市上的重点活动、重大会议、重要接待的食品安全保障工作，维护社会稳定大局。

在开展整顿工作中，我们要坚持做到“四个必须”：发现有关单位存在严重食品安全违法行为时，必须停产整顿；整改未达到要求的，必须关闭取缔；对违法单位和责任人，必须按规定进行处罚；对触犯法律的人员，必须严格依法惩处。在查办食品违法案件中，要做到“五不放过”：原料来源和产品流向未查清的不放过；问题产品健康威胁不消除的不放过；不法企业及其负责人未受到惩处的不放过；案件警示教育不到位的不放过；企业管理和监管措施整改不到位的不放过。总之，我们对食品违法企业，不能一罚了之、甚至睁一只眼闭一只眼，必须让他们付出沉重的代价。要加大执法力度，严肃查处一批大案、要案，要打出气势、打出声威、打出成效，取信于民。

三、明确责任，确保食品安全整顿各项措施落到实处

（一）加强领导，迅速安排部署食品安全整顿工作

开展食品安全整顿工作，要强化三个理念，即一个地区的食品安全，当地政府要负总责；一个品种的食品安​​全，其生产经营企业是第一责任人；确保食品安全，需要广大消费者积极参与。因此，各级政府、各职能部门领导要高度重视食品安全工作，从维护社会稳定的高度出发，切实把集中开展食品安全整治作为当前重要工作来抓，列入重要议事日程；要认真研究制定具体实施方案，明确工作内容、工作目标、工作时限、考核指标和责任人员，将工作任务分解落实到各个环节、各个部门、各个阶段，做到整顿任务分解到位、责任落实到位；要精心组织，周密部署，集中时间、集中人力、集中开展食品安全整顿工作，确保取得明显成效。各县区政府和各成员单位要在四月十日前将整顿实施方案报市食安委办公室，届时食安委将对安排部署情况进行通报。

在整顿过程中，也要充分利用简报、通报、信息等形式及时反映整顿工作中好的做法和经验，同时对存在问题进行通报。

（二）明确责任，建立健全食品安全责任制和责任追究制

1、逐步理顺食品安全管理体制。目前，医药卫生管理体制改革正在逐步展开，市上卫生局和药监局有关食品安全监督职能移交工作正在加紧进行，在这个过渡期间有关部门的食品安全整顿工作职责不变，但要尽快完成职能交接，明确监管责任，加强协作配合，督促和指导相关部门开展好整顿工作。各县区在职能尚未调整前，要按照现有职责分工，尽职尽责、毫不松懈地落实好食品安全整顿任务，做到思想不乱，队伍不散，工作不断。

2、强化政府对食品安全监管的责任。根据分级管理的原则，各级政府对当地食品安全负总责，要按照“地方政府负责，部门指导协调，各方联合行动”的工作机制，统一领导和协调本地区的食品安全监管和整顿工作。要建立健全食品安全责任制和责任追究制，明确直接责任人和有关负责人的责任，层层抓好落实。要加大行政监察和问责力度，严肃查处监管部门失职、渎职行为。对工作不积极、不主动，不依法履行监管职责，造成食品安全事故的单位和个人，要依法严肃追究其领导和责任人员的责任。

3、明确各职能部门的监管责任。按照“一个监管环节由一个部门监管”的原则，采取分段监管为主、品种监管为辅的方式，进一步明确部门监管责任。农业部门负责初级农产品生产环节的监管；质检部门负责食品生产加工环节的监管；工商部门负责食品流通环节的监管；根据新的职能划分，下一步食品药品监管部门负责餐饮业和食堂等消费环节的监管；卫生部门负责对食品安全的综合监督、组织协调和依法组织查处重大事故。商务部门负

责食品流通的行业管理，整顿和规范肉制品流通秩序，规范屠宰行为，加强对生猪定点屠宰和酒类市场的监管；民族宗教事务部门负责稳步推进牛、羊定点屠宰管理；教育部门负责学校食堂饮食安全的日常管理；公安部门负责对相关职能部门移送的涉嫌犯罪的制售假劣食品、有毒有害食品案件的查处，并配合和支持有关部门开展食品安全整顿工作；工信部门负责推进食品生产企业诚信体系建设；财政部门要将食品安全整顿工作经费列入财政预算，及时拨付到位，保证工作正常运转。

（三）加强协调配合，充分发挥监管部门的整体优势

一要建立食品安全组织协调机制，统一组织开展食品安全整顿工作。既要避免职责交叉，又要防止监管空白，确保整顿工作统一、协调、有效。二要进一步加强对监管部门的协调与配合，强化综合执法、联合执法和日常监管，形成监管合力，发挥监管部门的整体优势。三要整合监管力量和信息资源，强力推进食品安全整顿，确保公众饮食安全。四要加大经费投入，确保食品安全整顿工作的顺利进行。五要做好信息报送和舆论宣传，及时将食品安全整顿工作重要信息向市食品安全委员会办公室报告，并向相关部门通报，要坚持把握正确的舆论导向，引导媒体客观准确报道，为食品安全整顿工作营造良好氛围。

（四）创新监管模式，建立长效机制

要把食品安全工作摆在更加突出的位置，进一步创新监管模式，把集中整顿与加强全过程日常监管结合起来，把执法与制度建设结合起来，把行为整治与行业自律、诚信建设结合起来，及时总结整顿工作的典型做法和经验，形成加强食品安全监管工作的长效机制。

（五）强化督查、检查和指导，确保工作落实到位

市食品安全委员会办公室要负责牵头，加强对各县区、各职能部门食品安全整顿工作的督查、检查和指导，制定督查、评估方案，每季度组织一次综合督办检查，确保本次整顿工作目标落到实处。各成员单位的领导和相关职能部门，要采取多种形式经常深入到基层、深入到食品监管的第一线，强化对基层督查检查和指导，发现问题及时纠正，责令整改，不留死角，确保各项工作取得实实在在的成效。各县、区政府也要将食品安全整顿工作作为重点督查内容，制定专项督查工作方案，逐级开展督查。

同志们，“食品安全，责任重于泰山”。在事关人民群众身体健康和生命安全的问题上来不得半点官僚主义和形式主义！我们一定要增强责任感和紧迫感，以对人民高度负责的精神，深入开展食品安全整顿工作，让人民群众买的放心、吃得放心、用得放心。

主送：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份