

安政通报

第三期

安康市人民政府办公室

2011 年 1 月 30 日

徐启方同志在全市地税工作会议上的讲话

(2011 年 1 月 20 日)

同志们：

这次全市地税工作会议，主要任务是深入贯彻落实市委二届十一次全会和市上“两会”精神，动员地税系统干部职工进一步解放思想，开拓创新，团结奋进，全面完成今年税收收入任务，服务全市经济社会发展大局。下面，我讲几点意见。

一、围绕发展大局，切实增强做好地税工作的责任感和使命感

“十一五”期间，全市上下在市委、市政府的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，奋力推进全市突破发展，经济社会呈现出“增势强劲、转型加快、结构优化、效益提升、民生改善”的良好局面。2010 年全市实现生产总值 326.5 亿元，增长 15%；全社会固定资产投资 360 亿元，增长 32%；财政总收入 35 亿元，增长 16.7%，其中一般预算收入 13.2 亿元，增长 35.8%；全社会

消费品零售总额 108 亿元，增长 18.5%；城乡居民收入 14200 元和 3800 元，分别增长 13%、14.5%。这些成绩的取得，是全市上下共同努力的结果，也凝聚着地税系统广大干部职工的辛勤劳动和无私奉献。全市地税系统在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕全市经济社会发展大局，认真贯彻落实国家各项税收政策，以组织收入为中心，以深化征管改革为动力，坚持依法治税，强化税收征管，不断提升税收服务发展的能力和水平，各项工作都取得了明显成效。近年来全市地税收入连续以 20% 的速度保持高速增长，2010 年共组织入库各项收入 16 亿多元，同比增长 32.8%，其中实现税收收入 11.4 亿元，增长 39.3%，是 2005 年的 3 倍多，增速创历史最好水平，超额完成了省、市下达的税收任务。同时，地税系统积极支持企业改革、结构调整、统筹城乡、创业就业、灾后重建等重点工作，切实加强自身建设，干部队伍、精神文明、政风行风建设都取得了新的成绩，为促进全市经济社会发展做出了积极贡献。

“十二五”是我市由突破发展向跨越发展迈进的关键阶段，要努力实现生产总值、城乡居民收入、财政收入、工业增加值“四个翻番”，经济实力、基础条件、人民生活、城乡统筹、社会建设、改革开放“六个跃升”。全市将进一步深化改革开放，突出项目建设，狠抓招商引资，强化园区承载，统筹城乡发展，促进社会和谐，加快推进新型工业化、城镇化和农业现代化进程，加快全市跨越发展步伐。在发展中不仅将培育和形成一批新的经济增长点，也将为税收收入持续稳定增长奠定牢固的基础，做好新时期地税

工作面临良好的机遇。国家深入推进新一轮西部大开发，大力实施扩大内需战略，我市在“十二五”仍将保持投资的强劲增长，计划五年完成投资 2500 亿元以上，今年计划投资增长 20%。特别是加快基础设施建设步伐，在“十二五”期间建成十天高速安康段、安康至平利高速公路，开工建设安康至岚皋、平利至镇坪高速公路，完成西康、阳安铁路复线和西成客运专线安康段建设，开工建设安康至张家界铁路，强力推进西安至安康至重庆高速铁路工作，安康富强机场建成运营；加大对水利为重点的农业基础设施的投入，加强中心城市、县城、集镇防洪保安工程建设；进一步加大民生工程投入，省上提出今年起将 80% 的新增财力用于民生工程，我市今年民生工程计划投资 40 亿元。同时，加快推进新型工业化进程，“十二五”期间把新型工业作为调整经济结构、推动跨越发展的关键，发展壮大清洁能源、新型材料、富硒食品、生物医药、安康丝绸、生态旅游等主导产业，培育装备制造、电子信息、现代物流等新兴产业，构建支撑发展全局的新型工业体系；进一步统筹城乡发展，加快推进城镇化进程，“十二五”期间将转移 35 万农民进城、移民搬迁 11 万户 45 万人，改造农村危房 10 万户，建设保障性住房 600 万平方米，不仅将极大地改善群众生产生活条件，也将促进投资和消费扩大。再加上我市不断深化改革开放，加大招商引资力度，随着一大批重点项目和重点企业的落户、建成和投产达效，将逐步形成经济自主增长的机制，增强发展后劲和动力。这些新的经济增长点都将转化为新的税源，为做好税收工作创造良好的条件。地税系统要充分认识和把握经

济社会发展的新形势，进一步增强服从服务全市发展大局的责任感和使命感，以服务发展为己任，抢抓机遇，开拓创新，以饱满的热情、扎实的作风、创新的举措，推进地税工作再上新台阶，为全市经济社会跨越发展做出更大贡献。

二、创新工作思路，充分发挥税收促进发展的职能作用。

税收作为财政收入的重要来源和宏观调控的重要杠杆，在经济社会发展中发挥着十分重要的作用。地税系统要围绕经济发展与和谐社会建设，不断创新思路，突出重点，深入研究税收促进发展的切入点和着力点，发挥职能作用。

一要在组织收入上实现新跨越。组织收入是地税部门的基本职责和中心工作，是服务经济社会发展最基本、最有效的手段。市上提出今年生产总值增长 13%以上、财政总收入增长 25%，其中一般预算收入增长 20%，全市地税系统要坚定信心，鼓足干劲，继续发扬良好的作风。年度计划要早分解、早安排、早落实，日常计划执行情况要加强分析和考核，切实做到均衡入库；要始终坚持依法治税、科学征管，加强税源管理，严格依法征税，加大稽查力度，做到应收尽收，同时做好社保费和各项基金的征管，努力扩大税收规模；要切实加强税源培育，建立完善税源管理长效机制；要不断推进税收科学化、精细化管理，使地税收入的规模、增速、结构与经济发展相适应，努力实现地方税收收入的强劲增长。

二要在支持产业结构优化调整上有所作为。按照循环经济发展的要求，我市将把新型工业化摆在更加重要的位置，走资源统

筹、园区承载、龙头引领、集群推进、循环利用的发展路子，率先做强优势产业，培育生成新兴产业，着力构建支撑发展全局的新型工业体系。地税系统首先要以促进优势产业发展为重点，用足用好西部大开发宏观税收政策，促进我市高新技术产业、装备制造业、现代服务业等优势特色产业发展，促进产业结构调整和优化升级；其次，要以支持发展循环经济为重点，积极争取和落实促进节能减排、鼓励资源综合利用、加强生态环境保护的税收政策，重点扶持技术含量高、集中程度高、税收贡献大的重大项目和能源消耗小、环境污染小、自主创新能力强的新兴产业，提高可持续发展能力。要以促进自主创新为重点，认真贯彻落实国家关于科技进步、技术创新和高新技术企业发展的税收政策，鼓励企业进行科技创新和技术改造，鼓励企业研究开发新产品、新技术、新工艺，增强市场竞争力。

三要在支持非公有制经济发展方面搞好服务。非公有制经济已经成为全市经济发展的重要支撑。市上将创造条件促进民营经济加快发展，培育一批有市场潜力的企业，在“十二五”实现非公有制经济占经济总量的比重达到 52%以上。地税系统首先要为招商引资创造良好的税收环境，推行政务公开，践行服务承诺，加强税法宣传，开展纳税辅导，努力构建税收诚信体系；要积极支持中、小企业和个体工商户发展，把市场机制调节与税收政策调控结合起来，引导市场主体合理配置资源，积极培育新的经济增长点；要围绕“一山一湖一城”核心景区开发，积极支持和促进交通运输、宾馆餐饮、文化休闲、体育健身等特色服务业以及包

装仓储、保险冷藏、物流配送等服务新业态发展，支持各类市场建设，推动三产服务业提质增效。

四要在构建和谐社会中发挥重要作用。地税部门要认真贯彻落实国家关于促进就业的税收优惠政策，为下岗失业人员自主就业及企业录用下岗失业人员提供税收支持；要积极做好福利企业税收政策的落实工作，促进残疾人劳动力的优抚安置；要大力支持全民创业、家庭创业、自主创业，给下岗失业人员、复转军人、大中专毕业生、城镇新增劳动力和农村富裕劳动力就业提供宽松的政策环境；要运用税收政策支持就业吸纳能力强的服务业、非公有制经济和中小企业加快发展，使其成为新的就业增长点；要认真落实国家关于农业产业化服务体系、农副产品生产以及农业产业化重点龙头企业的税收政策，支持发展农业产业化经营，增加农民收入；要围绕加快城镇化进程，积极支持重点城镇建设和农民进城落户。

三、加强自身建设，提高行政效能和税收服务水平

地税系统一方面肩负着完成组织收入的任务，另一方面肩负着营造良好发展环境的任务。必须把自身建设作为一项长期的、重要的任务，坚持不懈地抓紧抓好，不断提高工作能力和水平，树立税务新形象。

一要牢固树立税收服务的理念。要自觉把税收工作放在全市改革、发展和稳定的大局中来研究和部署，深入分析并把握经济发展和税收增长的内在联系，在促进经济发展、壮大税源、增加财政收入上，多动脑筋、多出主意，积极主动地为党委、政府当

好参谋。要为纳税人依法纳税服务，建立以纳税人为中心的工作模式，树立公正执法是最佳服务的理念，提高纳税服务的质量和效率，进一步深化服务内容，创新服务机制，实现服务制度的系统化、服务行为的标准化、服务场所的规范化、服务方式的信息化、服务监督的科学化，建立优质高效的纳税服务平台。

二要切实加强领导班子和干部队伍建设。继续坚持把地税系统各级领导班子建设放在重要位置，大力加强各级班子的思想建设、组织建设和作风建设，带头解放思想，改革创新，不断增强各级班子的依法行政和科学管理的能力；要把干部队伍素质建设作为强税之本，加强干部教育，有计划、有步骤、有重点地开展政治业务培训，增强干部培训的实效性和针对性，提高广大地税干部的政策理论水平和税收征管能力；要大力加强和改进思想政治工作，深入开展文明创建活动，在系统上下营造争先进位、争创一流的浓厚氛围；要切实加强党风廉政建设和行风建设。地税部门时刻与群众打交道，群众也会通过地税干部的言行来评价党和政府的形象。要把廉政建设的要求贯穿于各项征管和内部管理制度之中，建立有效的监督制约机制，保障各项税收政策真正落实到位。要继续加强基层单位和窗口单位的行风建设，推进文明执法、公平执法，认真兑现服务承诺。

三要构建和谐纳税环境。地税部门在依法组织收入过程中，联系社会各行各业和千家万户的纳税人，要积极营造宽松和谐的征纳关系。要广泛宣传税收法规政策，宣传税务工作的经验和成效以及纳税人依法纳税、诚信纳税的先进典型，提高全民依法纳

税的意识；要牢固树立纳税人至上的税收服务理念，以纳税人需求为导向，以纳税人满意为目标，把尊重纳税人、相信纳税人、贴近纳税人、方便纳税人作为现代税收管理的重要内容，落实优质服务措施和办法。要充分利用信息化手段，推进征管方式向现代化方向转变。要切实加强组织领导，为税收工作营造良好的社会环境。各级党委、政府要高度重视地税工作，真正把地税工作列入重要议事日程，认真分析地税收入形势，研究制定措施，及时帮助解决地税工作中存在的困难和问题。各有关职能部门要发挥好各自职能，加大协税护税力度，积极与地税部门开展信息交流与合作，促进社会综合治税工作的深入开展。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份