

安康市人民政府办公室

安政办函〔2023〕131号

安康市人民政府办公室 关于印发安康市汉江航运发展规划 (2023-2035年)的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市汉江航运发展规划(2023-2035)》已经市政府2023年第12次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

安康市人民政府办公室

2023年10月8日

安康市汉江航运发展规划

(2023-2035 年)

2023 年 10 月

目 录

前 言 1

一、规划基础 2

 （一）发展基础 2

 （二）存在问题 4

二、发展形势 5

 （一）形势要求 5

 （二）发展需求 6

三、总体要求 6

 （一）指导思想 6

 （二）基本原则 7

 （三）发展格局 8

 （四）发展思路 8

 （五）规划目标 10

四、重点任务 11

 （一）加快畅通汉江主航道 11

 （二）完善港口功能布局 12

 （三）提升航运服务水平 14

 （四）促进绿色航运发展 18

 （五）推进智慧航运水平 20

 （六）提高行业管理效能 22

五、保障措施 23

 （一）加强组织协调 23

 （二）做好规划衔接 24

 （三）强化资金保障 24

 （四）统筹规划实施 25

前 言

水路运输是综合交通运输体系的重要组成部分，在支撑地方经济平稳较快发展、优化土地开发和产业布局等方面发挥了重要作用。汉江源远流长、水量充沛、终年不冻，具有发展水运和综合利用水资源的优越条件，是《国家综合立体交通网规划纲要》中“四横四纵两网”国家高等级航道的重要组成部分。汉江安康市境内段起于安康市石泉县左溪村同庆沟口，流经石泉、汉阴、紫阳、岚皋、汉滨、旬阳、白河等 7 县（市、区），止于白河县城关镇公路村下卡子，接湖北省。安康市境内通航里程为 340 公里。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为推进“一带一路”、长江经济带战略和新一轮西部大开发等国家战略深入实施，进一步发挥汉江水资源通江达海优势，实现汉江安康段航运全面复兴，支撑产业转型升级和经济社会高质量发展，按照陕西省委十四届四次全会部署和陕西省委赋予安康“建设安康汉江生态经济带重要节点城市”科学定位，编制本规划。

本规划重点明确了未来一段时期汉江安康段航运发展总体思路、主要目标、重点任务和政策措施，是相关管理部门履职尽责的重要依据，是未来一段时期安康市航运发展的行动纲领。

本规划期限为 2023~2035 年。

一、规划基础

（一）发展基础。

1. **航运历史悠久。**汉江与长江、淮河、黄河并称“江淮河汉”，在中华民族发展史上占据重要地位，具有独特悠久的航运文化。自周秦以来，汉江沟通了关中、陕南、川北、鄂东间物资往来。至明清和民国时期，汉江航运发展鼎盛，沿汉江的诸多码头，在聚集、分流、装卸货物，接待舟楫、客商，繁荣当地经济、促进人文交流诸方面发挥了重要作用。建国以后，由于陆路交通相对落后，汉江成为了陕南通往华中地区重要的交通线。七八十年代，受汉江梯级枢纽建设影响，汉江航运发展受阻。改革开放后，特别是西部大开发战略推动下，省、市提出建设汉江航运主通道和重点推进水路旅游客运的发展目标，加大汉江航运基础设施建设力度，汉江航运转圜发展走向复兴。

2. **战略区位突出。**安康市地处川、陕、鄂、渝四省市结合部，位于关天、成渝、江汉三大经济圈几何中心，是祖国内陆连通西北、西南、东南的重要通道城市，是 80 个全国性综合交通枢纽城市之一，是陕西省委、省政府确定的区域中心城市、交通枢纽和物流中心，正在着力打造汉江生态经济带重要节点城市。汉江作为长江最大支流，是国家“四横四纵两网”高等级航道的重要组成部分，战略意义突出。大力发展汉江航运，能够形成联通长江经济带、粤港澳大湾区等国家重点战略区域的水运通道，打通内陆城市通江达海通道，畅通国内大循环、促进国际国内双循环，增强经济循环动能、效率。

3. 交通条件优越。安康市拥有公路、铁路、航空、水运等多种交通资源，立体综合交通网络日益完善。公路总里程达 2.54 万公里，总规模居全省第二，高速公路通车里程突破 757 公里，实现“县县通高速”。已形成襄渝、西康、阳安线为主骨架的“十”字干线铁路网，西康、康渝高铁加快建设。安康富强机场常态化运营 8 条航线、11 个通航点。汉江源远流长、水量充沛、终年不冻，安康汉江干支流可通航里程达 680 公里，其中干流等级航道 340 公里，支线七级航道 155 公里，季节性等外航道 185 公里。航运发展基础条件优越。

4. 建设成效显著。先后建成陕西省首个高等级航道安康至白河Ⅳ级航道 164 公里，建成石泉至安康Ⅴ级航道 176 公里；改建安康、旬阳、白河港区等 21 处港口和小型码头；白河电站枢纽通航设施建成投用，正在开展旬阳、蜀河电站 500 吨级通航设施技术可行性和安全可靠论证；改造惠民农村渡口 193 处；新建石泉、汉阴、紫阳、岚皋、汉滨、旬阳、白河等七县（市、区）航运海事办公楼，港航设施面貌明显改观。汉江水路交通基础设施建设成效显著。

5. 安全形势稳定。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，围绕“平安交通”建设主题，以健全和完善安全生产规章制度，夯实安全基础为重点，加强水上交通安全宣传教育，深化专项治理和隐患排查，指导水运企业安全生产标准化建设，严格船舶检验，把好船舶技术质量关，严格船员培训考试，把好船员适任关，扎实开展水运企业年度核查，把好企业经营资质关。

按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，强化水路交通安全执法监管，水路交通安全形势持续稳定，连续 8 年实现水上安全零责任事故。

（二）存在问题。

汉江安康段航运发展基础优越、成效显著，在服务区域社会经济发展中发挥了较大作用，但对标高等级航道建设目标 and 高质量发展要求仍有差距。

1. 航运优势有待发挥。汉江是西北地区通往华中地区的唯一水运通道，自梯级枢纽建设后汉江航运几近停滞，目前仅局限于石泉、紫阳、岚皋、汉滨等区间通航，且以水路旅游客运和短途小宗货物倒运为主，水路长途货物运输运量大、费用低的优势有待发挥。

2. 断航问题仍显突出。汉江安康段梯级枢纽陆续建设完毕，库区回水基本衔接，从根本上改变了汉江安康段航道条件，为恢复汉江航运创造了有利条件。但目前仍存在部分枢纽过船设施未设置或未达标等堵点、难点问题，制约市域内汉江航道全面恢复通航，难以支持长距离水路运输需求。

3. 基础设施相对落后。汉江安康段航道等级低，航标等助航设施基本空白，港口功能不完备，码头、停靠点自然岸坡较多。货运码头设施简陋，仅有水工建筑物平台或自然岸坡，无机械化装卸作业设施，只能满足普通散货装卸，效率低，环境保护管控难度大。客运码头多为上下船踏步和有限的候船场地，未配备船舶停靠趸船。

4. 保障体系亟待提升。应急指挥和救助体系建设仍处于初级阶段，省、市、县三级航运海事信息化管理系统尚未建设。航行安全保障综合信息系统仅在火石岩枢纽瀛湖库区段 54 公里干流应用，尚未覆盖其他航段，规范要求的 VHF 通信系统、AIS 船舶识别系统、VTS 船舶交通管理系统、CCTV 视频监控系统等智能化信息设备仍未配置，专业监管能力和应急救助机制仍是短板。

5. 发展资金严重不足。长期以来，航运建设、养护、管理资金主要来源于国家交通运输部专项补助和省交通运输厅补贴，市、县政府缺乏稳定的资金保障渠道。囿于水路运输既有规模和预期效益，社会投资吸引力不强。航务管理及航道维护费用依靠行政拨款，航运发展资金筹措机制亟待健全。

6. 管理体系有待完善。水路交通运输管理机制改革后，行政职能收归市县区交通运输主管部门，行政审批职能划归行政审批机构，执法职能并归市县交通综合执法机构，管理事权分设，人员编制少，新增事务多，水路交通行政审批、行业管理、执法监督等在事务划分、协调联动机制及齐抓共管尚待提升。

二、发展形势

（一）形势要求。

随着国家系列重大战略深入实施，肩负重要历史使命的内河航运迎来前所未有的发展机遇。构建新发展格局要求以汉江航运为纽带，形成联通“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道等国家重点区域的水路运输大通道。当前需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重经济发展压力，要求以汉江航运为切入点，推进

区位优势、交通优势转化为产业优势、经济优势。构建现代产业体系，要求加快汉江航运复航，畅通物流通道升级为产业通道、商贸通道和文化通道。建设交通强国要求加快补齐汉江航运短板，推动汉江航道提档升级，全面建成全国性综合交通枢纽城市。乡村振兴战略要求汉江航运在提升农村人居环境、完善农村公共交通服务、增强农村产业活力、加快城乡要素流动方面当好开路先锋。汉江流域人文历史复兴要求汉江航运满足人民群众日益增长的休闲旅游需求、物质文化需求、美好生活需要、美好交通服务。生态文明建设要求立足“汉江生态经济带重要节点城市”，推动交通运输结构优化调整和降碳节能减排。科技创新发展要求与交通运输行业加速融合发展，推进航运新型基础设施建设，发展“互联网+” 航运新业态。

（二）发展需求。

汉江安康段航运基础条件较好，周边腹地传统大宗散货、件杂货运输需求旺盛，沿江环库居民水路客运出行量大，且水上旅游资源丰富，对汉江水路运输需求迫切。未来，随着汉江航道环境改善、港航设施加快建设、航运服务水平提升，水路客货运量将实现快速增长。预测到 2025 年、2030 年、2035 年，水路货运量将分别达到 400 万吨、800 万吨、1500 万吨，主要货类包括矿建材料、煤炭、件杂货、集装箱等。水路客运量将分别达到 400 万人次、600 万人次、1000 万人次。

三、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来陕来安考察重要讲话重要指示精神，全面对标落实“四个着力”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，落实党中央、国务院关于交通强国建设的决策部署，按照“构筑大通道、打造大中心、强化大服务、做好大保护”的总体思路，科学开发和保护内河航运资源，加大基础设施攻坚，加快服务功能升级，推进绿色平安发展，提高支撑引领水平，着力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化航运体系，推进全国性综合交通枢纽城市建设，为安康开放发展、融入“双循环”发展格局提供重要支撑。

（二）基本原则。

统筹融合，协调发展。统筹航道、港口、船舶、支持保障系统协调发展，统筹与综合运输网络、沿江产业布局、水利水电开发、河道治理工程等衔接。

因地制宜、系统谋划。坚持系统谋划、适度超前、整体布局、稳步推进、分步实施，合理确定航运开发重点和开发时序，近期建设与远期规划相结合。

创新驱动，绿色安全。坚持科技创新、制度创新、管理创新、模式创新，坚持“生态优先、绿色发展”，坚持安全发展理念，推动航运与生态文明建设协同共进。

惠民利民，共享发展。坚持以人民为中心的发展思想，发挥航运在资源开发、城市建设、文化旅游和居民出行等方面的优势，增强人民群众的获得感和幸福感。

（三）发展格局。

按照“构筑大通道、打造大中心、强化大服务、做好大保护”的总体思路，以“补短板、强基础、提质效”为主攻方向，加快航道整治，提高航道等级，统筹航电枢纽，完善集疏运体系，全面提升安康市汉江航运基础设施建设规模和水平，打造“一通道、两中心、六枢纽、多节点”的航运总体布局，形成东西畅联、南北通达、江海联运的现代化航运发展格局。

一通道：依托汉江航运黄金水道，形成连接“一带一路”、“长江经济带”、西部陆海新通道的水陆联运大通道，形成陕西省通江达海的汉江黄金水道。

两中心：服务全国性综合交通枢纽城市建设，全力打造安康中心港，建设成为陕西省公铁水多式联运港口物流中心；服务汉江生态经济带重要城市建设，全力打造安康湖、瀛湖国内水路旅游客运精品航线，建设成为陕西省水上客运综合服务中心。

六枢纽：统筹石泉枢纽、喜河枢纽、火石岩枢纽、旬阳枢纽、蜀河枢纽、白河枢纽等通航设施建设和改造，提升水路服务货运的能力和效率，实现汉江高等级航道贯通。

多节点：加快布局实施汉江沿线“一主四辅两支撑”各等级规模的客货运码头，是航运发展格局中的重要组成部分。

（四）发展思路。

以内河航运拉动经济高质量发展为主线，推动内河航运打破梗阻、扩能升级、全面复兴，安康市汉江航运的发展思路为：围绕一大目标、服务两个循环、构建三大体系、形成四方面示范。

围绕一大目标：畅通安康—丹江口高等级航道，打造东西畅联、南北通达、江海联运的现代化汉江航运发展格局。

服务两个循环：立足新发展阶段，发挥汉江航运服务双循环新发展格局的战略支撑作用，依托水运、铁路、公路网络服务国内大循环，推动关中地区、西部地区与东中部地区的联通发展；联通国际大循环，构建通江达海水运大通道、铁路国际班列通道，形成内陆开放新高地。

构建三大体系：一是打造高等级航运设施体系，加快航道整治、港口基础设施建设，分阶段实现安康至白河高等级航道全线贯通，汉江至长江间的干支直达运输；二是打造高品质航运服务体系，推动主要货类运输和旅游客运组织模式创新；三是打造高水准的支持保障体系，完善航道助航和维护管理设施，提高安全监管及应急救助能力，提升水路交通信息化水平。

形成四方面示范：一是内河航运提档升级形成示范，优先协调推进旬阳、蜀河等水电枢纽通航设施建设；二是综合交通枢纽城市建设形成示范，补齐内陆城市水运短板，打造公铁水空多方式于一体的综合交通枢纽城市；三是运输服务与要素集聚形成示范，大力发展铁公水多式联运、甩挂运输、冷链等专业物流，打造瀛湖精品旅游航线，形成承接产业转移、带动地区经济增长的集聚区；四是内河航运绿色发展形成示范，推动汉江绿色航道、

绿色港口建设，推进清洁能源和绿色技术在内河航运的应用，结合沿江休闲旅游资源，打造汉江绿色、人文旅游航道。

（五）规划目标。

到 2025 年，汉江安康段航运发展取得突破性进展，安康—白河段力争实现四级航道通航，初步形成“一通道、两中心、六枢纽、多节点”的航运总体布局，汉江航运综合服务能力全面提升，支持保障系统先进适用、保障有力，汉江航运成为陕南地区经济转型升级和经济高质量发展的新动力引擎，更好服务安康汉江生态经济带重要节点城市建设。

——**航道方面**。推动旬阳、蜀河水电枢纽通航设施建设，安康至白河 164 公里四级航道全线贯通取得重要进展，石泉至安康 176 公里航道达到五级航道标准，力争实现汉江至长江间的干支直达运输。

——**港口方面**。基本建成“一主四辅两支撑”港口体系，打造安康中心港公铁水多式联运中心，安康湖—瀛湖水运客运综合服务中心。

——**船型及营运方面**。货运船舶平均吨位超过 300 载重吨，实现船型标准化率达到 30%，推进旅游航线新能源船舶装备率达到 50%，客运船舶向旅游化、舒适化方向发展，完成船舶防污染整治工作。

——**运输服务方面**。初步建立统一开放、竞争有序的航运市场，水运市场经营主体较为活跃、结构趋于合理；基本形成以港口为核心的现代航运物流体系。基本建成“辐射西北、连接长江”

安康中心港公铁水多式联运中心；打造安康湖、瀛湖等汉江水路旅游客运精品航线，发展游轮度假精品航线。

——支持保障系统方面。初步建成反应快速、保障有力的安全监管、应急救援体系和方便快捷、优质高效的现代航运支持保障体系。

到 2035 年，安康市汉江航运发展取得决定性进展。全面建成东西畅联、南北通达、江海联运的现代化航运发展格局，市域内汉江高等级航道全线贯通，内河航运基础设施体系完备、运输服务高效便捷，绿色智慧水平明显提升，汉江航运提效能、扩功能、增动能效果显著，推动安康及陕西全面融入长江经济带、服务构建新发展格局的支撑作用更加突出。

四、重点任务

（一）加快畅通汉江主航道。

1. 建设高等级达标航道。

加快推进汉江—长江干线主通道建设，推进西北地区与长江中下游地区货物运输。大力推进汉江干流上游安康段（石泉至白河 340 公里）高标准航道畅通，重点实施旬阳和蜀河枢纽通航设施建设，实施孤山、白河、蜀河、旬阳等重点库区航道整治工程，改善航道通航条件。至 2035 年，建成安康至白河 164 公里Ⅲ级航道。推进石泉、喜河、安康枢纽通航设施建设与改造，建成汉江石泉至安康 176 公里Ⅳ级航道。

2. 完善航道管理养护体系。

加大政府养护资金投入力度，加强航道巡查、养护、应急抢

通和航道设施的专业化管养。运用信息化手段，提高通航建筑物管理水平，逐步推广联合调度，减少船舶待闸时间，提升运输时效性。加快航标遥测遥控等技术在航道管理与养护工作中的推广应用，完善公共锚地、综合服务区等配套设施，提升航道管理与服务水平。

专栏 1 航道提升工程

蜀河、旬阳枢纽通航建筑物建设：优先汉江安康至白河 164 公里高等级航道畅通复航，重点实施旬阳和蜀河枢纽通航设施建设。

航道整治工程建设：优先实施白河和孤山库尾航道整治；结合蜀河、旬阳枢纽通航设施建设，适时开展蜀河和旬阳库尾航道整治。

（二）完善港口功能布局。

1. 优化港口布局。

推进集装箱、煤炭、矿建材料、特色农产品货运和旅游客运等码头合理布局，打造以汉滨为核心港区，旬阳、白河、紫阳、石泉为重点港区，岚皋、汉阴为一般港区的“一主四辅两支撑”港口布局。加快汉滨、旬阳、白河等港区专业化、规模化作业区建设，有序推进“老、小、散”码头升级改造，提高岸线整体利用率和航运服务能力。支持集装箱公共码头泊位、堆场和装备建设，便利各种运输方式之间的有机衔接。加快完善客运码头服务设施，建设高品质库区邮轮码头。

2. 提升港口枢纽功能。

加快推进汉滨、旬阳、白河港区铁路专用线建设，重点解决铁路进港“最后一公里”问题，提升枢纽功能，增强航运要素集聚和辐射能力。推动完善港口集疏运公路体系，重点解决城市段疏港公路发展瓶颈问题，促进以主要港口为节点的沿江交通网络有效衔接。完善港口仓储设施、配送网络，拓展物流加工、配送和商贸服务功能，提升供应链服务效率。

3. 推进港城协同发展。

加强港口与后方物流园区、工业园区、大型工矿企业规划统筹、功能配套，积极引导鼓励类产业沿江临港集聚发展。在充分论证基础上将位于城市核心区的港口码头调整或逐步退出传统散货运输功能。积极对接城市规划，为港区集疏运通道、产业园区布局预留空间和余地。加强旅游城市客运码头建设，促进港口、产业、城市、旅游等协同发展。

专栏 2 港口建设重点项目
汉滨港区：安康中心港码头配套设施升级改造及进港道路扩建工程，水西门码头升级改造工程。 旬阳港区：旬阳中心港改扩建工程，蜀河客运码头建设。 白河港区：白河中心港改扩建工程，白河货运码头建设。 紫阳港区：紫阳中心港、焕古镇、洞河镇客运码头改扩建工程。 石泉港区：后柳码头升级改造工程，石泉航运管理码头新建工程。

（三）提升航运服务水平。

1. 完善货运服务系统。

完善大宗货物运输系统。以煤炭、砂石等货类为重点，加强与生产企业、贸易商、货主、代理企业、运输企业等合作，打造煤炭、铁矿石等的全程物流，畅通供应链、产业链。依托“北煤南运”，服务新疆、内蒙、陕西等煤炭外运需求，打造安康煤炭中转港。以服务周边区域基础设施建设及产业需求为主，推动砂石、水泥、石材等大宗矿建材料向水路转移，创新大宗货物陆转水绿色运输试点示范。

加快推进内河集装箱运输。以特色富硒农产品、轻工业产品、机械设备等货类为重点，加快发展内河集装箱运输。鼓励航运企业开行集装箱航线，完善内河干线、汉江—长江支线、重点枢纽港口快线，形成干支衔接、内外协同的航线网络。以武汉、黄石、荆州及长江下游港口等直达航线为重点，逐步建立与长江中下游港口全覆盖的内贸航线网络。加快推进运输结构调整，推动煤炭、砂石、粮食等大宗货物集装箱化运输，有效提高“公转水”“散改集”的运输比例，提升汉江集装箱物流服务能力。鼓励生产贸易企业、代理企业从安康港口进出运输集装箱，扩大集装箱运输市场规模。

2. 大力发展多式联运。

拓展多式联运辐射网络。推进汉滨、旬阳、白河等重点港区铁路专用线和进港公路等集疏运通道建设，积极推进铁公水联运发展。加强与武汉、南京、苏州等长江中下游干线港口合作，畅

通汉江—长江运输通道，完善安康港航线网络。大力发展至西安、银川、兰州、乌鲁木齐等地区的铁路班列运输，加快西北内陆地区货运网点布局，打造精品班列。

推动多式联运“软联通”。积极申报多式联运示范工程，探索“一单制”“一站式”联运服务，深化多式联运装备技术标准、服务标准、运输规则、作业流程等研究与应用，加快建设物流公共信息平台，促进港口、航运与铁路运输相关主体信息资源共享，提高联运效率。

积极培育多式联运经营人。支持航运、铁路、无船承运、货运代理等企业拓展多式联运业务。支持航运企业发展现代物流，延伸物流产业链，由运输承运人向综合物流服务商转变。鼓励以资本、产品开发、战略合作为纽带组建各种形式的多式联运经营主体。

专栏 3 多式联运项目
公铁水多式联运中心：高标准规划建设安康中心港公铁水多式联运中心，打造服务西北地区、联结长江中下游的货物集并分拨转运中心。依托旬阳、白河港区及铁路基础条件，推动大宗货物绿色运输，打造以“散改集”和大宗散货绿色运输的公铁水联运分中心。 探索多式联运线路：加强港口、航运、铁路及相关代理企业合作，以西北内陆地区为重点，探索推进“内陆无水港”布局，打造铁路班列+汉江航运多式联运通道，打造精品多式联运线路。优化铁水联运运营模式、生产组织和市场开发，积极申报多式联运示范工程。

3. 提升客运服务品质。

提升水上渡运安全便捷服务水平。充分考虑航道条件、人员出行、疏散便利等条件，按照交通运输部《内河乡镇渡口建设有关技术标准暂行规定》有关要求，合理选址、建设汉江沿线渡口，规范渡口建设技术要求，提高渡口标准化水平，配套完善的基本设施和必要的安全设施，设置道路（引道）、标志牌、警戒水位线和停航封渡水位线等标志设施，设置防护栏、安全网、救生、消防、应急等安全防护设施，深化水路客运联网售票和电子船票应用，建立水上渡运补贴机制，为人民群众出行提供安全便捷的渡运服务。

推进汉江航运与旅游深度融合。以汉江为轴，依托沿江环库城市风貌、水域风光、人文风情、古城古镇，打造“诗画汉江水上旅游观光带”。完善主要港口旅游客运功能，合理布局客运码头和停靠点，为游客提供上下船、集散、餐饮、购物、休息以及其他综合服务，重点打造安康湖—瀛湖水上游客综合服务中心。发展水上观光精品航线，开通水运体验航线、激情运动航线、湖城夜游航线、山水景观航线、游轮度假航线等特色旅游航线，重点打造“安康湖湖城夜游”及“瀛湖大坝码头—玉兴岛—金螺岛—翠屏岛—瀛湖大坝”国内水路旅游客运精品航线试点。鼓励运用新型绿色环保观光游船、游艇、画舫，使用具备出行、观光、娱乐等多种功能的水上旅游交通工具，支持本地专业旅游船舶制造和运输企业做优做强做大。完善客运旅游码头公共设施服务，配套停车场，与城市公共交通、长途客运班线、城市主干道路、高等级公路便利化衔接。

专栏 4 中心城区段航道整治项目

航道专项养护：根据中心城区夜游航道运行需求，重点实施中心城区段 IV 级航道整治工程，主要工程内容包含航道疏浚及航道清礁。

旅游码头工程：根据中心城区旅游客运发展需求，重点建设水西门旅游码头及西津渡、中渡、吴台渡、汉宁门、金川门 5 处停靠点，完善“三门三渡”总体布局。

夜游航道航标工程：根据中心城区段夜游航道运行需要，在西津汉江大桥和东坝汉江大桥间按一类航标配布实施航标工程。

4. 推进船舶标准化发展。

结合航道条件和航运发展需求，按照内河过闸运输船舶标准船型主尺度系列国家标准，加快推进安康汉江船型标准化，优化船舶运力结构，提高船型与航道、航电枢纽、桥梁等通航设施的适应性，提升船舶通行效率。有序淘汰能耗高、技术含量低、船型杂乱的老旧船舶。综合运用技术、经济和行政手段，引导运力有序投放，改善市场供求关系，支持大吨位干散货船、集装箱船等专用船型发展。研究和推广稳性好、抗风能力强、安全裕度大的客船和渡船标准船型，提高客运安全水平。

专栏 5 汉江交旅融合项目

旅游航道开发项目：为推进安康水上旅游发展，结合库区实际条件，优先实施中心城区夜游航道、白河旅游航道、蜀河旅游航道、旬阳旅游航道、喜河后柳旅游航道、瀛湖夜游航道开发和建设，具体包括航线规划、景观航道建设、码头建设、航标建设等，打造精品旅游航线和特色示范工程。

瀛湖旅游精品航线试点：发展水上观光精品航线，开通水运体验航线、激情运动航线、湖城夜游航线、山水景观航线、游轮度假航线等特色旅游航线，重点打造“安康湖湖城夜游”“瀛湖大坝码头—玉兴岛—金螺岛—翠屏岛—瀛湖大坝”国内水路旅游客运精品航线试点，助力打造瀛湖国际综合性生态旅游区。

发展本地特色旅游航线：推动瀛湖库区开展“大坝—流水—大道河—洞河—紫阳”水上长线旅游，石泉开展“石泉县城—后柳—喜河”短途水上旅游，开展石泉县夜游航线，紫阳“汉江洞河—城关—焕古”生态旅游航线，开发紫阳任河五省会馆群精品旅游航线。

（四）促进绿色航运发展。

1. 推进绿色航道建设。

坚持生态优先、绿色发展，加大绿色航道建设新技术、新材料、新工艺和新结构引进和研发力度，积极推动航道治理与生态环境修复营造相结合，将“绿色航道”理念贯穿航道建设全过程，

加快推广航道工程绿色养护技术，优先采用生态影响较小的航道整治技术与施工工艺，加强水生生态保护，及时开展航道生态修复和生态补偿。在航道建设中，将鱼类栖息地作为重要建设内容。

2. 推进绿色港口建设。

推动内河老旧码头升级改造。加强港口领域污染防治与节能减排，完善船舶岸电、风能、太阳能、氢能、微电网及车辆充电等清洁能源基础设施，新建码头推荐采用自动化轨道吊、新能源无人集卡、智能水平运输机器人等“绿色低碳”技术与设备，加快提升港口清洁能源使用比例。港口配套建设船舶污染物接收转运处置装置、油水分离器装置和船上垃圾处理设备，以绿色提升港口高质量发展。

3. 加强船舶污染防治。

落实船舶发动机排气污染物排放限值第二阶段排放标准，持续开展船舶岸电系统受电设施改造，推动实现岸电使用常态化，减少硫氧化物、氮氧化物和二氧化碳的排放。制定船舶污染物回收转运制度，提高船舶油污水、船舶生活污水和船舶垃圾的转运和处理能力，加强市、县（市区）联合监管。船舶所有人、经营人或者管理人以及有关作业单位，应当建立健全船舶污染防治责任制和相应的管理制度，加大对船舶污染防治的资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善污染防治作业条件，加强污染防治信息化建设，提高污染防治管理水平。

4. 推广应用新能源船舶。

推进内河 LNG 动力船舶及电动船舶、氢能源等新能源船舶推

广应用，严格执行船舶强制报废制度，引导高污染高耗能船舶加快退出市场。推广船舶制造新技术、新工艺，引导船舶企业研发新能源船舶产品、使用环保设备。在旅游客运方面积极推进纯电动船舶应用试点示范。

专栏 6 绿色航运试点

瀛湖旅游区：全面推动纯电动旅游客船应用，旅游码头配套岸电设施和船舶充电设施。

中心城区航运综合服务区：建设集岸电、船用充电、污染物接收、LNG 加注等服务于一体的绿色航运综合服务区。

中心城区至旬阳段绿色航运综合整治：按照Ⅲ级航道标准整治，主要施工内容主要包括航道疏浚、生态护岸、土方开挖回填等。

（五）推进智慧航运水平。

1. 推进汉江智慧航道建设。

构建智慧航道基础数据支撑体系，推进航道基础设施网络化与智能化建设，推动汉江电子航道图建设，加强航道智慧化数据支撑技术应用，完善航道运行监测与应急指挥系统。提高综合管理运控与预测能力。探索社会化资源综合利用，推进智能水上服务区建设。建立航道数据协同交换与保障机制，推动智慧航道与智能航运协同与治理。

2. 提升设施设备智能水平。

推动自动驾驶船舶、自动化码头和堆场发展，探索内河高等级航道管理数字化转型。推进港口智能重卡示范运营项目，加强5G、物联网、高精度地图及定位技术在港口集疏运系统中的应用。探索无人驾驶、新能源装备在港区和堆场等场景率先应用。打造航运业务全流程智能化服务体系。在各级仓储单元，积极推广应用二维码、无线射频识别等技术，提高货物调度效率。

3. 推进航运信息集成运用。

建设包括航道、港口、船舶、物流、海事管理、治安消防管理、通信管理等水运基础设施数据资源的“数据库群”。强化汉江航运信息系统的顶层设计和综合利用，推进数据资源的集成和集约化管理。建设国家综合交通运输信息平台汉江航运子平台工程，推进汉江航运智慧政务服务。加强区块链等新技术应用，完善汉江航运公共信息服务平台建设，实现港航企业、货主、行业管理部门之间的信息交换共享。通过航运业务综合网站群建设，建成统一的航运电子商务平台。

专栏 7 汉江航道新型基础设施建设工程

积极利用新一代信息技术推动汉江航道基础设施智慧化改造，逐步形成网络化、智能化、服务化、协同化的融合基础设施。

航道运行监测数据采集设施：建设航道水位、气象等基础数据采集设施、航道重点断面船舶通过量、船舶密度等通行环境信息采集设施和航道尺度、航标、整治建筑物设施的运行状

态监测设施。

通航建筑物运行监测数据采集设施：建设通航建筑物基础数据、交通状况、船舶及货运量、待闸锚地状况、通航建筑物服务状态、水文要素、气象要素等的采集设施。

智能视频监控设施：建设航道及通航建筑物重点航段和重要节点的智能视频监控设施。

（六）提高行业管理效能。

1. 完善安全应急保障体系。

完善汉江上游水上交通安全监管与救助系统布局，以汉江干线国家高等级航道为重点，完善监管救助应急基础设施以及污染清除、航标测量、安全应急等装备配置。加大水上安全保障能力建设投入，完善重点航道水上助航标志配布及航道维护体系建设，加强重点水域 VTS、CCTV 等监管设施配布，加强北斗定位系统在导助航系统中的应用，使用科技手段推动基础设施建设。完善航道维护及管理站点建设，配套相应的站房、码头及工作船舶。提高汉江水上交通安全监管和救助能力。加快汉江水上应急救助专业人才培养，注重发挥社会救助力量作用，形成专兼结合的水上应急救助队伍。

落实水路运输从业企业主体责任，健全安全生产管理和风险管控工作制度，贯彻基础设施建设安全设施“三同时”要求。

2. 优化航运市场环境。

营造稳定、公平、透明、可预期的汉江航运营商环境，深入

推进“放管服”，破除区域壁垒，防止市场垄断，完善运输价格形成机制，激发市场活力，增强发展动力。以“双随机、一公开”监管为手段，以信用监管为基础，以重点监管为补充，建立新型监管机制，规范监管行为，进一步加强对汉江水路运输市场、长江航线的动态监管。

3. 培育航运市场主体。

积极推进汉江航运市场主体建设，完善本地航运企业服务机制，以汉江复航为契机，积极扩大招商引资规模，扩展招商种类，引进重大件装备制造、大宗货物敏感行业、大型物流企业等新型航运市场主体，在政策、经济、资源、服务上全面予以支持，为安康经济发展助力。

4. 加强航运人才培养。

按照建设一支“政治坚定、求真务实、廉洁高效、执政为民”的领导干部队伍，建设一支“热情服务、作风严明、素质过硬、严格执法”的航运执法队伍，建设一支“自觉奉献、勇于创新、拼搏进取、团结协作”的职工队伍的总体要求，做好教育培训与队伍建设。在编制允许的情况下，建立人才引进、培养、使用与激励机制，以相关工程为依托，采取定期培训等多种方式，加强信息技术与航运专业的复合型人才的培养。在瀛湖建设船员培训基地，为汉江复航大规模航运打下坚实基础。

五、保障措施

（一）加强组织协调。

建立航运工作协调机制。成立安康市航运发展协调领导小组，

负责协调解决航运发展中的重大事宜。进一步加强与国家电网、大唐集团等部门在汉江水利枢纽改造前期工作、项目实施、运营管理等各阶段的沟通和协作，妥善处理如通航设施改造和运营等有关问题。加强与湖北省在汉江船型、水电站通航设施问题、支持保障系统布局建设以及其他配套设施的规划和建设等协同。尽快建立起协调、协管的长效机制和平台。统筹规划、合理分工，通力合作，共促汉江航运发展。

（二）做好规划衔接。

各级各部门要注重与国家和陕西省专项规划衔接，加强与国土空间、生态环境、水利等规划衔接，融汇各专项规划精神，结合安康市航运发展实际情况，突出工作重点，高起点、高水平做好规划衔接和规划细化工作，加强交通运输与发展改革、自然资源、生态环境、水利、铁路等部门的政策协调，优先保障重大项目在用地、生态环境、水利等方面的需求，要在国土空间规划中落实港口发展空间需求。

（三）强化资金保障。

积极争取国家支持西部、支持陕西及乡村振兴等资金支持。进一步明确市、县（市区）政府在交通发展中的事权和支出责任，提高地方公共财政对汉江航运发展中的公益性投入的保障能力，确保汉江航运发展资金的稳定性和可靠性。灵活运用市场机制，鼓励社会资本进入交通运输领域。拓宽航运发展投融资渠道，提升融资能力。在风险可控的前提下，引导金融机构加大对信贷资金支持力度，扩大直接融资规模。

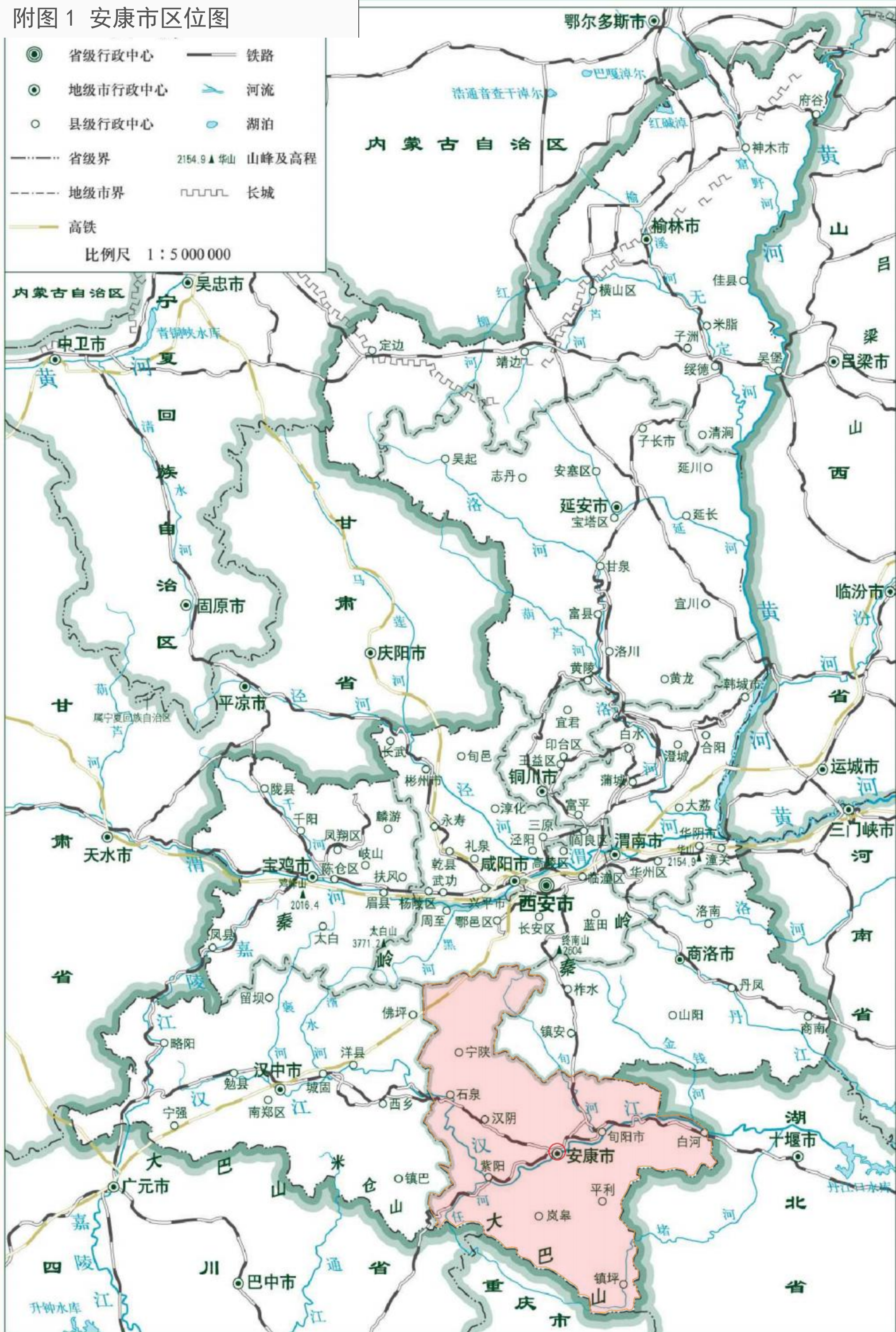
（四）统筹规划实施。

切实把汉江航运发展作为推进综合交通枢纽城市建设的重要内容、打造汉江生态经济带重要节点城市的核心基础，按照高质量发展的要求，牢固树立全市“一盘棋”思想，进一步加强组织领导，细化分解目标任务，上下联动、部门协作、形成强大合力，统筹推进规划实施。严格督查督办，稳步推进各专项规划中各项重点工作。

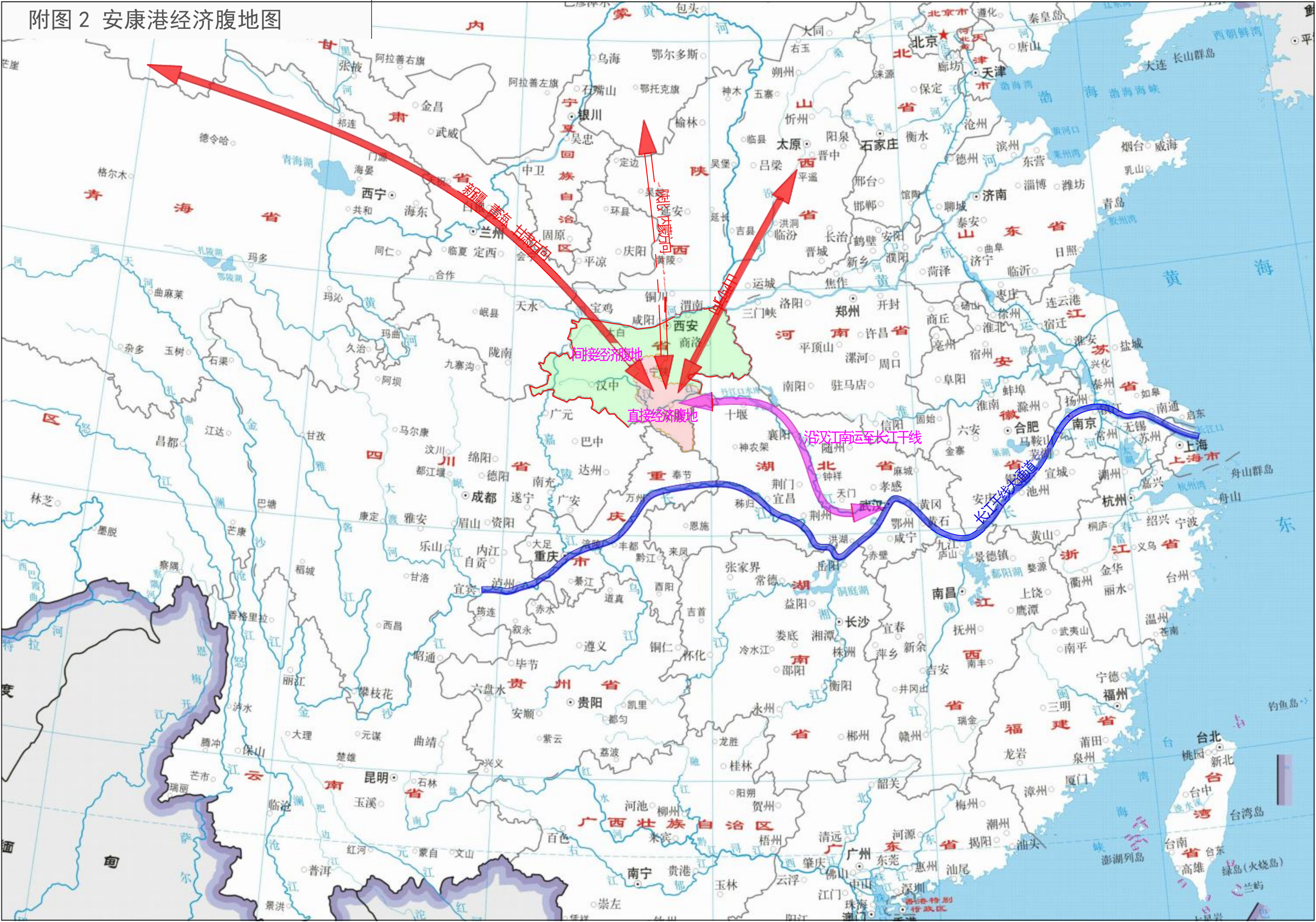
附图目录

序号	图 名	图 号
1	安康市区位图	附图 1
2	汉江港经济腹地图	附图2
3	汉江梯级开发现状	附图3
4	汉江干流安康段航道现状	附图4
5	汉江干流安康段航道规划布局	附图5
6	汉江干流安康港港区布局	附图6
7	汉滨港区码头规划图	附图 6-1
8	旬阳港区码头规划图	附图 6-2
9	白河港区码头规划图	附图 6-3
10	紫阳港区码头规划图	附图 6-4
11	石泉港区码头规划图	附图 6-5
12	汉江干流安康段救援救助布局规划	附图 7

附图 1 安康市区位图



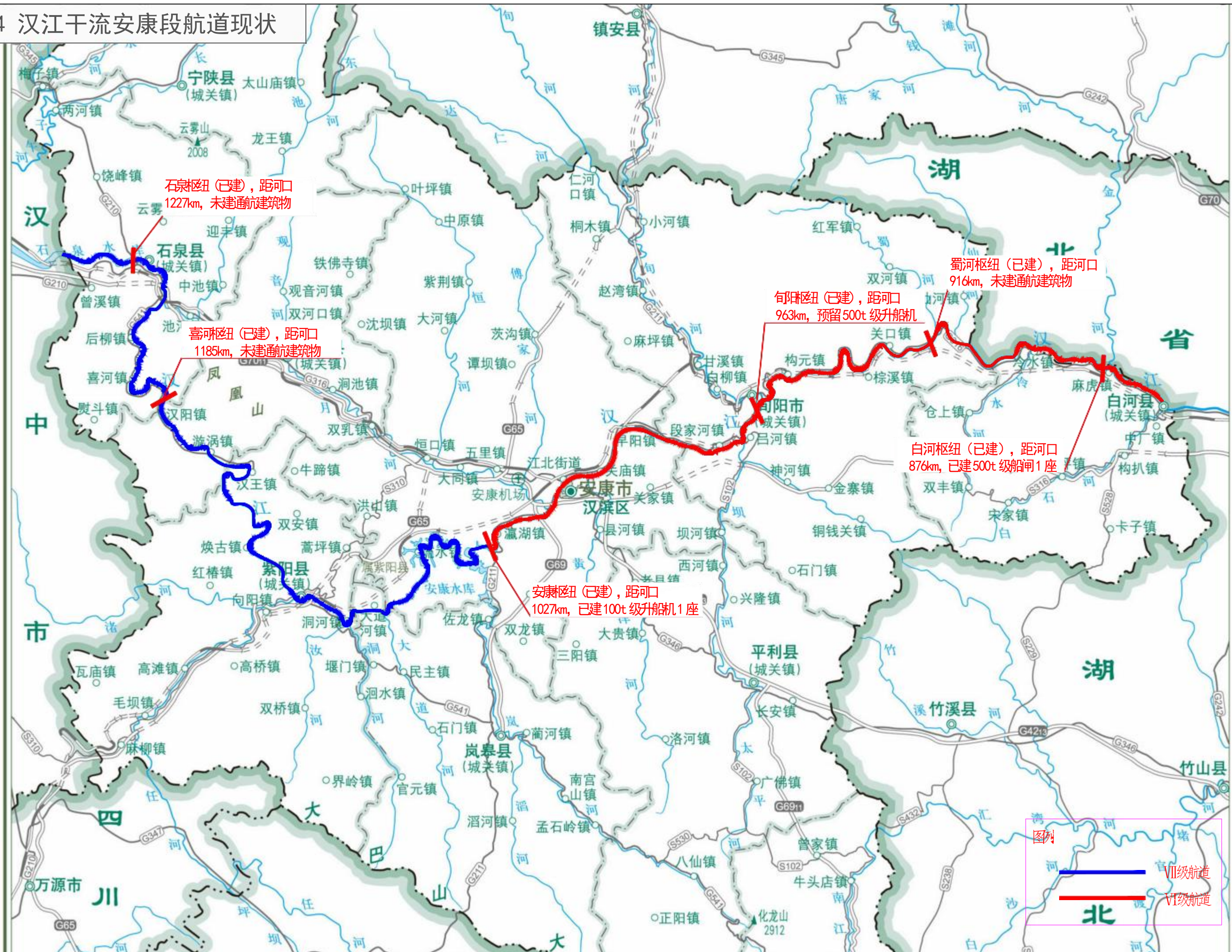
附图 2 安康港经济腹地地图



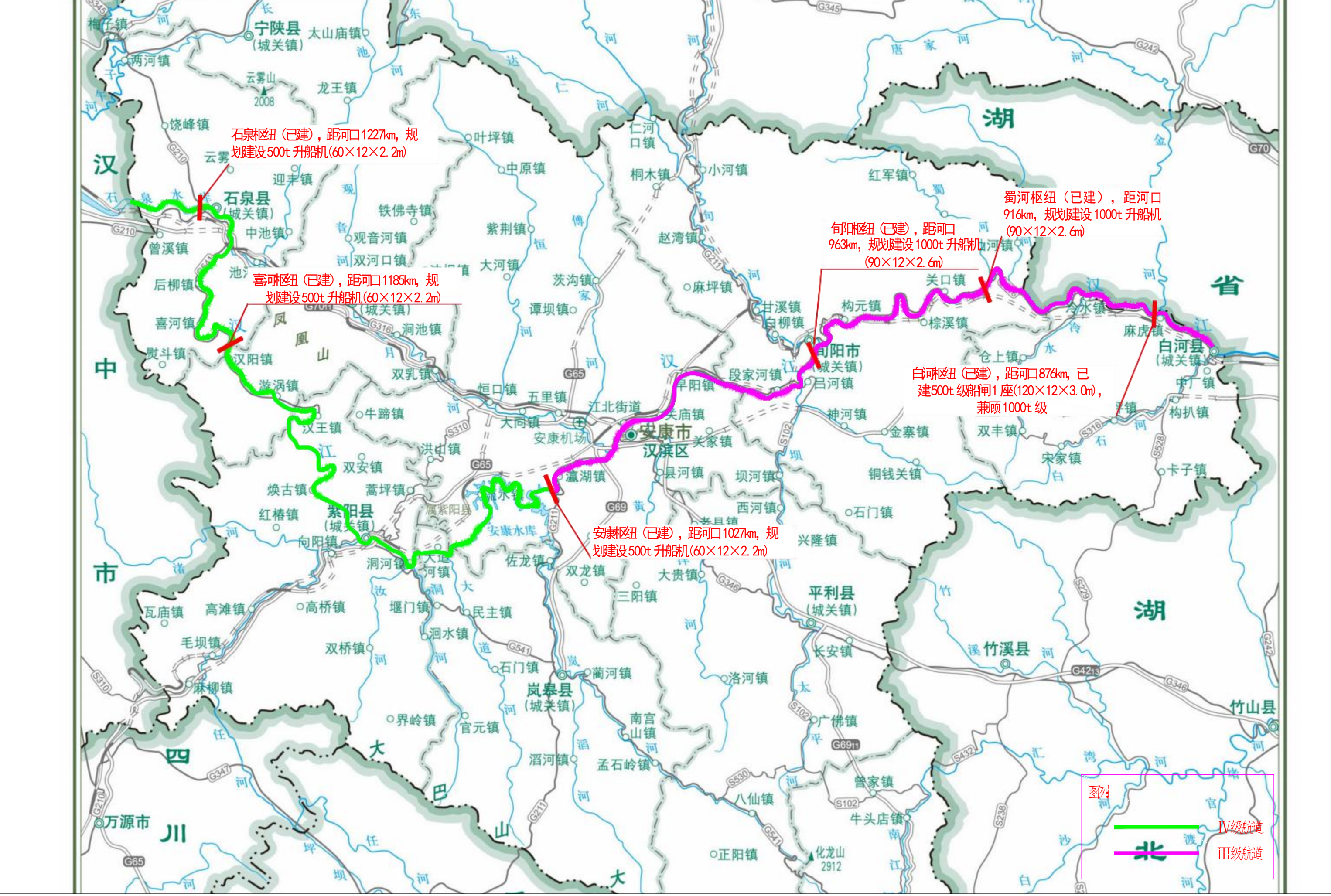
附图 3 汉江梯级开发现状



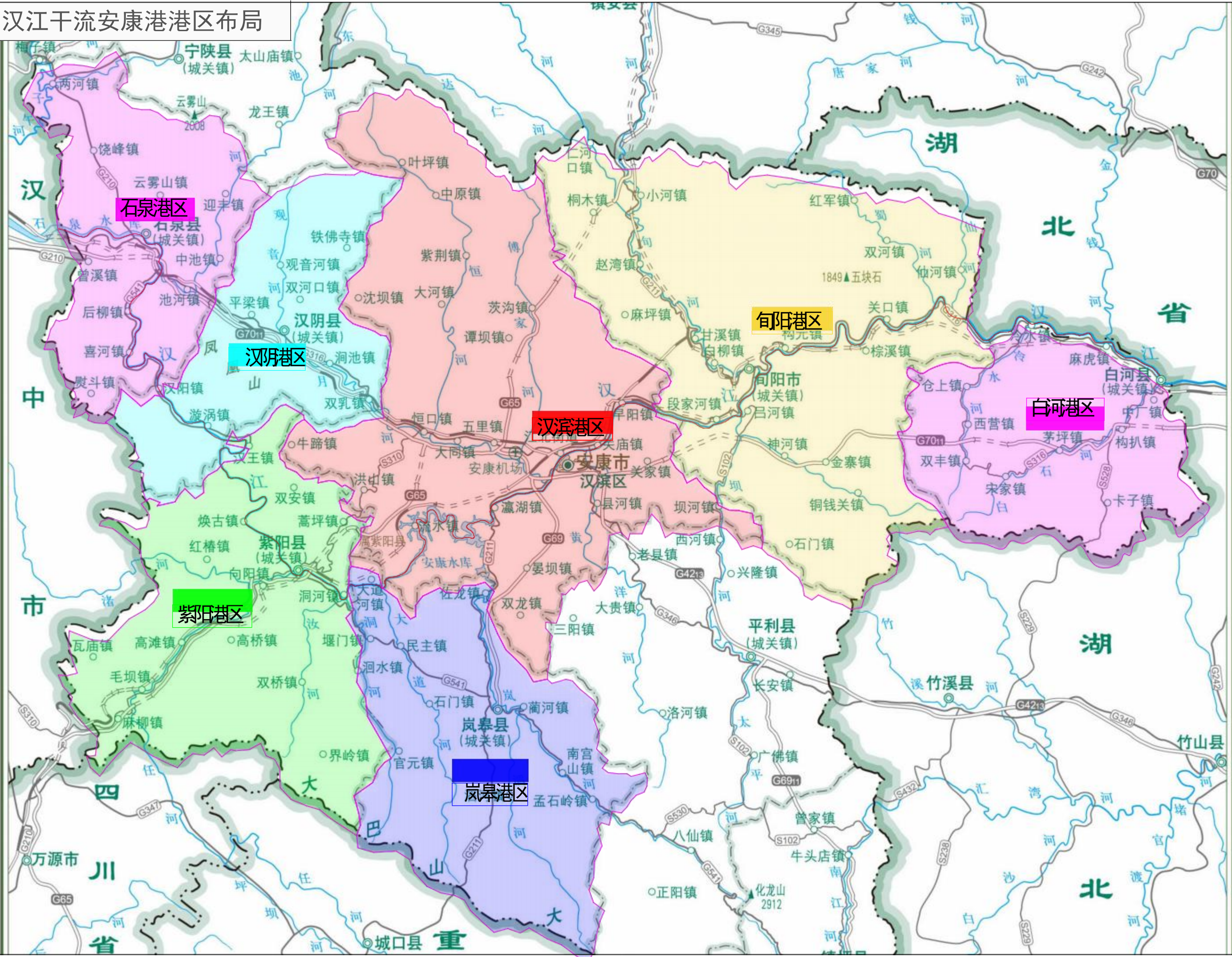
附图 4 汉江干流安康段航道现状

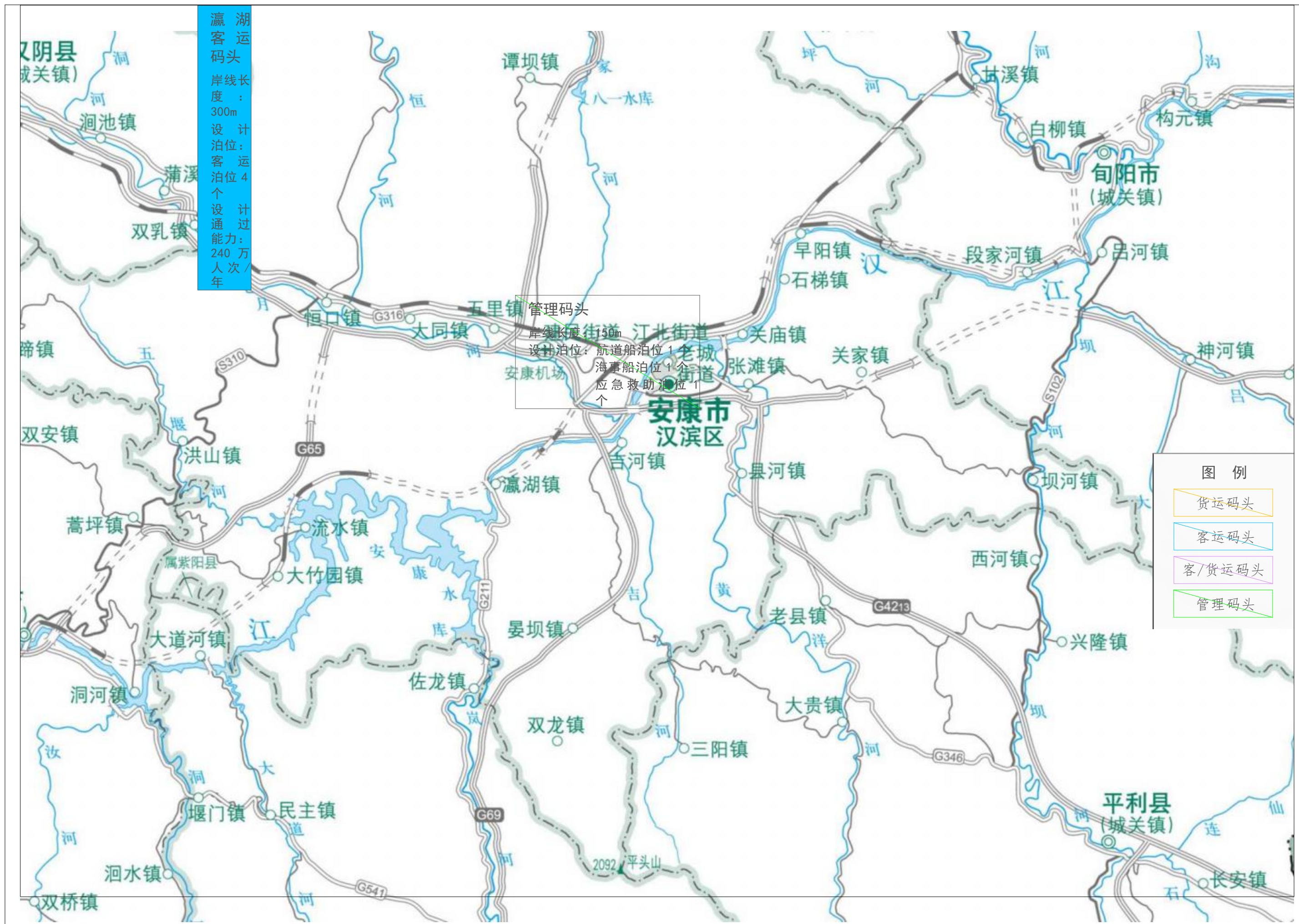


附图5 汉江干流安康段航道规划布局图



附图 6 汉江干流安康港港区布局

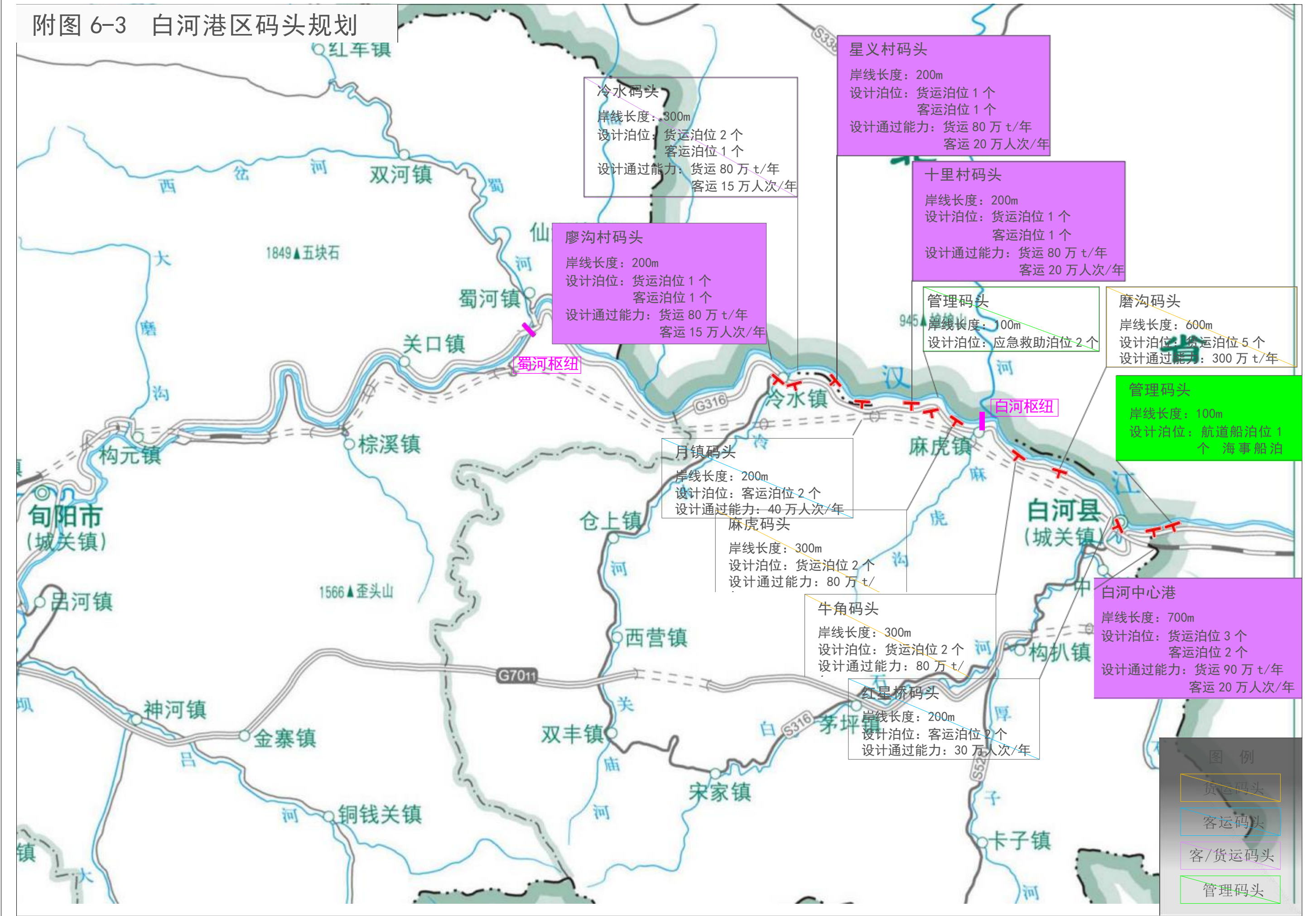




附图 6-2 旬阳港区码头规划



附图 6-3 白河港区码头规划



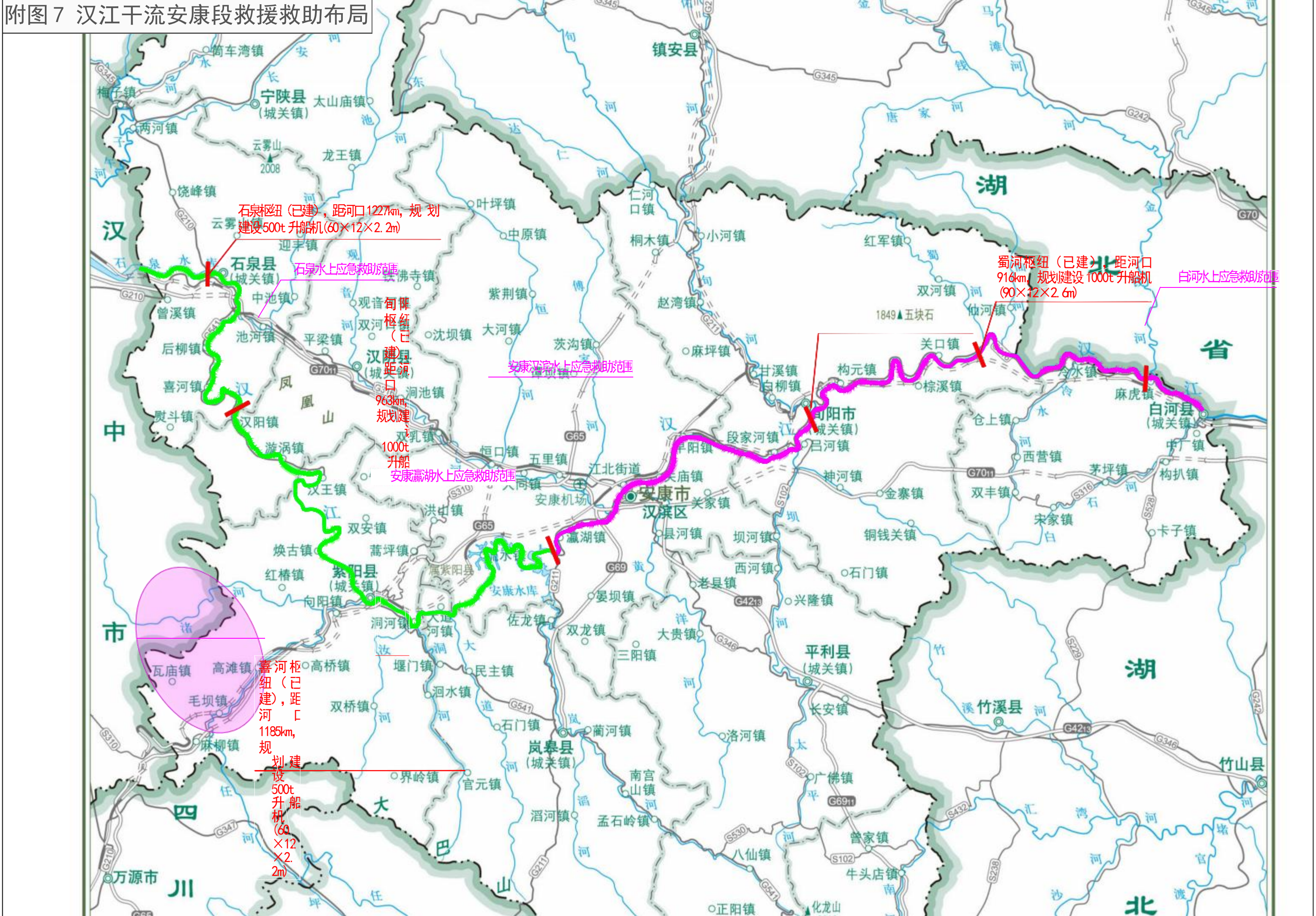
附图 6-4 紫阳港区码头规划

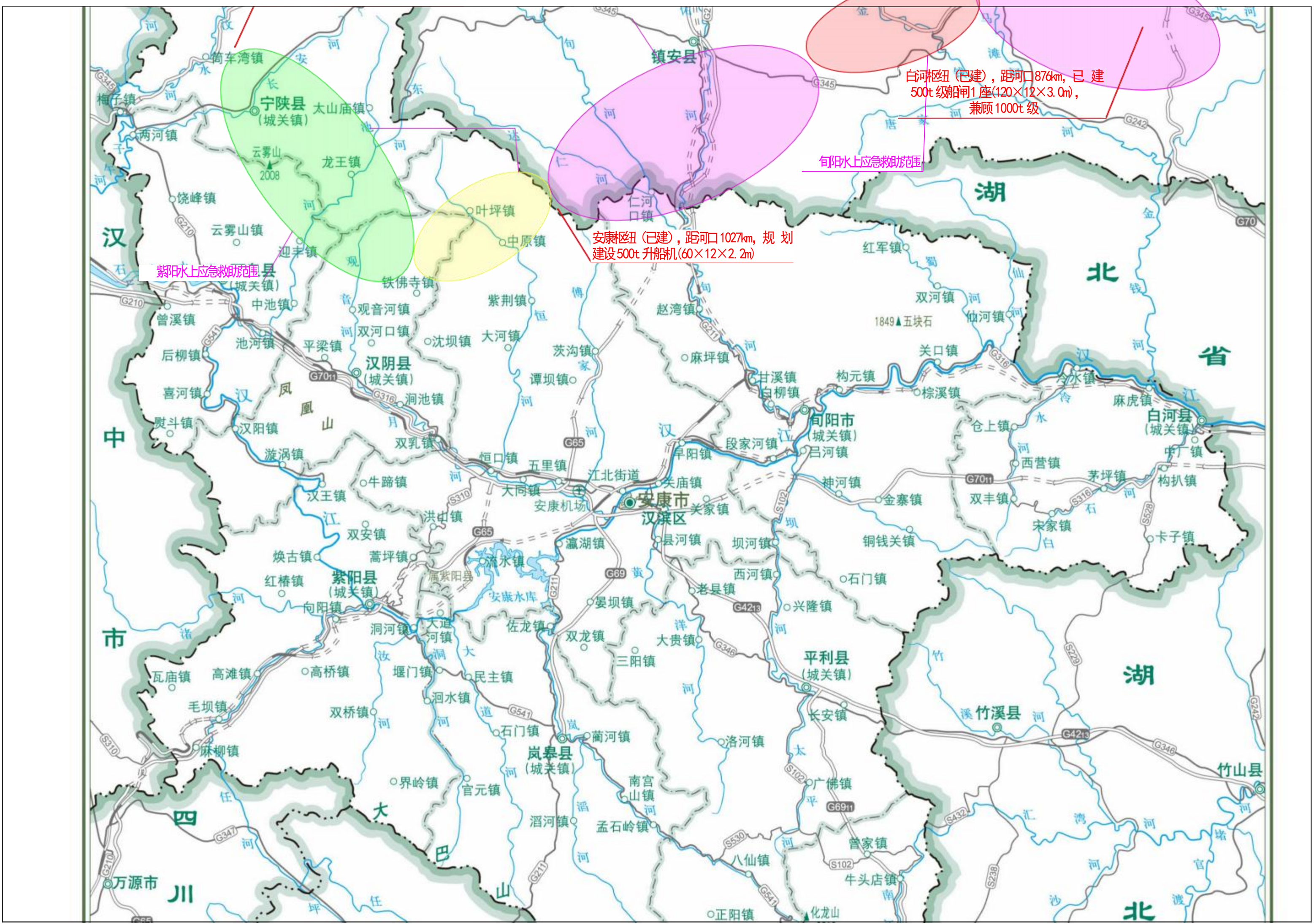


附图 石泉港区码头规划



附图 7 汉江干流安康段救援救助布局





白河枢纽 (已建), 距河口876km, 已建500t 级船闸1座(120×12×3.0m), 兼顾1000t 级

旬阳水上应急救援范围

安康枢纽 (已建), 距河口1027km, 规划建设500t 升船机(60×12×2.2m)

紫阳水上应急救援范围

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室。

安康军分区。

市纪委监委，市中级人民法院、市检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。