

安康市国土空间总体规划

(2021-2035 年)

(公开版)

安康市人民政府

二〇二四年六月

前 言

为更好地指导全市各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制，根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021-2035 年）》，结合安康实际，编制《安康市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足安康资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，顺应自然地理格局特征和城镇化发展趋势，构建国土空间开发保护新格局，优化农业、生态、城镇三大空间，完善重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，统筹安排历史文化保护、自然资源要素配置和国土综合整治与生态修复，明确规划实施保障机制和配套措施。

《规划》是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策；是市域国土空间开发、保护、治理和指导各类建设的行动纲领；是对陕西省国土空间规划要求的细化落实；是编制县（市、区）国土空间总体规划、中心城区详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护和治理活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

规划范围为安康市行政辖区内的全部国土空间，具体包含市域和中心城区两个空间层次。其中，市域总面积为 23536.52 平方公

里，与安康市行政辖区范围一致，包括 1 区 1 市 8 县；中心城区面积为 257.43 平方公里，涉及汉滨区的 4 个街道、5 个镇及安康高新区。

规划期为 2021-2035 年。规划基期年 2020 年，规划目标年 2035 年，近期目标年 2025 年。

目 录

第一章 规划基础	1
第一节 基本地理特征	1
第二节 主要问题	3
第三节 面临形势	4
第二章 总体要求	6
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	6
第三节 战略定位	7
第四节 规划目标	8
第三章 国土空间格局	10
第一节 空间策略	10
第二节 总体格局	10
第三节 统筹划定三条控制线	11
第四节 主体功能分区	12
第五节 国土空间规划分区	13
第四章 打造特色富美的乡村空间	18
第一节 优化乡村空间布局	18
第二节 严格保护耕地和永久基本农田	18

第三节 打造特色农业空间	20
第四节 建设宜居宜业和美乡村	21
第五章 保育安全秀美的生态空间	24
第一节 构建生态安全格局	24
第二节 守住生态环境安全底线	24
第三节 巩固生态安全基底	25
第四节 建设多级生态廊道	26
第五节 推动生态产品价值实现	27
第六章 建设品质宜居的城镇空间	29
第一节 优化城镇体系结构	29
第二节 建设高品质的生活空间	31
第三节 塑造集约高效的产业空间	36
第七章 自然资源要素保护与利用	39
第一节 建设用地节约集约利用	39
第二节 林草湿地资源保护与利用	40
第三节 水资源保护与开发利用	41
第四节 矿产资源开发利用与保护	43
第八章 加强国土综合整治与生态修复	45
第一节 整治修复分区	45
第二节 国土综合整治	46
第三节 生态修复	47

第四节 修复整治重大工程	49
第九章 统筹基础设施支撑体系建设	51
第一节 综合交通体系	51
第二节 水利基础设施	52
第三节 能源保障设施	52
第四节 新型基础设施	53
第五节 环境基础设施	54
第六节 安全韧性与综合防灾	55
第七节 基础设施廊道	60
第十章 历史文化保护传承与城乡特色风貌塑造	61
第一节 历史文化保护传承	61
第二节 文化旅游空间布局	64
第三节 城乡特色风貌塑造	67
第十一章 提升中心城区空间品质	69
第一节 城市性质	69
第二节 功能结构与用地布局	69
第三节 便捷高效的综合交通体系	72
第四节 打造宜居魅力城区	74
第五节 统筹地下空间开发利用	81
第六节 推进城市有机更新	83
第七节 强化公共安全与综合防灾	84

第十二章 加强区域协同发展	88
第一节 区域产业发展分工协作	88
第二节 区域生态环境协同管控	89
第三节 区域基础设施统筹建设	89
第十三章 县级规划导引	91
第一节 汉滨区	91
第二节 旬阳市	92
第三节 汉阴县	93
第四节 石泉县	94
第五节 宁陕县	95
第六节 紫阳县	96
第七节 岚皋县	97
第八节 平利县	98
第九节 镇坪县	99
第十节 白河县	100
第十四章 规划实施	102
第一节 近期规划	102
第二节 规划传导	102
第三节 保障措施	103
附录 1：安康市国土空间总体规划附表	107
表 1 安康市主体功能分区表	107

表 2 安康市自然保护地一览表	109
附录 2：安康市国土空间总体规划附图	111
1. 安康市国土空间控制线规划图	111
2. 安康市主体功能分区图	112
3. 安康市国土空间总体格局规划图	113
4. 安康市农业空间布局规划图	114
5. 安康市生态系统保护规划图	115
6. 安康市自然保护地分布图	116
7. 安康市城镇体系规划图	117
8. 安康市旅游空间发展规划图	118
9. 安康市历史文化保护规划图	119
10. 安康市综合交通规划图	120
11. 安康市国土空间生态修复和综合整治规划图	121
12. 中心城区功能结构规划图	122
13. 中心城区道路交通规划图	123

第一章 规划基础

第一节 基本地理特征

地处陕西南端，地缘区位优势独特。安康位于秦巴山区腹地、陕西省最南端，地处川、陕、鄂、渝四省市的结合部，东与湖北省（竹山、竹溪、郧阳区、郧西）相连，南与川渝两省市（万源、城口、巫溪）相接，地缘区位优势独特，为“东接襄沔、西达梁洋、南通巴蜀、北控商虢”之地，是重要的省际交流地带。

南北高中间低，山地特征明显。安康以汉江为界，北为秦岭地区，南为大巴山地区，秦岭主脊平均海拔为 2500 米左右，大巴山主梁平均海拔为 2400 米左右，汉江谷地平均海拔为 370 米左右，总体呈现南北高山夹峙、河谷盆地居中的特点。主要包括亚高山、中山、低山、宽谷盆地、岩溶地貌、山地古冰川地貌 6 种类型。山地约占 92.5%，丘陵约占 5.7%，川道平坝约占 1.8%，素有“九山半水半分田”之称。

气候温和湿润，自然降水充沛。安康处于南北气候的交融地带，具有北亚热带和暖温带两个气候特征，气候湿润温和，四季分明，雨量充沛。垂直地域性气候明显，气温地理分布差异大，多年平均气温 15-17℃，川道丘陵区一般为 15-16℃，秦巴中高山区一般为 12-13℃。年平均降水量 910 毫米，降雨主要集中在每年的 7 月至 9 月。总体上，南北山区气温低，降水量大，中部河谷与丘陵地区气温高，降水量较少，并由中部川道向南北两山呈规律性的变化。

生物物种丰富，生态地位重要。全市森林覆盖率达 68%，是国家中部生态屏障和国家秦巴生物多样性生态功能区的重要组成。拥有植物资源 3000 种，其中经济植物 2000 余种，素有“天然生物资源基因库”之称。产于镇坪县的珙桐（又称鸽子树）被称为植物活化石，为世界罕见树种，另七叶树、鹅掌楸、红豆杉、银杏、水杉等名木，为我国稀有和独有树种。已发现各类野生动物 790 余种，居全省首位，其中国家保护的珍稀动物 34 种，朱鹮、大熊猫、金丝猴和羚牛等 4 种被列为国家一类保护野生动物。

自然资源富集，开发潜力巨大。全市水资源丰沛，是国家南水北调中线工程重要水源涵养地之一，是省“引汉济渭”工程的重要水源涵养区。已查明资源储量矿产资源 47 种，其中钛铁矿、钒矿、锌矿等 8 种保有资源储量居全省第一，铁矿、锰矿、矿泉水等 8 种保有资源储量居全省第二，重晶石潜在资源量居全国之首，毒重石潜在资源量居全国第二。是全国富硒土壤面积最大、地层最厚、品质最好的富硒区域，被誉为“中国硒谷”。中草药种类 1299 种，绞股蓝、黄姜及葛根素在全国享有盛誉，是我国重要的“天然药库”和“中药材之乡”。

自然景观优美，历史文化多元。已建成国家 4A 级旅游景区 14 个、3A 级旅游景区 26 个，以瀛湖、南宫山、香溪洞等为代表的秦巴汉水风光旅游和休闲度假旅游具有较高的开发价值和广阔的发展前景。拥有历史文化、红色文化、民俗文化资源和多处人文景观，共有全国重点文物保护单位 3 处，省级重点文物保护单位 99 处，国

国家级非物质文化遗产 4 项，省级非物质文化遗产 33 项，省级历史文化名城 1 座，省级历史文化街区 10 处，中国历史文化名镇 2 座，省级历史文化名镇 2 座，省级历史文化名村 1 个，中国传统村落 15 个，省级传统村落 79 个。

第二节 主要问题

耕地保护任务十分艰巨。现有耕地以旱地为主，坡耕地占比大，耕地“碎片化”现象严重，耕作条件差。耕地后备资源匮乏，整治复垦新增耕地空间有限，耕地“占补平衡”可拓展空间有限。

生态环境风险不容忽视。森林资源分布不均、质量不高、林分结构不合理等问题未根本解决。历史遗留矿山生态修复技术难度大、治理资金来源有限，矿山“三废”治理和土地复垦任务量大面广。白石河硫铁矿污染和蒿坪河流域生态环境问题治理任务艰巨。

城乡建设品质亟需提升。城镇社区生活服务短板依然存在，基本医疗、基础教育、基本养老等民生领域设施水平还有待提升。老旧小区、城中村数量大、配套缺，改造难度大。城市行车难、停车难，公共开敞空间配给不足，特色风貌彰显不够，自然景观和文化遗产空间保护利用不充分等问题依然存在。农村地区山大沟深，农户居住分散，基础设施和公共服务设施投入不足。

经济发展水平有待提高。经济实力薄弱，对外开放的深度和广度不够，对优质资源和高端要素吸附力不足，城乡区域经济发展不平衡。居民收入来源单一，持续增收压力较大。产业发展中，缺少大产业、龙头企业支撑，新技术产业新业态发展滞后，多处于产业

链条中低端，产业附加值普遍不高。

自然灾害影响较为严重。地质灾害风险高发的态势尚未根本改变，地质灾害隐患点多面广，主要分布在县城、集镇等人口密集的居民点和交通沿线，防范难度大，防灾任务艰巨。受连阴雨和暴雨等影响，洪涝灾害时有发生且具有水量大灾害重的特点。城乡防灾能力和安全屏障建设有待提升，应急医疗体系和物资供应体系尚不完善，与安全韧性城乡建设要求尚有一定差距。

第三节 面临形势

生态文明建设提出新要求。必须坚守“人不负青山，青山定不负人”理念，切实推进秦岭、巴山水源涵养和生物多样性保护，持续提升秦岭、巴山生态保障功能。实现水资源永续利用，保障“南水北调”和“引汉济渭”工程用水安全。

粮食安全保障带来新挑战。必须全面落实保障粮食安全要求，积极应对耕地质量差、后备资源不足的难题，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严守耕地和永久基本农田保护红线，加强高标准农田建设，改善农业生产条件，全面保障粮食安全。

高质量发展指明新方向。必须深入挖掘绿色发展优势，处理好生态保护与地方经济发展之间的关系，构建绿色低碳循环高效的现代化产业体系。增强产业发展的创新支撑，努力建设以创新驱动的生态经济强市。

高品质生活产生新需求。必须充分考虑人民群众高品质生活需要，增加公共活动空间供给，提升公共设施服务水平，增强基础设

施保障能力，塑造彰显秦巴汉水特色的城乡景观风貌，进一步增强城乡综合防灾减灾能力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平总书记多次来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，深刻认识进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势和新任务，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，优化国土空间开发保护格局，严守耕地保护红线和生态保护底线，全面提升国土开发质量和资源利用效率，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为打造汉江生态经济带重要节点城市、在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康提供空间保障。

第二节 基本原则

严格底线约束。牢固树立底线思维，划定落实“三条控制线”，优化国土空间开发保护格局，严格遵循国土空间用途管制规则，促进国土空间开发保护与资源环境承载能力和开发适宜性相协调。

注重绿色高效。坚持山水林田湖草系统保护与治理，夯实绿色生态基底。强化绿色倒逼，引导形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。严格落实资源总量和强度管控要求，注重存量资源盘活利用，切实提高资源利用效率。

坚持以人为本。加强优质生活空间供给，提高公共服务设施配

置水平，有效保障幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居的空间需求，显著改善城乡人居环境。

促进区域融合。全面落实新型城镇化、乡村振兴战略，积极推进秦巴地区、汉江流域和省际交界等不同区域协调发展，统筹资源开发与生态环境保护，加强产业分工协作，推动形成区域协调、城乡融合的国土空间格局。

凸显地域特色。坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，处理好开发建设和历史文化遗产保护利用的关系。保护自然山水格局，促进传统与现代融合发展，加强城乡空间管控和特色风貌塑造，彰显秦巴地域山水特色和历史人文魅力。

第三节 战略定位

落实国省战略定位，坚定不移走生态优先、绿色升级之路。厚植生态本底，筑牢国家中部秦巴山区生态屏障；挖掘特色资源优势，打造全国富硒食品和生态旅游产业基地、汉江生态经济带新型材料加工基地；立足交通优势，建设全国性综合交通枢纽城市。

国家中部秦巴山区生态屏障。增强秦岭、巴山生态系统的稳定性和可持续性，发挥好其生物多样性和水源涵养的重要生态功能，不断提升秦巴山区生态安全屏障的建设质量和保障功能。

全国富硒食品和生态旅游产业基地。深入实施“硒+X”战略，推动“硒资源”变“硒产业”，着力打造生态经济首位产业。积极发展生态旅游产业，探索“旅游+”新业态新模式新路径。

汉江生态经济带新型材料加工基地。坚持生态保护与资源开发

并重，以有色金属材料、新能源储能材料、无机非金属材料、新型建筑材料等为主，推进新型材料产业向绿色化、精细化、高端化迈进。

全国性综合交通枢纽城市。依托交通区位优势和省际交界地理区位优势，建设陕西南出东接、川渝北上西进的战略通道节点城市，打造联结成渝、汉江流域城市群的全市性综合交通枢纽城市。

第四节 规划目标

到 2035 年，生态环境全面改善，秦巴山区生态屏障更加稳固，粮食安全保障有力，乡村全面振兴取得决定性进展，绿色、循环、高效的现代化产业体系基本形成，大中小城市和小城镇协调发展的新型城镇化格局基本建立，公共服务、人居环境全面优质普惠发展，人民幸福感安全感大幅提升，国土空间利用效率大幅提高，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间。

乡村空间特色富美。耕地和永久基本农田保护任务得到有效落实，农村居民点布局合理，设施实现高水平配置，人居环境得到根本性改变，乡村实现全面振兴。

生态空间安全秀美。秦巴山区生态安全屏障保持稳固，汉江水环境质量保持优良，生态环境保护与修复治理取得显著成效。

城镇空间品质宜居。中心城区能级显著提升，月河川道城镇带集聚能力进一步增强，生活空间品质宜居，生产空间集约高效，公共服务设施均衡配置，城镇风貌独具特色，开敞空间绿色共享。

基础设施保障有力。初步建成以铁路、高速公路为主，航运、水运为辅，多种运输方式协调发展的现代化立体综合交通运输体系。现代化水利、电力、通讯等基础设施，以及城乡给水、排水、燃气、环卫等设施基本完善。城乡综合防灾减灾体系保障有力。

资源利用高效持续。基本建成集约、绿色、低碳、循环的资源利用体系，全面推进绿色矿山建设，有效提升建设土地利用效率。

第三章 国土空间格局

第一节 空间策略

守底线，筑牢安全根基。加强农业空间保护，严守耕地和永久基本农田保护红线，保障粮食安全。严格保护生态空间，严守生态安全底线，加强生态修复与治理。

聚核心，打造集约空间。落实主体功能区战略，强化以中心城区和月河川道城镇带为引领，以县城、重点镇为重要支撑的城镇化空间模式。科学合理划定城镇开发边界，推动国土空间集约高效利用。

促发展，做强产业载体。践行“两山”理论，坚持创新引领，建立现代化绿色循环产业体系。高效保障以工业园区为主体，以现代农业产业园、文化旅游产业园为辅助的实体经济发展空间。

强融合，促进区域协调。加快建设现代化立体式综合交通运输体系，打造全国性综合交通枢纽城市。强化与关中平原城市群、汉江生态经济带、秦巴区域城市的联通联动，融入区域协同发展大局。

惠民生，创建宜居环境。加强民生保障，优化城乡公共资源配置，不断完善基础设施体系。彰显自然山水林田湖草之美，融合自然生态和人文历史优势，塑造全域城乡特色风貌，提升城乡空间品质。

第二节 总体格局

维护区域生态安全，顺应人口流动趋势和产业空间布局基础与

条件，统筹分类（区）保护和集聚开发，构建“两屏两带三区”的国土空间开发保护总体格局。

两屏：即以秦岭、巴山为主体的南北两侧生态屏障。是国家中部重要生态屏障以及秦巴生物多样性生态功能区的重要组成部分，主要承担生物多样性保护、水源涵养和水土保持等生态功能。

两带：即月河川道城镇带和汉江生态城镇带。包括汉滨、旬阳、汉阴、石泉、紫阳、白河等 6 个县（市、区），是城镇建设、产业布局最为集中的带状发展区。月河川道城镇带是陕南十天高速沿线发展轴的重要组成部分，汉江生态城镇带是汉江生态经济带的重要组成部分。

三区：即中部川道现代高效农业区、秦巴中低山富硒循环农业区、秦巴高山生态农业区，形成与农业生产基础与条件相适应的特色空间布局。

第三节 统筹划定三条控制线

遵从耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，划优划实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。坚持对现状耕地应保尽保、应划尽划，优先确定耕地保护目标，在耕地保护目标范围内将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

科学划定生态保护红线。落实“总体稳定，局部微调”的划定原则，将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区、生态极脆弱区域以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态

空间划入生态保护红线。

合理划定城镇开发边界。尊重自然地理格局，避让自然灾害高风险区，综合经济社会发展现状、人口变化趋势、存量建设用地状况，充分衔接重大建设项目布局，引导新增建设用地向月河川道和汉江沿线布局，合理划定城镇开发边界，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。

第四节 主体功能分区

落实国家主体功能区战略，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，结合国土空间开发保护总体格局，将全市国土空间划分为农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区三种类型，并明确矿产资源富集区，针对各区主体功能，实施差别化管控。

农产品主产区。主要布局在月河川道地区和秦岭低山区。以稳定耕地面积，保障粮食安全和优质农产品供给为目标，大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格保护耕地和永久基本农田，严控非农建设占用耕地，推进高标准农田建设。加大粮油先进适用技术集成推广，促进良种良法配套、农机农艺融合，不断提高粮食生产经营效益。以富硒资源为基础，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展。强化农业环境监测，减少农业面源污染。

重点生态功能区。主要包括秦岭和巴山的中高山地区。以保护和修复生态环境、提供优质生态产品与生态服务系统功能为首要任务，实行最严格的生态环境保护制度和国土空间用途管制，严格控制开发强度和城乡建设用地增量，引导人口有序转移。因地制宜适

度发展旅游、农产品生产加工、休闲农业等产业，积极探索生态产品价值实现机制。鼓励重点生态功能区在城市化地区推行“飞地经济”模式。

城市化地区。加快推进以人为核心的新型城镇化，适度超前布局重大基础设施和公共服务设施，科学引导城镇发展，明确各级城镇功能定位和产业分工，推进城镇间功能互补、有机联系。强化资源节约集约利用和要素集聚，严格落实水、土地资源消耗总量和强度“双控”制度。合理确定城镇规模，优化城镇功能布局。引导存量建设用地挖潜，加快推进城市更新和城镇低效用地再开发。

矿产资源富集区。该区是优势能源和矿产资源富集区及重点开发区，分布于农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区之中，属于叠加功能类型，其开发布局要服从和服务于所在主体功能区域的功能定位。加强已查明资源储量的优势矿产资源合理开发和利用，推进未查明资源储量的矿产资源调查评价与勘查工作。加快推进绿色矿山建设，提高资源开发利用水平，加强资源开发监督管理，严格限制开采行为对自然环境的破坏，有序推进已开采地区的生态恢复治理。

第五节 国土空间规划分区

立足国土空间开发保护总体格局、地域特征和社会经济发展水平，落实全域全覆盖、不交叉、不重叠要求，细化管制空间，划定农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等一级管制分区，其中乡村发展区进一步细化至

二级管制分区。

农田保护区。主要布局在月河川道以及平利县北部、旬阳市中部、石泉县南部和汉阴县南部的低山河谷与平坝区域。区内以维护国家粮食安全、切实保护耕地为主要功能导向，是现代农业发展的核心区域、保障粮食安全和农产品供给的主力区域。

区内永久基本农田应从严管控，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。因国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让区内永久基本农田的，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。

生态保护区。主要布局在秦岭南麓的宁陕县、石泉县北部、汉阴县北部、汉滨区北部及旬阳市西北部的中高山区，汉阴县中部的凤凰山区，以及大巴山北麓的镇坪县、平利县中南部、岚皋县中南部、紫阳县西南部、白河县南部和汉滨区西南部。区内以自然资源保护为主要功能导向，包括生态保护红线及与其相连的具有重要生态功能的生态保护极重要区域。

区内按照“名录管理+约束指标+分区准入”进行管控；区内生态保护红线遵从生态保护红线管理规定，严格占用生态保护红线审批，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。

生态控制区。主要布局在秦巴中山区域的宁陕县东北部、石泉县南部、汉阴县北部、汉滨区北部、旬阳市北部、白河县中部、平利县北部和紫阳县西部，以及中部汉江沿岸的水土保持与水源涵养

保护区。区内以生态保护、修复为主要功能导向，主要包括需要保护修复、强化生态保育和生态建设，以及对完善生态格局、提升生态功能具有重要作用的区域。

区内采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并开展必要的生态修复。允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下适度开发利用。限制新增各类开发建设活动；在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动；对原住居民，在保证其生产生活必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造。

城镇发展区。主要布局在安康中心城区、各县（市、区）城区、各镇镇区以及各类开发区。区内以满足各类城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局为主要功能导向。

区内编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，严格管控城镇建设用地的总体和单项指标，对各类城镇建设用地的土地用途和城镇建设行为提出准入要求，实施规划用途管制与开发许可制度。区外原则上不得进行城镇集中建设，以防止城市蔓延、无序扩张。

乡村发展区。主要布局在月河川道及各县（市、区）的低山丘陵区、河道沿岸和交通沿线两侧。区内以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为主要功能导向。

区内按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途进行管理。统筹协调村庄建设、农田和生

态保护，鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治，严禁集中连片的城镇开发建设。

——村庄建设区。主要布局在各县（市、区）重点村庄的集中建设区域。区内土地主要用于农村居民点建设，优先保障农村宅基地、公共服务设施和基础设施用地的建设需求，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业和业态。

——一般农业区。主要布局在秦巴中低山河谷川道区的汉滨区南部和东部、旬阳市南部、汉阴县南部和东北部以及平利县北部等区域。以农业生产和农民生活为主要功能导向，区内耕地优先用于粮、棉、油、糖、蔬菜等农产品生产；严格控制区内农业设施建设用地转化为非农建设用地。

——林业发展区。主要布局在汉滨区北部和东南部、旬阳市东北部、平利县北部、岚皋县北部、紫阳县西部和北部、汉阴县中部和石泉县中部。区内以规模化林业生产为主要功能导向，主要包括人工商品林、经济林、木本粮油、国家储备林、树圃、苗圃集中区域等。

矿产能源发展区。主要布局在旬阳市中部、平利县中部和南部、紫阳县南部和汉阴县北部。区内以矿产资源保护、开发与利用为主导功能，并协调好矿产资源合理开发与区域可持续发展的关系。

在符合各类管控要求及其他相关专项规划的前提下，区内允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设，禁止大规模的城镇建设。合理调控矿产能源资源开发利用总量，协调各类

矿种开采时序，严格矿产资源开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境与矿区土地复垦。鼓励生态修复和生态建设工程，积极推进绿色矿山建设。

第四章 打造特色富美的乡村空间

第一节 优化乡村空间布局

筑牢粮油生产基础，坚持种植业与养殖业并重，形成以“茶叶、魔芋、核桃、生猪、生态渔业、蚕桑”六大特色农业为主，以食用菌、设施蔬菜、中药材、特色水果等为支撑的“6+X”特色产业集群，集聚形成具有规模优势的种植区、产业带，打造“三区两带多园多点”的乡村空间格局。

三区：中部川道现代高效农业区、秦巴中低山富硒循环农业区、秦巴高山生态农业区。

两带：月河川道和汉江谷地两条一二三产业融合发展带。

多园：通过合理优化生产布局，打造一批现代农业产业园、农业科技示范园、农产品加工园区、农村产业融合发展示范园等多类型农业园区。

多点：依托农业生产空间布局，建设服务于农业农村生产生活的若干个农村居民点。

第二节 严格保护耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保实有耕地数量基本稳定、质量有提升。

一、夯实耕地保护责任

带位置下达耕地和永久基本农田保护任务，逐级签订耕地保护目标责任书，压紧压实市县党委和政府耕地保护的主体责任，全面

强化“田长制”体系建设。建立健全耕地保护责任目标考核机制、激励机制，加强耕地保护和粮食安全责任制考核，深化落实耕地保护党政同责，严查违法占用耕地行为，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

二、落实耕地“三位一体”保护任务

落实数量管控。各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。确需占用的，严格落实耕地占补平衡，必须做到补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降，严禁占优补劣、占水田补旱地。除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，一般耕地流出为其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治恢复为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。适度开发宜耕后备资源，通过土地开发整理，增加耕地面积。

强化质量管理。完善农田水利等基础设施，实施高标准农田建设、旱改水、中低产田改造，因地制宜开展坡耕地综合整治，稳妥推进小田并大田，切实提高耕地质量和集中连片度。多举措推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，推广地力培肥和先进耕作技术，实施秸秆还田，鼓励使用有机肥，着力提升土壤肥力。

注重生态管护。强化农田生态保育，提升耕地生态功能。加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。注重种养系统内部废弃物循环利用，降低农业

生产对化肥的过度依赖，提高农田生态系统自净能力。开展受污染耕地安全利用与治理修复。

三、加强永久基本农田保护与建设

优化永久基本农田布局。稳定月河川道区域优质耕地和集中连片永久基本农田，优先将可以长期稳定利用耕地、新建高标准农田等划入永久基本农田。合理划定永久基本农田储备区，作为重大建设项目占用永久基本农田或永久基本农田保护红线调整的主要补划来源。

持续推进高标准农田建设。按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的建设标准，优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。以永久基本农田为基础，通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。建立健全农田监测监管机制，实现所有高标准农田统一上图入库。

第三节 打造特色农业空间

建设粮食生产功能区。依托连片分布的长期稳定利用耕地，打造区域集中、产业聚集、产能稳定的粮食生产功能区。以省级确定的粮食主产区汉滨区，省级粮食保障县旬阳市和汉阴县为重点，加大水稻、小麦、玉米及“双低”油菜为主的富硒粮油生产基地建设，大力发展富硒水稻、富硒小麦、富硒玉米、富硒豆类、富硒薯类、富硒油菜籽等粮油作物，稳定粮食生产面积，不断提高粮食生产经营效益。

布局特色农业产业空间。在全面强化耕地保护、稳定粮食种植面积的基础上，充分利用农业优势特色资源，做强茶叶、魔芋、生猪、生态渔业、蚕桑等特色农业产业。

——**中部川道现代高效农业区。**主要包括汉江、月河沿线地区，重点布局高效粮油、设施蔬菜、蚕桑产业和生态渔业。

——**秦巴中低山富硒循环农业区。**主要涉及石泉、汉阴、紫阳、岚皋、平利、旬阳和白河，重点布局以优质茶叶及绞股蓝为主的富硒茶饮，以柑橘、木瓜、拐枣、猕猴桃等为主的特色林果，魔芋及规模化生猪养殖。积极开展“猪+沼+果”“猪+沼+菜”“种+养+菌”等循环农业发展模式。

——**秦巴高山生态农业区。**主要涉及宁陕和镇坪，重点布局以食用菌、中药材为主的林下种养，以核桃、板栗为主的生态林果。

——**月河川道和汉江谷地一二三产业融合发展带。**推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，促进农业与旅游、教育、文化、康养及美食、娱乐等产业深度融合，重点布局休闲渔业、休闲观光农业和乡村旅游。

建设多类型现代农业园区。按照“做强核心区、提升示范区、扩大辐射区”的总体思路，合理优化生产布局，强化基础设施配套，促进园区提质升级。以中部川道现代高效农业区为重点，推进省级农高区建设，提升汉阴县农业科技园区级别，打造一批高级别多类型的现代农业产业园、农业科技示范园、农村产业融合发展示范园。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

统筹优化村庄布局。顺应乡村发展规律和演化趋势，将村庄分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类和其他类五种类型，因地制宜分类推进村庄建设。在各级城镇周边区域，重点推进城郊融合类村庄发展；在月河川道和秦巴低山区，重点推进集聚提升类村庄发展；在具有独特历史文化或自然景观资源的区域，重点推进特色保护类村庄发展；在秦巴中山区，重点推进整治提升类村庄发展；在秦巴山区生态敏感脆弱地区、自然保护区核心保护区，逐步引导村庄有序搬迁撤并。严格控制农村宅基地规模，提升村庄建设用地节约集约水平，控制村庄建设用地总量。

提升农村人居环境。聚焦厕所、垃圾、污水等重点，开展村庄清洁行动，补齐人居环境设施短板。因村因户施策，科学选择改厕模式，逐步推动户厕入院入室。扩大农村再生资源回收利用覆盖面，建成符合农村实际的农户分类减量、村组清理收集、镇办压缩转运、垃圾集中处理的生活垃圾处理模式。以房前屋后、河塘沟渠为重点，消除村庄黑臭水体。深入开展村庄绿化行动，加强村庄风貌引导。

完善乡村基础设施。深入推进“四好农村路”建设，推动农村公路建设项目向自然村覆盖，向住户延伸。巩固提升农村电力保障水平，完善村庄公共照明设施。完善乡村生产生活水利设施，实现农村安全饮水全覆盖。强化农村信息化基础设施建设，提升乡村物流服务能力。

改善乡村公共设施。完善农村学前教育资源布局，实现村级基本医疗服务全覆盖，完善农村文体活动设施功能，推动农村幸福院、

日间照料中心建设。加强农村地区殡葬服务设施建设，进一步满足群众丧葬服务需求。

第五章 保育安全秀美的生态空间

第一节 构建生态安全格局

以山水资源为本底，以重要生态功能区为节点，以河流水系及沿线生态带为廊道，构建“一轴、多廊、三片区、多斑块”的生态安全格局。

一轴：汉江干流及两岸生态单元所形成的生态通道，形成汉江生态主轴线。

多廊：以池河、任河、岚河-月河-恒河、坝河-旬河、竹溪河-黄洋河为连接线，串联区域内小型自然河流、山体、交通干线绿化带，形成网格状的生态网络结构。

三片区：守住秦岭、巴山生态屏障，扮靓中部川道低山生态底色，维护好生物多样性、水源涵养和水土保持等功能。

多斑块：自然保护地、重要湿地、森林公园、饮用水源地及城镇绿地公园与开敞空间等。

第二节 守住生态环境安全底线

整合优化自然保护地。基于生态系统原真性、完整性、系统性及其内在规律，科学确定自然保护地类型，整合归并优化自然保护地，实行分类分级分区管控，形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。

严格生态保护红线监督管理。落实生态保护红线管控要求，严格用途管制，自然保护地核心保护区内禁止人为活动，其他区域严

格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。有限人为活动、确需占用生态保护红线的国家重大项目，按照规定程序进行预审、报批，涉及的临时用地占用生态红线的，参照临时占用永久基本农田规定办理，严格落实恢复责任。

第三节 巩固生态安全基底

筑牢秦岭、巴山生态安全屏障。守住秦岭、巴山自然生态安全边界，筑牢以秦岭南麓和巴山北坡山地为依托的生态屏障。严格落实秦岭生态环境保护要求，持续提升秦岭和巴山生态功能。加强大熊猫、金丝猴、羚牛、朱鹮、林麝等珍稀濒危物种栖息地保护和修复，建立救护繁（培）育中心及野放（化）基地。加强对自然保护区、生物多样性保护优先区等重点区域的管护，防控外来物种入侵、扩大野生动物种群，保护和提高生物多样性。强化森林资源保护与管理，严控林地占用和林木采伐，提高森林防火、病虫害防治能力。严格落实绿色矿山建设主体责任、绿色矿山标准和评价制度，加强对在建与生产矿山的监管力度，推进绿色矿山建设。严把产业准入门槛，严格限制和监管重点生态功能区内矿产资源勘查开采活动。严厉打击乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎等违法行为。

扮靓中部川道低山生态底色。巩固提升汉江生态环境，建设汉江干支流沿江生态林带，联通陆地生态系统与河流湿地生态系统。大力推进污染治理和生态修复工程，建立完善的汉江入河排污口监

管长效机制，维护区域生态平衡。加强汉江水生态与水源地保护，保障南水北调中线汉江水源水质安全。通过水景观和生态景观、沿江绿化、生态治理、防洪保安工程建设，实现水更清岸更绿景更美。

第四节 建设多级生态廊道

依据生态廊道建设标准，通过“源地-廊道-节点”的生态保护网络建设，提高生态安全及可持续性。重点推进汉江生态主轴及次要生态廊道建设，打造近自然、多样化、大贯通的生态网络，提升生态连接度，实现生态空间互联互通。

加快汉江生态主轴建设。加大沿江两岸绿植缓冲带和隔离带建设力度，增加滨水绿地，对河流两岸进行坡面生态治理，维持水源涵养生态空间。加强珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源的就地和迁地保护，实施自然保护区建设和病虫害防治工程。加强重要水库、河口区的洪水调蓄工程建设，增建必要的水利设施，提高洪水调蓄能力。严控点源污染，加强水环境和水生态保护修复。

统筹推进重要支流生态廊道建设。主要包括池河、任河、岚河-月河-恒河、坝河-旬河、竹溪河-黄洋河等五条次要生态廊道。积极推进廊道内重要自然保护区、森林公园、湿地公园等重要生态系统保育保护，大力实施廊道内低质低效林分改造工程、退耕还林成果巩固工程、小流域水土流失综合治理工程、废弃矿山生态修复治理工程和农田生态治理工程。加强廊道内外来物种管控，增强本土物种培育栽植，提升外来有害物种入侵抵御能力。池河、岚河、黄洋河、坝河廊道重点加强沿岸景观绿廊建设，打造具有水源涵养、景

观游憩、通风廊道等复合功能的生态景观带。任河廊道重点加强对任河多鳞铲颌鱼国家级水产种质资源保护区的保护力度，保护多鳞铲颌鱼、大鲵等鱼类资源及水生生物多样性。月河、恒河、旬河廊道重点打造绿色生态廊道和城镇重要节点景区，退还岸域生态空间，推进月河综合治理和生态补水工程，实现对水域、岸线及水生态空间的合理利用和有效保护。

第五节 推动生态产品价值实现

统筹生态经济化和经济生态化，聚焦体制机制改革创新，以保障生态产品产业化利用、价值化补偿、市场化交易为重点，积极探索“两山”转化的有效路径，着力构建“两山”转化的政策体系，实现绿水青山由自然财富向经济财富的有机转变。

稳固生态产品供给空间。立足秦巴生物多样性重点生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区、全国优质生态产品基地和天然富硒区等生态优势，进一步优化生态产品承载空间布局，明晰生态承载空间范围，严格耕地、森林、矿产等资源保护，强化生态产品承载空间用途管制。大力实施国土综合整治和生态修复等工程，不断提升生态产品产出空间品质，促进生态产品保值增值。积极预防、制止破坏全民所有自然资源资产行为，依法严肃查处损害所有者权益的违法犯罪行为，探索建立对全民所有自然资源损害依法请求赔偿的工作机制。

厘清生态产品权责归属。加快推进自然资源确权登记，逐步实现自然资源登记全覆盖。理顺土地承包经营权、林权、矿权、水域

滩涂养殖权等所有权权能关系及其实现形式，厘清生态空间特别是生态保护红线、自然保护区等重要生态功能区域内各类自然资源的面积、界址、位置、用途以及所有权和使用权边界。清晰界定自然资源资产产权主体，划清所有权和使用权边界，明确生态产品权责归属。

完善生态产品价值实现路径。围绕资源变产品、产品变商品两个核心环节，逐步完善自然资源有偿使用制度，探索建立并逐步完善自然资源资产负债表，构建自然资源资产清查价格体系，为生态产品价值核算统计提供依据。合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属，通过产权流转，确保生态产品供给主体的合法权益，切实提高生态产品价值转换效率。

第六章 建设品质宜居的城镇空间

第一节 优化城镇体系结构

一、构建城镇空间格局

根据自然地形与资源禀赋，立足区域发展格局、城镇及产业空间特征，构建“一核两心两带多点”的新型城镇化空间格局。

一核：安康中心城区，包括江南城区、江北城区、高新区、城东新区核心区，是引领市域乃至区域的发展核心。

两心：旬阳和汉阴，是带动东、西部片区发展的 2 个增长极。

两带：月河川道城镇带和汉江生态城镇带 2 个城镇集聚带。

多点：石泉、宁陕、紫阳、岚皋、平利、白河、镇坪 7 个县城和 21 个重点镇，是点状发展区的集聚引导和新型城镇化的重要补充。

二、提升城镇发展能级

提升市域中心。统筹推进江南城区、江北城区、高新区、城东新区核心区建设，有序引导人口向高新区和城东新区聚集，拓展城市骨架，增强承载带动能力。保护并突出汉江、黄洋河、傅家河、老龙沟等生态廊道的隔离作用，形成组团化布局。围绕汉江打造“一湖两岸”城市会客厅和休闲旅游观光带，提升山水城市建设品质。积极参与区域分工与协作，承接西安等大中城市功能外溢和辐射带动。重点发展新型材料、生物医药、富硒食品、现代服务、旅游服务、康养等产业，建设参与区域竞争与合作的核心区域。

培育市域副中心。培育旬阳、汉阴两个市域副中心，不断增强

其对所在片区的辐射带动作用。

——旬阳市。推进主城区与白柳、吕河一体化发展，强化城园结合、产城融合。积极向西联系，接受安康中心城区辐射带动，并加强与汉江生态经济带城市间的协调发展。重点发展新型材料、装备制造、富硒食品、生物医药等产业，打造循环产业创新发展示范。

——汉阴县。加强主城区与涧池、蒲溪一体化发展，并引导其沿月河主轴东西向延伸，形成串珠状空间布局。加强东向与安康中心城区的对接，联合月河川道城镇实现统筹发展与建设。重点发展富硒食品、新型材料、文旅康养等产业。

壮大县域中心。增强石泉、宁陕、紫阳、岚皋、平利、白河、镇坪 7 个县域中心对县域发展的辐射带动作用，发展成综合型城镇，壮大地方特色优势产业，创造非农就业岗位，建设县域发展核心。

建设各类重点镇。建设 21 个重点镇。强化设施完善、品质提升、特色产业培育等，提升上联城市、下接农村的联结功能和要素集聚能力，打造县域内所在片区人口和产业集聚的重要节点和乡村振兴的有力引擎，与县城实现功能互补与协调发展。

三、完善城镇等级规模

人口与城镇化发展。预测到 2035 年，全市常住人口规模达到 270 万人，城镇化率达到 70%。

城镇等级规模结构。构建“市域中心-市域副中心-县域中心-重点镇-一般镇”五级城镇等级规模结构。一级为市域中心，即安康中心城区（汉滨区），城镇人口规模为 80 万人；二级为市域副中心，

包括旬阳和汉阴，城镇人口规模为 10-15 万人；三级为县域中心，包括石泉、宁陕、紫阳、岚皋、平利、白河、镇坪 7 个县城，城镇人口规模为 2-10 万人；四级为 21 个重点镇，城镇人口规模 ≥ 0.3 万人；五级为若干个一般镇，城镇人口规模为 0.1-0.3 万人。

四、推进城镇带集聚发展

月河川道城镇带。统筹“中心城区-恒口-汉阴-石泉”一线协同发展，加快月河快速干道等建设，强化交通联系；围绕富硒食品、新型材料、生物医药、康养旅游等，形成紧密的产业分工与协作关系；加快推进生活垃圾焚烧发电等项目建设，推进月河沿线生态联防联控。形成重要的城镇和产业支撑走廊，打造新型城镇化的主导空间、工业化发展集聚区和绿色发展引领区。

汉江生态城镇带。以中心城区、旬阳为核心，增强石泉、紫阳、白河等节点城市的集聚能力。大力发展绿色循环经济，深入挖掘汉水文化内涵，协同文旅产业融合发展与生态共同保护，加快推进东西向与汉江沿线城市间的沟通协作，打造一二三产业融合、自然生态与历史文化相辉映的生态城镇带。

第二节 建设高品质的生活空间

一、优化公共服务供给

完善公共服务体系。统筹配置基本公共服务设施，构建城市基本公共服务设施网络，提高不同层级公共服务体系的功能与品质。按照“市域公共服务中心-县（区）域公共服务中心-基层公共服务中心”三级，建设多层次、全覆盖、人性化的公共服务体系。合理

布局区域性和功能性的重大公共服务设施，加大薄弱乡镇的设施建设力度。重点镇参照城市生活圈配建标准，配置学校、卫生院、养老院、文化活动中心、运动健身场地等品质提升型公共服务设施，提高优质公共服务覆盖率，构建乡镇基础生活圈。一般镇结合人口规模和实际需求，配置基础保障型公共服务设施。城郊乡村共享城市教育、医疗、文化等服务配套设施。

优化公共设施布局。在公共服务设施配建标准和用地供给上作适度的弹性预留，在现有基础上，重点强化健康体育、文化活动、养老等功能。

——教育设施。形成德智体美劳全面发展的高质量、现代化教育体系。

——文化设施。形成城乡一体、开放共享、普惠均等的现代公共文化服务体系。

——体育设施。实现市级场馆“四个一”，即市级拥有一个体育场、一个体育馆、一个游泳馆、一个国民体质监测中心。推动实现县级场馆“四个一”，即一个体育场、一个全民健身中心或社区健身中心、一个室外运动场地、一个国民体质监测和科学健身指导站。

——医疗卫生设施。形成完善的公共卫生体系和医疗服务体系。

——社会保障设施。高度重视特殊教育，优化特殊学生所在学校空间布局，举办以职业教育为主的残疾人高中阶段学校，以满足残障人士家庭需求。市级布局安康市养老服务中心、市老龄综合服

务中心、市康养中心、市未保中心暨市儿童福利康复中心、市第二社会福利院、市社会救助综合服务中心等，县级布局县级中心敬老院、失能特困人员护理中心、社会福利院等，镇（街道）布局综合养老服务中心、留守儿童之家等，村（社区）布局社区日间照料中心、社区居家养老服务站、农村互助幸福院等。实现市级未成年人救助保护机构全覆盖。

完善城镇社区生活圈。在城镇居住区范围内，根据居住人口规模构建“社区中心-邻里中心-街坊中心”三级生活圈，实现城镇社区生活圈覆盖率达到 100%。

——社区中心。配置中学、医疗服务机构、文化活动中心、老年服务中心、社区服务中心、专项运动场地等设施，形成 15 分钟生活圈，居住人口规模为 5-10 万人，服务半径 800-1000 米。

——邻里中心。配置小学、社区活动中心、托老所、综合运动场地、综合商场、便民市场等设施，形成 10 分钟生活圈，居住人口规模为 1.5-2.5 万人，服务半径 500 米。

——街坊中心。配置幼儿园、24 小时便利店、街头绿地、社区服务站、文化活动站、社区卫生服务站、托老所、小型健身场所、快递货物集散站等设施，形成 5 分钟生活圈，居住人口规模为 5000-12000 人，服务半径 300 米。

二、增加城市开敞空间

完善蓝绿空间网络。通过各级生态廊道将山体、河道、公园绿地等生态空间连成一体，形成贯通的城市蓝绿空间网络。加强城镇

内部河流生态环境保护，融入水文化建设，提升滨水文化立意与内涵。增设慢行绿道网络及小尺度带状公园，串联多层次绿地，构建水绿交融的城市生态景观网络。

优化城市公园体系。结合城市更新增加公园绿地，重点加强社区公园和游园建设，丰富完善城市公园体系，形成“布局均衡、类型多样、功能丰富、特色鲜明”的城市公园体系。实施“道路添绿、拆墙透绿、见缝插绿”等，提高市民对绿化的感知度，不断拓宽城市绿色视野，创造高品质的城市环境。

三、实施城市更新行动

加强城市更新空间引导。将城市更新与“疏解整治”行动相结合，推动城市存量空间提质增效，为公共服务功能和产业发展提供有效空间载体。安康中心城区以减量提质更新为主，更新资源优先用于民生改善、文化发展与产业升级。旬阳、汉阴两个市域副中心，更新资源优先用于发展现代服务业及其配套功能，改善人居环境，补充公共服务设施，增加绿色空间。石泉、宁陕、紫阳等 7 个县域中心，结合城市更新适度承接与绿色发展相适应的城市功能，以存量空间更新带动建设用地提质增效。

引导重点区域城市更新。鼓励重点区域实施集中连片更新，带动基础设施建设和城市功能优化，加快引导医疗、教育、交通等公共资源的合理配置，完善片区综合服务功能。实施“保护更新老城、开发建设新城”的策略，疏解老城区部分社会服务功能至新城，以社会服务设施的迁移引导新城开发。

推进城市更新项目实施。坚持清单化管理、项目化推进，聚焦更新重点区域，建立动态项目库，集中实施一批特色鲜明、惠及面广、示范带动作用强的城市更新项目。

四、合理开发利用地下空间

坚持因地制宜、分类引导，坚持公共优先、综合利用，加强城市地下空间科学规划、分层利用、复合利用、互联互通，推进信息化建设，逐步建立健全地下空间开发利用各项管理制度，充分发挥其在拓展城市发展空间、增强城市综合承载能力、保障基础设施运行等方面的重要作用，为城市建设发展提供空间支撑和要素保障。

五、加强城市设计引导

强化重点地区风貌管控。加强建筑高度、城市天际线、第五立面、城市色彩等专项管控，精心刻画建筑和公共空间，进一步强化“水墨安康”的总体城市特色。加强重点地区环境管控和特色风貌塑造，推进环境综合整治，以林荫街巷、特色街道为网络，串联公共建筑，实施绿化美化工程。通过梳理各级城镇空间特征与空间秩序，提出城镇高度与强度分区，落实色彩、建筑等城市风貌精细化管控要求，塑造山环水绕、蓝绿交织、景城一体的空间意向。

加强公共空间城市设计。针对中心城区及各县城区的火车站、客运站等门户型公共空间节点，强化其整体性和标志性，塑造简洁大气、流线便捷的空间环境。针对重点商圈、传统商业街、城市公园等公共空间节点，着力提升绿化景观环境、夜间照明品质等，强化空间特色，塑造符合功能行为和使用需求的空间环境。针对城市

绿道、滨水空间、街道等线性空间，强化沿线公共空间的连续性和可达性，塑造开放有序、功能丰富的空间环境。加强对滨水空间、重要街道两侧一定纵深空间的城市设计，塑造尺度宜人的空间环境，彰显城市活力与魅力。

第三节 塑造集约高效的产业空间

一、优化产业空间布局

按照“产业集群—重点产业链”的思路，形成以 3 大千亿产业集群为引领、9 大重点产业链条为支撑、蚕桑丝绸和其他服务业等为补充的特色产业发展体系，打造“一核引领、两带协同、多点支撑”的工业空间布局及“一心多点”的现代服务业聚集区。

一核引领。以中心城区（含安康国家高新区）、恒口为核心，以富硒食品、新型材料、毛绒玩具、秦巴医药、消费电子等为重点，打造新型工业化与城镇化相结合的高端产业聚集区，发挥辐射引领作用，带动周边区域发展。

两带协同。统筹月河川道产业发展带和汉江生态经济发展带建设，协同推进沿线重点城镇、产业园区发展，围绕富硒食品、新型材料、毛绒玩具、秦巴医药、消费电子、清洁能源、蚕桑丝绸等，打造新型工业聚集区，强力支撑工业经济增长。

多点支撑。以省级经济技术开发区、省级县域工业集中区（含飞地园区）及社区工厂等为依托，搭建产业承载平台，引导产业聚集发展，促进各类资源要素在园区、县域之间合理高效流动。

一心多点的现代服务业聚集区。构建以安康中心城区为核心，

以汉阴、石泉、宁陕、紫阳、岚皋、平利、镇坪、旬阳、白河各县城区为支点的现代服务业空间布局。提升现代物流、电子商务、绿色金融、会议会展、科技服务、人力资源服务等生产性服务业整体水平；促进商贸服务、家政服务、教育服务、体育健身等生活性服务业转型升级。

二、保障产业发展空间

优化城镇产业空间。落实产业用地保障，改造升级产业空间，整合城镇内部零散产业用地，促进旧厂房和低效工业用地通过再开发实现可持续发展，作为城市新动能的空间载体。

促进产业园区提质增效。整合现有产业发展平台，高标准完善园区各项设施。发挥安康国家高新区的核心引领作用，及旬阳省级高新区、石泉、汉阴和平利省级经开区的重点带动作用，积极创建汉滨省级经开区，同步提升其他县域工业集中区，打造具有竞争力的产业发展平台和引擎。

三、合理布局创新空间

建设创新成果转化平台。推进安康高新区国家创新型特色园区建设，支持旬阳高新区创建一流省级高新区，打造创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。深度融入秦创原，加快安康创新飞地孵化园、秦创原安康科创园、安康富硒产品创新中心建设，加快建设创新联合体、共性技术研发平台、中试基地等省级“三器”平台。

打造创新创业示范基地。加快建设众创空间、星创空间、科技企业孵化器等创新平台，统筹建立集科技成果转化、科技成果交易、

科技人才培养、科技资源共享等功能于一体的综合型科技资源统筹服务平台，打造一批“双创”示范基地，完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”链条，为创新创业主体提供“一站式”服务。

第七章 自然资源要素保护与利用

第一节 建设用地节约集约利用

科学配置新增建设用地。依据社会经济发展需求和国土空间开发格局，合理配置新增建设用地，优先保障交通、能源、水利等重大基础设施、乡村振兴等民生项目及优势主导产业和战略性新兴产业项目用地。新增城镇建设用地向城市化地区特别是中心城区、旬阳、汉阴以及重大项目倾斜。

大力盘活存量建设用地。以挖潜存量、用足流量为基本导向，严格落实“增存挂钩”，推进批而未供和闲置土地有效处置，逐步提高存量建设用地在土地供应总量中的比重。推动布局散乱、利用粗放、闲置浪费的低效用地再开发，着力释放存量建设用地空间，推进存量建设用地挖潜和高效利用。

提高建设用地利用效率。严格控制建设用地的性质、使用强度和空间环境，加强用地定额标准管控，引导各类用地紧凑布局。鼓励土地混合利用和功能复合，推广中心商务区地下空间集成开发建设、老城区地上地下空间立体改造开发、学校体育场立体建设等节地模式，提高土地开发利用强度。构建土地利用绩效综合评价体系，加快推进“亩均论英雄”和“标准地”改革。创新城乡建设用地增减挂钩制度，积极盘活城镇存量用地，保障城镇合理发展空间。

推进农村建设用地节约集约利用。严格控制乡村建设用地规模，合理确定农村基础设施建设与公共服务设施用地标准。落实“一户

一宅”法律规定，各县（市、区）可根据当地实际，在不超过省定宅基地面积标准范围内制定本行政区域内农村宅基地标准。调整优化农村居民点用地布局，加快“空心村”整治和危旧房改造。积极实施城乡建设用地增减挂钩，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市；通过修葺村庄废弃遗址建筑、复垦农村散乱低效小微企业用地、盘活农村闲置宅基地、改造废旧厂房等方式，减少占用新增用地，推动土地资源节约集约利用与乡村振兴发展双赢。

第二节 林草湿地资源保护与利用

一、林地资源保护与利用

优化林地资源布局。进一步优化林地资源保护格局，重点保护天然林和公益林。科学开展国土绿化行动，预留造林绿化空间；根据森林覆盖率，合理安排年度造林绿化任务。

加强林地资源保护。落实林地审批管理制度，从严审核审批建设项目使用林地，严格控制林地转为其他农用地，实行占用林地总量控制。构建责任落实、管理严格、考核科学的森林资源管理考核评价体系，提升森林资源监测评估水平。严格落实森林资源监管制度，积极推进森林资源管理创新，实现森林资源监督管理全覆盖。加快完善天然林保护修复制度体系和管护队伍建设管理，强化天然林保护修复，优化林分结构，提升森林质量。

发展林业生态经济。做大做强优势特色林业生态产业，增强优质生态产品供给能力。适度发展森林生态旅游，开辟精品旅游线路，积极培育森林生态旅游、森林康养等新业态新产品。充分利用林地

资源和林下空间，大力发展林下魔芋、林下中药材、林下土鸡等森林绿色种养殖业。大力开展林业高效生产示范基地建设，因地制宜建设核桃、板栗等林业经济示范园区。

二、草地资源保护与利用

重点加强秦巴山区天然牧草地的管控。立足促进草地资源质量提升，整治修复草原植被。结合造林绿化空间适宜性评价结果，推动其他草地合理转用，提升草地质量。在不破坏草原自然风貌和生物多样性的前提下，可适当进行生态旅游开发。

三、湿地资源保护与利用

实行最严格的湿地保护制度，坚决禁止随意侵占和破坏湿地的行为，遏制过度利用和不合理开发。加大汉江流域湿地生态系统的保护修复力度，开展湿地保护重点工程建设，恢复原有湿地和湿地生态系统。加强湿地公园和湿地自然保护区建设，形成多类型的湿地保护网络。因地制宜发展湿地生态旅游、生态农业等绿色产业，促进湿地资源可持续利用。

第三节 水资源保护与开发利用

一、强化水资源刚性约束

坚持“以水四定”，全面落实最严格的水资源管理制度，强化水资源承载能力刚性约束，坚守用水总量控制、用水效率控制和水功能区达标率控制“三条红线”。

二、提升供水保障水平

持续推进城镇输配水工程和配套管网建设改造，加快推进城乡

供水一体化和提质增效，建设规模化、标准化供水工程。加强农村备用水源、水质净化设施以及管网配套设施完善，提高供水能力。完善应急备用水源，增强风险防控能力。加快地表水、地下水监控与保护预警系统建设，提高突发事件应急能力。

三、全面优化水资源配置

推进水源工程建设，构建高效配置网络。加快水源工程建设，增强流域、市县域水资源统一调配调度能力。加快形成“大中小微并举、水源调节互补”的供水保障体系和“丰枯相济、多源互补”的供水网络。

加强水资源统筹调度，优化用水结构。统筹优化农业、工业、城镇用水结构，优先满足生活用水，并兼顾农业、工业、生态环境用水。通过分质供水、优水优用，生活用水优先配置地下水，生态用水优先配置再生水，对水质要求不高的工业用水应充分配置再生水、疏干水等非常规水源手段，持续优化城乡用水格局。

加强水资源管理，做好水生态保护。加强汉江流域水源涵养和水资源保护，地表水资源开发应兼顾供水、防洪、灌溉和发电等功能。系统开展江河源头生态保护与修复，采取封禁、补植等治理措施，确保水源安全。加大饮用水水源地的保护力度，强化水质监测与数据分析，配套水源污染事故防范预警应急体系，全面保障水源地安全。

四、加强水资源节约利用

强化节水型社会建设。坚持节水优先，实施应急水源保障及节

约用水等措施，提高水资源集约节约安全利用水平。落实城市节水各项管理制度，推进城镇节水改造。加快制定和实施供水管网改造建设实施方案，完善供水管网检漏制度，大幅降低供水管网漏损。深入开展公共领域节水，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，加快形成节水型生活方式。

提升水资源利用效率。围绕农业、工业及城镇等重点领域节水和取水、输配水、水处理、用水、排水等各环节，强化农业节水增效、推进工业节水减排、加强城镇节水降损，进一步提高非常规水利用率，全面提升水资源利用效率和效益。大力推进工业节水改造，支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造，促进工业废水循环利用水平进一步提高。实施高效节水灌溉和灌区现代化改造，提高农田灌溉的水利用率。

第四节 矿产资源开发利用与保护

以矿业绿色发展为导向，统筹协调矿产资源开发与保护，严格控制矿产资源开发强度，优化矿产资源开发布局，提高矿产资源开发利用“三率”水平，完善矿产资源动态监管和矿山环境治理监督体系，促进矿产资源合理开发、有效利用与可持续发展。

加大重要矿产资源勘查力度。围绕战略性和优势紧缺矿产，加强重点矿种和急需矿种的勘查，加快矿业转型升级步伐。市域北部重点勘查金矿、钨矿、铁矿等矿产资源；中部加强金矿、铅锌矿和锑矿的勘查工作，同时加大金属矿山外围及深部找矿力度；南部加大锰、重晶石、毒重石、萤石、矿泉水的勘查。月河盆地区域主要

开展地热资源调查评价，秦岭-巴山区域主要开展“三稀”矿产资源综合调查评价和成矿地质条件研究。

优化矿产资源开发利用布局。依托北部独特的成矿条件，有序开展金、铁、钨、钼等金属矿产资源开发，集约化建设具有一定规模的采、选企业，适度开发饰面用花岗岩、脉石英、方解石等资源，形成独具特色的多金属、非金属矿产加工基地。围绕中部地区铅、锌、金、铜、锰、水泥用灰岩、石英、矿泉水等金属、非金属及水气矿产，凭借便利的交通条件和有利的资源潜力，培育产业集群。充分利用南部大巴山区非金属矿产资源，科学发展地热产业，延伸重晶石、瓦板岩产业链，提高产品附加值。

加强矿产资源勘查开发空间管控。严格实施国土空间“三条控制线”管控要求，秦岭核心保护区和重点保护区内禁止设置采矿权，禁止勘探、开发矿产资源和开山采石；严格控制和规范在秦岭一般保护区内露天采矿；严格执行秦岭重点保护区产业准入清单制度。严格执行国家和陕西省重点生态功能区产业准入负面清单、安康市“三线一单”、秦岭保护区产业准入要求。

第八章 加强国土综合整治与生态修复

第一节 整治修复分区

以生态安全格局为基础，统筹考虑生态功能重要性、生态脆弱性、地理单元连续性和农业、城镇经济社会发展可持续性等因素，以重点流域和重要山脉为基础单元，按突出生态功能类型划分 5 个整治修复分区。

秦岭中高山生物多样性保护区。位于北部秦岭中高山区，主要涵盖秦岭南麓山体连绵区，是北部主要生态屏障地区。区内重点加强森林公园、自然保护区、生态廊道及重点生态功能区基础设施建设，开展动物栖息地保护与修复，维护生物多样性。

秦岭中低山水源涵养区。位于北部秦岭中低山区，为秦岭山地向月河盆地过渡区域，是重要的生态保护地区。重点开展封山育林、植树造林工作，实施天然林保护工程。开展水土流失综合防治，加强陡坡耕地治理，提升耕地质量。

月河盆地国土综合整治与水土保持区。位于中部月河盆地及浅山丘陵区，是农业和城镇集中发展区域。区内以月河综合防治为重点，合理布置产业，控制污染源，加强水污染防治。沿岸打造水景观，实施水保防护林建设和生态清洁小流域工程。开展国土综合整治，保护提升现有农田。开展生产矿山及历史遗留矿山修复治理，保护水质安全。

汉江两岸水源涵养与国土综合整治区。位于中部汉江两岸谷地

区域。重点开展国土综合整治，优化耕地布局，提升耕地质量。实施沿江堤防建设及河道整治，增强防洪减灾抵御能力。发展经济林、能源林和水土保持工程，提高林木覆盖率，控制水土流失。加强生物物种管护及凤凰山周边地区绿化和水土保持。推进水环境治理，控制污染源，确保水质全面达标。开展沿江亮化、绿化工程建设，提升城市品质。

大巴山生物多样性与水源涵养区。位于南部大巴山区，包括大巴山北坡山体连绵区和生态保护重要区域，是南部重要生态屏障区。区内重点开展森林质量提升、水土流失综合防治；加大以化龙山为核心的自然保护区保护力度和生态廊道建设，提高生物多样性；实施国土综合整治和废弃矿山治理工作，恢复矿山植被。

第二节 国土综合整治

全域土地综合整治。以一个乡镇或同一乡镇相连的几个行政村或一个小流域或几个相邻小流域为实施单元，对碎片化耕地及利用低效、空间无序、生态质量退化的土地，进行全域规划、整体设计，实施土地综合治理。促进耕地保护和土地节约集约利用，保障农村一二三产业融合发展用地，改善农村生态环境，助推乡村振兴。

农用地及后备资源整理。以严格落实生态保护要求为前提，以耕地保护为重点，将现状耕地及其他符合政策要求的低效宜耕农用地、宜耕未利用地纳入土地整理范围统筹推进。通过改善地力条件、配套农田基础设施、提升农田生态防护能力，减少耕地碎片化，提升耕地质量，优化农用地空间结构，为农业适度规模经营和发展现

代化农业创造条件。

农村建设用地整理。严格执行“一户一宅”制度，将位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄作为搬迁重点，持续推进农村居民点搬迁工作。加大农村废弃工矿用地的整治力度，按照宜耕则耕、宜林则林、宜景则景、宜建则建的原则进行有序退出、调整、置换。

城镇建设空间整治。健全产业用地标准体系，严格用地准入。深入开展批而未供和闲置土地处置。完善节约集约用地考核评价制度，全面开展城市建设用地节约集约利用状况评价。有序推进工业區连片改造升级，盘活旧工业區土地，引入新兴产业，增加公共休憩空间和城市创新空间。推进城中村改造、棚户区改造和老旧小区改造，改善居民居住条件和生活质量。

第三节 生态修复

统筹开展水土流失综合治理。开展水土流失防治区划，明确重点预防及重点治理区域，分类施策。通过封山育林、污染源防治、坡改梯、坡面治理、沟道治理等措施，对主要江河源头区及水源地实施预防保护，开展以清洁生态小流域为主的水土流失综合防治；其他区域则以封育保、林木补植为主。

加强退化森林功能修复与生态治理。采取低质低效林分改造、植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，重点对汉江及其支流沿线、饮用水源地周围及其上游进行系统修复和治理，增强水源涵养功能。对沿江沿路直观坡面、城郊村镇实施区域绿化。

加快重要湿地修复与治理。整合优化湿地自然保护区、湿地公园，加强重要湿地生态修复，建立湿地分级保护体系。重点针对汉江流域已退化和受损的湿地，通过自然恢复及生态驳岸建设、河岸植被修复、面源污染防控、河道疏浚等人工措施，逐步恢复生态功能。开展典型退化湿地生态修复试验示范，探索建立湿地生态效益补偿制度。

加强水生态水环境保护修复。强化水源地保护，确保源头水质安全。深入开展入河排污口整治，全面查清并处理违规排污口，严控污染源头，防止污染物进入水体。合理调整施肥结构，减少农业面源污染。加大工业废水排放监管力度，确保工业废水达标排放，减少工业污染负荷。完善城镇污水处理设施建设，提高污水收集率和处理效率，减轻城镇生活污水对水体的污染。推动小流域综合治理，恢复流域生态功能，加快河流生态自净，减少区域水土流失。推进水土保持治理，通过加大天然林封育保护、加强水源涵养林建设，实施坡改梯田、小型水利水保设施建设等措施，加强水土流失治理。

推进矿山地质环境恢复治理。坚持“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜建则建”的原则，采取“地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组”等措施，恢复矿区生态系统功能。

积极推进土壤污染防治。坚持“源头预防、分级分类管理、风险管控及重点区域治理”的原则和思路，全面开展土壤调查工作，

摸清污染土壤的面积、分布、污染程度、污染类型，建立受污染土壤清单，明确治理与修复主体，逐步开展污染土壤的修复治理。实行农用地分类管理制度，优先保护修复耕地保护目标范围内的耕地。强化建设用地风险管控，建立土壤污染风险管控和修复名录，实行动态管理，在实施修复后达到相应用途土壤风险管控目标的地块，可进行开发利用；在未实施修复治理前，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。

第四节 修复整治重大工程

一、秦岭中高山生物多样性保护重点工程

重点任务包括生物多样性本底资源调查，建设生物多样性保护数据库和监测体系，加快区内自然保护区和廊道建设，保护栖息地完整性和联通性。

二、秦岭中低山水源涵养提升重点工程

重点培育和扩大区域森林资源，实施森林保护与修复工程，加强天然林保护与修复，巩固退耕还林成果，在汉江流域发展特色林业项目。

三、月河盆地国土综合整治与水土保持重点工程

以小流域为单元，开展水土流失综合治理项目。加强月河流域水生态水环境保护与修复，全面改善水质。开展道路整治、河道整治、环卫设施建设，提升人居环境。

四、汉江两岸水源涵养与国土综合整治重点工程

主要任务包括实施高标准农田建设、农用地整理、耕地提质改

造、旧宅基地腾退复垦项目，提升耕地质量，增加耕地数量；实施小流域综合治理，加强汉江流域防护林建设，提升水土保持功能；加强污水处理厂、垃圾填埋场、乡村道路改造提升工程，改善人居环境。

五、大巴山生物多样性与水源涵养重点工程

采取保护保育和人工辅助修复相结合，重点开展水土保持和农村环境整治、生物多样性维护、水生态治理、森林生态修复等工作。

第九章 统筹基础设施支撑体系建设

第一节 综合交通体系

统筹铁路、公路、水运、航空等交通方式一体化发展，构建“立体互联、安全完善、交旅融合、物流快捷、资源节约”的现代化综合立体交通体系。

一、完善现代综合交通运输体系

铁路网。逐步形成“木字型”高速铁路主骨架、“四条”普速铁路放射线及“一条”过境线的铁路网布局形态。

公路网。形成“两环线+八条放射线”的高速公路网体系，辐射各县（市）并连接全国主要城市。全面提升普通国省干线等级，形成“一路三横八纵”的普通干线公路网体系。

航空。实施民用航空和通用航空“双轮”驱动，布局多个起降点，形成“1+9+N”的“支线运输机场+通用机场+多个起降点”的三级机场网络布局。

水运。进一步拓展延伸汉江高等级航道，实现安康汉江主航道全线建成高等级航道。

二、推进综合交通枢纽建设

形成“1+2+6+N”的“一主两次六辅多节点”的客运枢纽及场站布局，以及“1+5+N”的“一主五辅多节点”的货运枢纽场站布局。构建“市-县-乡-村”四级物流服务网络，对应“综合性物流园区+专业物流园区+公共配送站+末端配送站”为构架的四级物流场站

基本设施。加快推进县区、农村公共配送中心和城区智能件箱建设，实现“县市能直达、乡乡有网点、村村通快递”。

第二节 水利基础设施

一、建设水利基础设施

加强天然水网与工程水网互联互通，完善水利基础设施布局。推进重点水源工程建设，增强水资源供给能力；加快实施流域综合治理工程，提升水灾害防御能力，确保水环境持续向好。

二、保护重要水源地

水源地采取强制性保护措施，地下水水源根据水文地质条件、取水构筑物形式和附近地区卫生状况确定卫生防护措施。

三、完善城乡供水工程

城乡供水工程。完善各级城区供水设施，加强乡镇供水设施建设，改善村庄供水设施，逐步推进城乡供水一体化运营管理。

中心城区供水工程。加快中心城区供水设施建设，完善供水管网系统，采用“生活-生产-消防”联合供水的方式。改造完善老城区给水管道的，配建新建城区给水管道的，形成环状管网系统。

四、加强再生水和雨水回收利用

对建筑中水及城区污水进行再生利用，并收集雨水进行回用。

第三节 能源保障设施

一、重大电力设施与廊道

保障电源站点设施建设，统筹市域廊道布局，逐步打造智能、

高效、可靠、绿色的现代化电网。

二、可再生能源基础设施

调整优化水电布局，加快推广应用太阳能热利用技术，有序推进风电发展，加快建设适应新能源发展的智能电网及运行体系。

三、燃气基础设施建设

形成以天然气为主、液化石油气为辅的多气源格局，提高天然气供应保障能力。加强天然气供应设施和管道建设，构建安全稳定的供气系统。

第四节 新型基础设施

一、建设新一代信息基础设施

通信机房。适应城市发展定位，建设通信机房，满足移动用户电信业务需求，并为物联网发展预留足够发展空间。

通信管网。结合城市综合管廊，超前建设四通八达、集约共享的通信管道网络，满足通信传输线路的敷设要求，适应城市建设和信息发展需要。

5G 基站。加快推进 5G 基站建设。

二、建设智能化基础设施

推进智能化基础设施建设，以 5G、物联网、人工智能、工业互联网、北斗卫星导航系统等建设为重点，对城镇水电气等市政基础设施进行升级改造，实现城市地下空间、地下综合管廊、地下管网运行智能化，进一步提高市政基础设施运行效率和安全性能。充分利用云计算、大数据、人工智能等新技术，整合城市管理信息，共

享管理数据，实现“一网统管”。依托信息化智能化管理平台，对水电气等运行数据进行实时监测、模拟仿真和大数据分析，对管网漏损、洪涝灾害等实施及时预警和应急处理。

三、建设创新基础设施

积极推动智慧城市建设，聚焦以 5G、工业互联网为代表的通信网络基础设施建设，以人工智能、云计算为代表的新技术基础设施建设，以及以数据中心、智能计算中心为代表的数字基础设施建设等。拓展智能交通、智慧能源基础设施等融合基础设施建设，推动产业创新基础设施建设。通过数据融合汇聚和共享开放，激发新的发展动能，提升智慧城市建设成效，实现城市治理现代化。

第五节 环境基础设施

一、完善环卫设施

以“垃圾不落地、垃圾不暴露、收集机械化、转运压缩化”为目标，逐步建立系统完善的垃圾收运及处置体系。

完善生活垃圾分类体系。强化生活垃圾分类，健全再生资源回收利用体系，提高废弃物回收效率和水平，实现垃圾减量化、无害化和资源化。

优化中心城区环卫设施布局。全面建成生活垃圾分类处理系统，逐步升级生活垃圾分类智能化管理系统。完善垃圾填埋场、垃圾转运站、厨余垃圾处理厂及环卫综合服务站等环卫设施建设。建立以附属式公共厕所为主、独立式公共厕所为辅、移动式公共厕所为补充的公共厕所布局体系。

加强城镇环卫处理设施建设。加快推进规模化生活垃圾焚烧处理设施建设，建设生活垃圾焚烧发电项目。加强各县（市、区）厨余垃圾和建筑垃圾减量化、无害化、资源化处理，建设厨余垃圾处理厂、建筑垃圾填埋场。加强危险废物（含医疗废物）的全过程监管，全面提高危险废物（含医疗废物）处置水平。

完善农村垃圾收运处置体系。加强农村生活垃圾源头分类，提升无害化处理水平，完善农村垃圾收运处置体系。城镇生活垃圾处理设施覆盖范围内的村庄，采用统一收运、集中处理的生活垃圾收运处置模式；交通不便或运输距离较长的村庄，因地制宜建设小型化、分散化、无害化处理设施，推进生活垃圾就地就近处理。

二、完善污水处理设施

中心城区污水处理。采用雨污分流制。完善污水处理系统，保障污水处理厂用地需求。建成区结合城市更新改造现状污水管网，新建城区配套完善污水管道。

城镇污水处理。提升完善现状城镇污水处理厂，污水处理厂出水经深度处理后回用于绿化、浇洒道路及工业、生活低质用水等。再生水厂规模均按全部污水处理回用进行预留，可分期实施，再生水出水水质应满足不同使用用途的最高水质标准。

村庄污水处理。乡村污水处理设施与乡村建设同步开展，并因地制宜采用多元化的污水处理模式。

第六节 安全韧性与综合防灾

一、防洪排涝工程

防洪工程。中心城区采用二十年至一百年一遇标准设防，县城和重点工业区采用三十年至五十年一遇标准设防，重点城镇采用二十年至三十年一遇标准设防，一般城镇采用二十年一遇标准设防，沿河村庄采用十年一遇标准设防。江、河洪水采取蓄泄结合、以泄为主的防治对策；山洪沟治理以小流域综合整治为主，并加大排洪设施的排水能力。山洪防治以蓄为主，充分利用山区谷地、洼地蓄洪、滞洪，多植树造林，拦蓄洪水，对形成的天然冲沟应采取工程措施予以保护并防止毁坏。

排涝工程。中心城区排涝按三十年一遇暴雨设计，县城和城镇排涝按十年至二十年一遇暴雨设计。制定城镇内河水系综合治理方案，汛期时使水系保持低水位，为城市排水防涝预留必要的调蓄容量。加强外部河湖与内河、排洪沟、桥涵、闸门和排水管渠等，在水位标高、排水能力方面的衔接，确保过流顺畅、水位满足防洪排涝安全要求。因地制宜恢复因历史原因封盖、填埋的天然排水沟、河道等，利用次要道路、绿地、植草沟等，构建雨洪行泄通道。

二、抗震工程

抗震设防标准。全面夯实地震监测预测预警基础，提升地震灾害风险防治水平，增强抗震减灾保障能力。汉滨区、平利县按抗震设防烈度为 7 度设防，紫阳县、岚皋县、镇坪县、旬阳市、白河县、汉阴县、石泉县、宁陕县按抗震设防烈度为 6 度设防。重大工程须开展地震安全性评价并进行设防，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。学校、医院、大型公建

等人员密集场所以及交通、供水、供电、通讯、消防等生命线工程提高一度设防，且必须采取有效的防灾措施。工程建设要做好工程地质勘察，尽量避开软弱地基及可液化场地或采取必要的地基处理。

城镇抗震工程。中心城区、县城和重点镇的一级道路作为主要疏散通道，二、三级道路作为次要疏散通道，各支路和小区内道路作为辅助疏散通道，各主要对外交通干道作为外来救援通道。将城镇公园、广场、体育场、学校操场等开敞空间作为震时固定避震疏散场所，并新建或改建 1-2 个中心避震疏散场所，配置临时用水、排污、供电照明设施和临时厕所等，设置避难场所标志。

村庄抗震工程。以村庄内部道路作为疏散通道，主要对外交通道路作为外来救援通道。结合学校操场、广场等设置临时疏散场所。疏散场所要求地形开阔，道路通畅，周围无高大的建筑物及次生灾害源，避开易发生洪涝、滑坡等灾害的地段，同时配置临时供电、供水设施，符合卫生要求。

次生灾害防御。对加油站、液化气站等存有易燃、易爆、剧毒等物质的单位，应进行抗震性能评价，并采取有效措施，制定防震救灾预案。对震后威胁居民点安全的油库、液化气站，应尽可能实施搬迁。对危险品生产企业和存储单位以及库房设备等进行抗震加固，有条件的改造为地下仓库。

三、地质灾害防治工程

全面完成地质灾害综合防治体系建设和地质灾害风险普查工作，形成地质灾害“隐患点+风险区”双控工作机制；划定重点防治区、

次重点防治区和一般防治区，作为城市各类建设活动、建筑物的选址及地质灾害评估的依据；全面提升综合防灾减灾抗灾救灾能力，降低地质灾害风险，切实保护人民群众生命财产安全。

提升地质灾害隐患识别能力，完成地质灾害风险普查工作，以及地质灾害易发性、危险性与风险区、防治区“一张图”建设。提升“人防+技防”预警能力，实时更新地质灾害隐患点，完成地质灾害隐患点和极高、高风险区的专群结合监测预警试验。基于地质灾害防治信息化“一个平台”，构建专群结合、点面结合、省市县互联互通的监测预警“一张网”。完成排危除险项目、工程治理项目和应急治理项目，提高重点地区和重点部位防御工程标准，主动防范减少受地质灾害威胁人数。

加强市、县两级地质灾害应急队伍建设，实现各县（市、区）专业技术队伍包县技术服务全覆盖，全面提升地质灾害防治的科技水平与能力。

四、消防工程

城镇消防工程。城镇人口在 4 万人以上设置 1 个一级普通消防站；1.5-4 万人设置 1 个二级普通消防站，1.5 万人以下设置 1 个小型消防站。城区内消防站以接到出动指令后 5 分钟内到达其辖区边缘为原则进行布局，辖区面积不应大于 7 平方公里；街道和乡镇分别按照《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）、《乡镇消防队建设标准》（GB/T 35547-2017）建设政府专职消防站。镇区消防站加配消防出警摩托车以服务周边乡村，实现城镇消防救援 5 分钟可

达覆盖率为 100%。郊区普通消防站以接到出动指令后 5 分钟内到达其辖区边缘为原则确定布局，辖区面积不应大于 15 平方公里。同时，按要求布局消防队、消防训练基地等消防建设用地。

村庄消防工程。设立村消防室，配备灭火器、水枪、水带、消防斧、救生绳、应急灯等消防器材，村委会驻地消防室加配消防出警摩托车。加强志愿消防队建设，并适时进行消防常识培训教育和灭火技能训练。

森林消防系统。建设森林防火监测系统，通过人工瞭望塔、视频监控系统及空中监测系统（结合通航机场），及时监测并将火灾控制在初发阶段。建设林火阻隔系统，通过建设防火隔离带、设置防火林，有效阻隔、隔离林火。建设森林防火应急道路，加强林区以公路为主的交通网络建设，并与林区外部道路形成布局合理、结构完整的林区防火应急道路网络。

五、公共卫生防疫工程

建立“市-县（区）-镇（街道）-村（社区）”四级防疫应急体系，搭建应急联合防控网络，建立以疫情救治机构、联合医疗机构、疾控中心 and 社区医院等医疗救治设施为主的防疫体系，并联合交通、消防、通信等部门，共同设立联防联控机制。加强各级卫生健康管理部门及疾控预防控制中心的监测预警、防控与应急处置能力建设，提升公共卫生防疫能力，尤其是应对突发公共卫生事件的能力。在市中心医院、市疾控中心建设全市卫生应急培训基地，并设置公共卫生中心，打造平战结合的应急医疗服务体系。各县（市、区）统

筹设置传染病相关公共卫生用地和应急疫情防控用地。

六、危险源安全防护工程

评估重大危险源，进行建档与备案。划定重大危险源安全防护和缓冲空间，按照相关法律、国家标准、行业规范要求进行防火防爆等安全防护，在用地中确定控制区、影响区和管控范围等。严格管控危化品生产及运输线路，运输路线应接驳对外交通、绕城运输、快速疏散且不穿越城区，形成危化品生产及运输体系。预留一定应急用地和大型危险品存储用地，并加强专职消防队配备。在城镇人口密集区、村庄居民点、交通干线等区域的安全防护距离内，推进具有重大生产安全风险的企业全部进行搬迁或改造。

第七节 基础设施廊道

统筹交通、电力、水利、能源等线性基础设施廊道建设，优化基础设施布局。规划形成“一横一纵”的基础设施廊道布局结构。

第十章 历史文化保护传承与城乡特色风貌塑造

第一节 历史文化保护传承

一、构建城乡历史文化保护传承体系

建立历史文化保护传承体系。建立“市、县（区）、乡镇（街道）”三级管理体制，分级落实重点任务，明确管控要求。加快认定公布市县级保护对象，提出保护清单，及时挂牌、测绘、建档，明确保护规则，完善管理方法。坚持保护优先，建立部门联席会议制度，完善基本建设用地考古前置、会商研判、并联审批等机制，推动建设用地由“先拿地、再考古”向“先考古、后出让”转变。

完善历史文化保护格局。以安康地域文化为脉络，以古遗址、会馆群、革命文物等为依托，整合各项自然与人文资源，构建“两带串多点”的保护格局，促进历史文化整体性保护。

两带：即以汉江为依托的汉水文化带和以月河为依托的月河文化带。

多点：即分布在市域范围内的 2 个中国历史文化名镇（旬阳市蜀河镇与石泉县熨斗镇）、3 处全国重点文物保护单位（刘家营遗址、瓦房店会馆群和汉阴凤堰梯田）、1 个省级历史文化名城（旬阳市），以及中国传统村落、省级传统村落和省级文物保护单位等各级各类历史文化资源点。

二、加强历史文化名城名镇名村保护

持续推进历史文化名城、名镇、名村（传统村落）普查、申报

工作，做到应普尽普。

历史文化名城、街区保护。对旬阳省级历史文化名城实施整体保护，包括传统格局、历史风貌、空间尺度、景观视廊、街巷肌理、重要节点、山水人文环境和各类历史文化资源。加强历史文化名城历史城区和历史文化街区的核心保护范围与建设控制地带的规划管控，传承城镇空间布局方式和传统建筑营建手法，延续原有社会网络和生产生活方式，继承和发扬优秀历史文化传统，保护城市非物质文化遗产。

坚持保护、传承、开发、利用于一体，完整保存城市传统风貌，切实保护好街区历史遗存的真实性、风貌的完整性和生活的延续性。以传统商业区格局为骨架，以文物建筑及历史建筑为核心，以保持传统街道风貌、院落尺度、业态为目标，以提高居民生活水平、更新基础设施为措施，构建汉滨区东关新城历史文化街区和恒口明清古街的历史性城市景观特征的保护框架，实现历史文化街区遗产与现代城市生活的共生。

历史文化名镇名村、传统村落保护。加强历史文化名镇名村、传统村落保护与乡村振兴有机衔接，推动集中连片保护利用。结合文物保护要求，加强旬阳市蜀河镇与石泉县熨斗镇的整体保护，优化历史镇区用地性质与功能，调控人口容量，疏解镇区交通，改善市政设施等。加大传统村落保护力度，按照“一村一档”建立档案，开展传统建筑、古村落地名文化遗产认定，做到应保尽保。改善传统村落公共消防基础设施，开展村民自治和区域联防，确保消防安

全。

三、强化不可移动文物、历史建筑和古树名木保护

不可移动文物保护。建立健全不可移动文物保护机制，保护好文物古迹的历史环境，完整体现其历史科学艺术价值。落实各级文物保护单位的保护范围和建设控制地带的各项保护要求，在确保安全的前提下，鼓励和支持社会力量参与文物古迹的保护利用，统筹文物保护与民生改善经济发展，实现在保护中发展、在发展中保护。

历史建筑保护。构建历史建筑的全流程保护体系，加强历史建筑周边区域规划设计，严格把关建筑形态、色彩、布局，做到“修旧如旧”，确保整体协调美观。创新历史建筑运营方式，积极探索文化、商业、旅游融合发展模式，丰富业态集聚人气，完善提升基础设施，让历史建筑焕发新活力。

古树名木保护。按照相关法律法规要求，加强古树名木资源保护修复，严禁破坏古树名木及其自然生境。详细规划编制中，应当在古树群和特级保护古树周围划出建设控制地带，保护古树群的生长环境和风貌。按照“一树一档”要求，建立完善古树名木图档档案和信息数据库，全面提升古树名木保护管理水平。

四、加强非物质文化遗产保护

建立非物质文化遗产保护利用项目库，保护非物质文化遗产及其依存的文化生态。收集整理口述历史，编撰出版文化典籍，全面传承优秀历史文化。各县（市、区）应结合自身实际，合理布局汉调二黄艺术院团展演场所、汉调二黄艺术的标准演出剧院，并为代

表性传承人提供必要的传习场所。

五、加强革命文物保护管理，促进红色资源永续利用

持续加大革命文物排查工作力度，做好革命文物认定、公布、定级等工作。加大革命文物保护支持力度，持续提升保护利用水平。弘扬革命文化，传承红色基因，创新拓展让革命文物活起来。

六、推进历史文化遗产活化利用

加大历史文化遗产开发力度，拓展活化利用方式，以用促保，将历史文化遗产保护融入城市更新行动、乡村建设行动和区域特色发展中，让历史文化遗产在有效利用中成为城乡特色标识和公众时代记忆。

七、推动自然遗产保护利用

结合国家公园、自然保护区、自然公园和水产种质资源保护区，推动与自然风光、景区打造、产品策划、旅游服务深度融合，将丰富的自然遗产转化为创意资源和文化产品。

第二节 文化旅游空间布局

一、明确文化旅游发展定位

深度挖掘山水与历史文化资源，打造秦巴汉水绿色康养度假目的地，陕西生态与度假旅游融合发展示范区，全国知名、西部一流的国家全域绿色康养、文化旅游示范市。

二、优化文化旅游空间布局

以点串线，以线带面，形成“一心两线三区”的“123”空间发展布局。其中，一心即幸福安康城；两线即秦巴一号风景线和汉水

人文风景线；三区即秦岭之心山地旅游度假片区、凤凰仙境康养旅游度假片区、巴山之颠万亩草甸康体片区。

三、完善文化旅游产品体系

构建五大核心旅游产品、五项新业态旅游产品、六项文旅融合产品，支撑文化旅游发展格局。其中，五大核心旅游产品包括生态旅游产品、康养旅游产品、乡村旅游产品、美食旅游产品、山地运动旅游产品；五项新业态旅游产品包括文化旅游产品、研学旅游产品、露营旅游产品、夜游体验产品、科技旅游产品；六项文旅融合产品包括文创礼物、文化演艺、文化空间、文化基地、文化课程和文化味道。

四、建设旅游交通环线

“绿道”大环线。依托旅游公路 541 国道、353 省道、212 省道，打造安康市“绿道”大环线。途经宁陕-石泉-岚皋-紫阳-平利-旬阳-宁陕，串联上坝河-石泉明清古城-中坝峡谷-紫阳富硒茶-岚皋南官山-平利翠茗园-旬阳太极城-上坝河等旅游景点。

“蓝道”小环线（环湖路线）。依托沿瀛湖库区、旬阳库区规划建设的公路，打造安康市“蓝道”小环线。

实现 4A 级景区有二级以上公路连接。改善旅游公路等级低、路况差的现状，实现环线连接，将分散的景点通过旅游公路串联起来，起到全域开发的作用。

五、打造特色文化旅游路线

依托包茂高速、十天高速、连霍高速等分别打造安康至甘肃、

重庆、湖北、湖南等地的 3 条区域线路；依托 316 国道、108 国道、210 国道、十天高速、包茂高速，以特色主题为吸引，打造秦巴风情游、汉水文化游、红绿和谐游 3 条省域线路；依托沿线森林、山地、河流等自然景观推出 4 条全市特色旅游线路。

六、完善乡村旅游体系

明确乡村旅游定位。打造主题产品，提升建筑风貌，完善乡村服务，构建“旅游目的地型、城区依托型、景区依托型、交通依托型”四大秦巴明珠乡村风情旅游模式，建设沉浸式、体验式、创意式的乡村风情旅游目的地。

优化乡村旅游空间布局。形成“多点支撑、串联带动、廊架引导”的全域乡村旅游发展布局。其中，“多点支撑”指通过汉江和十天高速两大廊道串联的重点旅游村庄；“串联带动”指以各县为核心，打造串联县域旅游发展节点的 8 个乡村旅游示范带；“廊架指引”指打造汉江文化乡村旅游发展廊道和秦巴风情生态发展廊道。

构建重点旅游镇村体系。重点构建“4+13”的旅游重点镇体系和“10+23”的乡村旅游重点村体系，凸显各旅游镇村特色，树立旅游镇村品牌。

七、建设旅游服务中心

构建“1+9+10+N”四级旅游集散服务中心体系。

1 个一级旅游集散服务中心。在中心城区建设 1 个一级旅游服务集散中心，将终端延伸至车站、机场、码头等游客聚集地。利用区域交通枢纽的优势，发展一级旅游集散中心。

9 个二级旅游集散服务中心。在石泉县、旬阳市、岚皋县、宁陕县、平利县、汉阴县、紫阳县、白河县、镇坪县建设 9 个二级旅游集散服务中心。

10 个三级旅游集散服务中心。在广货街镇、蜀河镇、后柳镇、曙坪镇、瀛湖镇、焕古镇、蒿坪镇、老县镇、池河镇、四季镇，依托客源主要出入口或集散点，建设服务于区域的 10 个三级旅游集散服务中心。

N 个四级旅游咨询服务点。依托市内多家高 A 级景区、部分旅游特色乡镇、公路服务驿站，建设 N 个四级旅游咨询服务点，共同支撑全域旅游集散咨询体系。

第三节 城乡特色风貌塑造

一、明确风貌定位与格局

整合山水景观资源与历史文化要素，明确“势承秦巴山水城、融汇汉水文化韵、浪漫闲适品质都”的城乡风貌定位，构建“两廊、三片、多节点”的全域城乡景观风貌格局。

两廊：以汉江为依托，打造水岸相接、绿意盎然的最美沿江生态景观廊道，串联汉江沿线各类特色资源点，塑造多样化的亲水岸线空间；以池河-月河-岚河为依托，打造一条南北向联通秦岭、巴山，彰显地方特色山水文化底蕴的秦巴山水景观廊道。

三片：北部秦岭生态山林风貌区、中部川道沿江风光风貌区和南部巴山河谷山地风貌区。

多节点：布局在市域各处的多个风貌培育节点。

二、塑造区域特色风貌

北部秦岭生态山林风貌区。包括宁陕县全部，石泉县北部、汉滨区北部及汉阴县北部等区域。依山就势，尊重自然山水景观格局，保护连绵优美的山峦背景，以自然保护地、河流湿地等生态空间为主体，塑造魅力宜人的生态景观风貌。乡村地区则立足山水秀美、文化底蕴深厚等优势，凸显山水田园特色，建设秦岭山水乡村。

中部川道沿江风光风貌区。包括中心城区、旬阳市、白河县全部，石泉县、汉阴县南部等区域。重点强化汉江及月河生态景观廊道塑造，加强对其内部支流水质改善及河道两岸景观、休闲型节点的营造。依托河流水系沟通城市周围山体空间，打造远见山、近亲水的生态型宜居空间。

南部巴山河谷山地风貌区。包括岚皋县、镇坪县全部，平利县中南部及紫阳县南部。强化生态观光与休闲养生相结合，重点塑造尺度宜人、环境优美、具有活力的城镇风貌特征，结合森林公园、自然保护区及其他河谷山地等，打造山水原乡、生态休闲的特色风貌。依托巴山自然山水及独特的巴人文化，凸显各县（市、区）人文特色，打造生态型养生景观和人文旅游服务节点。

第十一章 提升中心城区空间品质

第一节 城市性质

国家级综合交通枢纽，汉江生态经济带重要节点城市，以富硒食品、新型材料和生态旅游为主导，与山水田园融合共生的休闲宜居城市。

第二节 功能结构与用地布局

一、城市发展方向

遵循“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”的发展战略，引导中心城区向东（城东新区方向）延伸的同时积极向西及西北（西康高铁及富强机场方向）拓展。

二、城市功能结构

形成“两带双心三廊七区”的城市功能结构。

两带：以汉江为脉，构建特色鲜明、景观优美、设施完善的城市空间发展带；以月河为景，构建生态宜人、风光秀美、城景相融的生态游憩景观带。

双心：打造“一主一副”两个城市级公共中心，主中心位于高新区，副中心位于江南老城区。

三廊：构建“老龙沟-黄洋河”生态廊道、傅家河生态廊道及包茂高速生态廊道。三条生态廊道贯穿南北，沟通山水，是良好的生态隔离带，以及城市预留的通风廊道和景观视廊。

七区：形成江南宜居生活区、城东康养服务区、江北商贸服务

区、关庙工业物流区、月河生态休闲区、高新科创产业区以及临空经济发展区共七个城市功能区。

三、规划分区管控

中心城区划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区 6 个一级分区。

其中，城镇发展区可细分为城镇集中建设区和城镇弹性发展区 2 个二级分区，城镇集中建设区可细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区 8 个分区，各分区在主导功能的基础上可兼容其他用地类型和业态，以促进土地综合使用，增强土地利用弹性和城市活力。

四、城镇用地布局

稳定居住用地供给。适度增加高新区、城东新区、长春片区等城市新区的居住用地供给，引导老城区人口向新建城区转移，最终形成多个居住片区。构建形成“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，加快完成棚户区改造，积极开展老旧小区改造，全面提升人居环境水平。

优化公共服务用地。适度提高公共管理与公共服务用地和商业服务业用地比重，逐步补齐老城区公共服务短板，加快完善新建城区的中小学、医院、商业综合体、文化展览馆和养老机构等公共设施建设，打造“15 分钟”及“5-10 分钟”社区生活圈。

强化工业物流发展。在北环路南北两侧及高新区西部等区域布局工业用地，打造高新产业聚集区和循环经济发展区。在城东新区

核心区东南角布局少量工业用地，重点发展医药养生、中医药保健产业，不断推进工业用地提质增效，确保工业用地总量稳定。依托安康东站、中心港和机场快速干道区域布局物流仓储用地，打造城市陆路口岸和中心港物流园区。

提升交通服务水平。完善快速路及干路骨架，加快城市东、北外环高速、月河快速干道等道路建设，打通断头路，消除梗阻路，促进交通微循环。不断优化过江交通。加强绿色公共交通出行，增加城市停车泊位和充电桩数量。

补齐基础设施短板。持续推进城市供水设施建设和管网更新改造，扩大公共供水服务范围。加快污水处理设施提质增效，积极推广海绵城市建设。完善城市供电主干网架，建设天然气（LNG）应急调峰储配站和 LPG 应急储备基地，实现中心城区生活垃圾分类处理全覆盖。

增加绿地开敞空间。依托香溪洞、大庙山、鲤鱼山和汉江、月河等自然基底，打造集生态、休闲、旅游、景观、防洪等功能为一体的城市蓝绿网络。加大老龙沟、黄洋河、傅家河等城市生态廊道保护力度，拓展城市公园、环江绿带等绿色生态开敞空间，有序推进傅家河公园、桃花源公园及社区公园建设，实现“300 米见绿、500 米见园”。

保障城市发展安全。全面建设韧性城市，严守城市防洪安全底线，加快推进喇叭洞扩容改造工程及西坝防涝泵站建设，积极消除城市内涝隐患；完善城市新区消防站布局，保障抗震疏散通道畅通，

积极利用城市绿地、体育场、广场、学校操场、停车场等区域，建设抗震疏散场所（包括部分公园绿地、广场用地、体育用地及公交场站用地等）。

适度预留留白用地。在江南城区环城南路及九里湾等区域布局留白用地，未来根据城市建设开发需求，灵活确定土地利用性质，为国、省、市重大战略实施和重要交通、能源、水利等基础设施建设预留空间。

第三节 便捷高效的综合交通体系

一、交通发展目标

加快建设快速路系统，加强各城市组团间高效联系，构建等级合理的路网构架，强化与安康机场、高铁站、火车站等大型交通枢纽站及高速、国省干线的衔接，建立与城市功能和空间布局相协调，绿色集约、高效安全、结构合理的现代化城市道路交通体系。

二、城市对外交通

对外交通体系。实现 20 分钟上高速，90 分钟通过高速公路直达各县（市），120 分钟通过高铁联系西安、重庆等主要城市，180 分钟通过航空实现与国内主要城市的交通联系。

客运枢纽体系。形成由公路客运站、普速铁路客运站、安康富强机场及安康高铁站等站点组成的“三主、三辅”综合客运枢纽体系。

货运交通体系。布置 1 处货运枢纽，新建 4 个物流园区。以高速公路和快速通道为主体构筑快速货运通道，保障中心城区物流集

散畅通，提升作为货运枢纽的集聚辐射能力。

三、城市道路体系

城市路网结构。构建“内外分离，六横九纵，两环围绕”的交通网络结构。

城市道路管控。规划主干路红线宽度为 40-60 米，是城市路网的骨架及联系各城市组团的主要通道。次干路红线宽度为 20-40 米，承担组团内部交通功能。支路红线宽度在 12-24 米，主要承担短距离交通功能，可依据地块出让情况适当调整及增减。

静态交通组织。以配建停车为主、路外公共停车为辅、路边停车为补充，构建形成由核心控制区、协调发展区、适度满足区 3 个层次组成的停车设施供应体系。

桥隧系统。实施跨江、跨河大桥新建和改扩建，不断完善过江通道。

四、公交及慢行系统

公交走廊。以常规公交为主体，打造“四横五纵”的公交走廊。其中，“四横”即民主路—新安大道，创新路—世纪大道—大桥路，江北大道，机场—新机场大道—安康大道—西津汉江大桥—巴山西路—巴山中路—巴山东路；“五纵”即高新七路，秦岭大道—安康大道—红星路，万春西路，万春东路—东坝汉江大桥—沪康大道，北环路—关庙汉江大桥—东城大道—王湾路—明珠大道—湖滨路。

公交设施。引入小巴、大站快车等公交模式，利用网约车、共享单车等互联网模式扩充城市公交的供给规模，加强公交枢纽建设，

保障场站用地规模。新建住宅小区、商业类建筑、大型游乐设施、综合医院、高等院校、中小学、体育场馆、公园等按规定配建公交停靠站、首末站和出租汽车停靠站。

慢行系统。倡导“步行+公交”“自行车+公交”的出行方式，加强步行、自行车交通与公共交通的接驳换乘。推进“一湖两岸”环江 50 里慢行步道建设和“一湖两岸”30 公里慢行步道建设。

五、智慧交通

应用大数据、云计算、移动互联网等新技术，建设基于互联网的交通信息系统；完善道路、车辆、换乘站、停车场等的传感和传输体系，建立交通感知系统，实现交通信息感知的网络化、数字化和可视化。依托交通感知网络、移动互联网终端，实时提供道路交通信息、换乘信息、气象信息等，构建一体化、多模式、覆盖全的出行信息服务体系。构建综合交通大数据中心，强化综合交通大数据管理，深化交通大数据融合、挖掘和应用，加强在运行检测、应急指挥、业务办理等方面的信息化建设。

第四节 打造宜居魅力城区

一、完善公共服务体系

形成由“一主一副”2 个城市级公共服务核心、7 个片区级公共中心和若干个社区公共中心组成的城市公共服务体系。

——城市级公共服务主中心。由傅家河城市公园、高铁商务区等共同形成的城市公共服务核心区，主要承担商务会展、大型商业零售、金融、文化娱乐、医疗等综合服务功能。在疏解江南老城区

城市功能的同时，按照城市新区需求配置市级重点公共设施，打造城市未来的门户核心展示区。

——**城市级公共服务副中心**。以江南老城区金州路、解放路为轴线形成一定规模的教育、医疗卫生、文化体育服务中心，主要承担商业零售、金融、文化娱乐、邮政等功能。提升江南城区现状公共服务设施能级，形成完善的城市综合服务中心。

——**7 个片区级公共服务中心**。分别辐射高新片区、城东片区、关庙片区、江北片区、长春-月河片区、建民片区、机场小镇片区。完善各片区公共服务设施，建设集商业、医疗卫生、教育、文化和福利设施于一体的片区级公共服务中心。

二、构建蓝绿空间体系

蓝绿网络布局。建立绿量充沛、布局合理、功能完善、生物多样、景观优美、特色鲜明的城市绿地系统，积极创建国家生态园林城市，形成“两屏两带、三楔三廊、一核多点”的蓝绿空间布局。

绿地分类布局。聚焦汉江、月河、傅家河等水体两岸，统筹绿色生态资源，构建“郊野公园—城市级公园—片区级公园—社区级公园—游园”多级城市公园体系和达标合理的防护绿地体系，提升绿地人均水平和服务覆盖水平，形成均衡共享的绿地空间布局。

——**综合公园**。布局城市级综合公园 1 处，片区级综合公园 4 处。综合公园内设置完善的游憩和配套管理服务设施，满足各类户外活动需求，并作为重要的城市景观展示空间。

——**专类公园**。布局 3 处专类公园。

——**社区公园**。结合 15 分钟生活圈，在各组团内部布局社区公园，并配置基本的游憩及服务设施。

——**游园**。新增多处游园绿地，并依托城市道路、商业街区或居住区建设口袋公园，结合城市主要交通道路两侧布置带状游园。

——**防护绿地**。沿铁路、城市快速路和主干道两侧布置防护绿带；城市水厂、污水处理厂、垃圾填埋场周围根据标准设置卫生防护绿带，在产生有害气体及污染物的工厂外围建设卫生隔离绿带；根据高压线路电压等级，控制不同宽度的高压线走廊绿带。

——**广场用地**。布置多处广场用地，用于打造城市居民重要的公共活动空间，兼具应急避险功能。

——**郊野公园**。布局月河口山地公园、奠安公园 2 处郊野公园，以亲近自然、生态涵养、休闲游憩、科普教育等多种功能为主，满足居民亲近自然的需求。

——**风景区**。在不改变范围边界、不破坏生态环境的前提下，将香溪洞风景区打造成可进入、可参与、可感知、可欣赏的高品质城市绿色空间，形成城市南部重要的绿色生态屏障。

——**区域设施防护绿地**。沿十天高速、包茂高速两侧及垃圾填埋场周边布置宽度不等的区域设施防护绿地。统筹区域通风廊道和绿化隔离地区，建立城乡一体的绿地防护网络。

——**生态保育绿地**。重点保护中心城区南北两侧的山体林地及汉江、月河等河流水系沿岸的防护林地，维护重要绿化空间要素的生态保育功能，打造中心城区生态安全屏障。

滨水空间引导。依托汉江、月河、黄洋河、傅家河等自然水体，营造连续活跃的亲水岸线和生态连通的通风廊道。在满足防洪要求的基础上，生态化改造现状部分混凝土河岸护坡，消除过高堤防造成的视线阻隔。结合滨水空间类型，统筹设计相邻建设用地，建设连续贯通的滨水绿道空间，增加直达河岸的通道，形成水体、岸线、绿地、道路及滨水地块良好衔接、融合的城市蓝绿开敞空间。

三、开发强度控制

将中心城区划分为一类强度区、二类强度区、三类强度区、四类强度区、五类强度区及其他强度区共六类进行开发管控。

一类强度区（低强度区）。包括城市公用设施用地、城市绿地与开敞空间用地、交通场站用地及机场净空控制地区等。

二类强度区（中低强度区）。包括汉江沿线的生活区及商业、文化和旅游服务用地，关庙片区南部及中西部区域、江北片区、月河片区、高新片区北部及西侧工业园等区域。

三类强度区（中强度区）。包括江南老城片区巴山路沿线、南环路沿线及汉江四桥沿线区域，高新片区安康大道两侧区域，城东片区中部区域、西康高铁站点及南部周边的生活区。

四类强度区（中高强度区）。包括江南老城片区金州路、解放路周边、高新片区钻石路周边区域。

五类强度区（高强度区）。包括江南老城、高新片区的核心区。

其他强度区。包括非建设用地、其他建设用地和留白用地。其中，非建设用地主要包括耕地、园地、林地、草地和湿地等，其他

建设用地主要包括铁路用地、机场用地等区域交通设施用地及殡葬用地等特殊用地。非建设用地和其他建设用地的建设开发强度按照相关行业标准进行控制。

四、城市“四线”管控

城市绿线。将中心城区内各类公园绿地和防护绿地划入城市绿线进行管理。在城市绿线范围内，不得违反法律法规、强制性标准及批准的规划进行开发建设。任何单位和个人不得在城市绿线范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆、排放污水以及其他对生态环境造成破坏的活动。

城市蓝线。将中心城区内主要河流、沟渠等地表水体划入城市蓝线进行管理，主要包括汉江、月河、黄洋河、吉河、傅家河、冉家河、屈家河、老龙沟等。在城市蓝线内禁止违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用城市蓝线内的水域，禁止影响水系安全的爆破、采石、取土，禁止擅自建设各类排污设施，禁止其他对城市水系保护构成破坏的活动。

城市黄线。将对城市发展全局有影响的基础设施划入城市黄线进行管理。在城市黄线范围内，禁止违反规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施建设，禁止违反国家有关技术规定进行建设，禁止未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施，禁止其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

城市紫线。将东关历史文化街区的保护范围界线纳入中心城区城市紫线管理范围。在城市紫线管理范围内，禁止进行违反历史文

化街区保护规划的大面积拆除、改建；禁止对历史文化街区传统格局和风貌构成影响的大面积改建；禁止损坏或拆除保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；禁止修建破坏历史文化街区传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；禁止占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地和道路等；禁止其他对历史文化街区的保护构成破坏性影响的活动；原有建筑改造须符合历史文化街区的景观形式要求。

五、城市设计引导

城市风貌分区。划分七个特色城市风貌区，以差异化风貌展示，彰显城市不同的性格与魅力。

专栏 城市风貌分区
宜居生活风貌区。延续原有江南老城风貌，注重城市更新，避免大拆大建。控制整体开发强度，在公共建筑、沿街立面、老旧小区改造的同时，保留现有肌理与城市尺度，形成历史延续的、功能适宜的、有亲切街道景观的老城生活区。 商贸服务风貌区。重点打造产城融合的新型商贸风貌，体现现代时尚的风貌意向，构建完整有序的绿地景观系统，加强沿江视线通廊与天际线控制，提升片区景观环境品质。 康养休闲风貌区。打造年轻活力、景观秀美的风貌特色，重点进行整体高度控制，以及沿山和滨水区的整体风貌控制，保护汉江与大庙山之间的视线通畅。 工业物流风貌区。依托区内物流产业发展，重点展现以工业、仓储、物流等为主的清新明亮、简约大气的现代化风貌。园区建筑的现代化风格与工业流程充分结合，强调片区整体性，体现现代产业特色。 生态休闲风貌区。依托山水景观环境优势，控制片区开发强度，将建筑与山地相融合，并注重滨河景观界面打造，合理控制标志性建筑的高度和景观视廊，实现滨水地区开敞空间与休闲娱乐功能的有机融合。 科创产业风貌区。对外展示现代化城市形象，重点体现时尚活力和现代化的城

市氛围，突出新时代特征。注重建筑高低错落搭配，强调眺望平台及地标性建筑的打造，塑造富于变化的城市天际线和丰富的城市空间。

临空经济风貌区。作为城市未来重要的门户空间，以航空、商务等功能为主，着重突出商务属性，整体按照低密度、高品质进行开发建设，凸显地域文化特色和城市门户新风貌。

城市天际线。划分为城市滨水边界与城市近山边界两个层次。

——城市滨水边界。主要包括汉江沿岸的沿江天际线和滨水风貌塑造，以及月河、黄洋河、傅家河、洋溢河、冉家河等沿河城市天际线和滨水风貌塑造。在滨水天际线塑造中，强调建筑水平方向构成，严格控制建筑高度，以低层、多层为主形成与城市水系相协调的景观风貌。在滨水风貌控制中，配合城市整体天际线，在适当的位置进行视觉设计，突出视觉兴奋点，增加天际线层次感。

——城市近山边界。重点控制伏牛山、盘龙山、龙王山、鲤鱼山、文武山等主要山体的近山区域。在近山建筑控制区内严格控制建筑高度体量，避免遮挡全部山体；保证近山建筑协调区内至少 1/3 高度的山体部分可见。

城市视线通廊。以“见山望水、亲水透绿”为目标，构筑展示城市特色风貌的景观眺望体系，打造沿月河、傅家河、钻石路-月河片区-文武山、老龙沟-黄洋河的四条视线通廊。严格控制视线廊道上的城市建设，统筹第五立面与城市色彩塑造，让市民更好地观山水、览文化、看城市。

城市标志体系。构建具有地方特色的城市标志体系，通过门户地标、历史地标、现代地标等城市重要标志展现地方特色文化。加

强城市地标建筑景观策划设计，展现旅游康养城市特质；整合城市历史文化资源，强化城市文脉感知；结合山水园林景观优化，置入并提升城市人文认知。在城市设计中强化公共场所的文化识别性，借助视听产品，激活城市文化形象。

城市边界。主要包括滨水边界、山体边界、文化边界和生活边界。其中，滨水边界包括汉江、月河、傅家河、冉家河等河流的两岸，是城市重要的生态廊道与城市形象立面；山体边界包括鲤鱼山、文武山南侧山体边界，伏牛山、龙王山北侧山体边界，是城市重要的生态屏障；文化边界包括东正街、西大街、东大街、南正街、鼓楼东街、小北街、新城北路、金川街等老街区，是城市历史的重要形象；生活边界包括安康大道、金州路等道路，是现代城市风貌的重要立面。

城市色彩。城市色彩定位为“明丽金州，水墨安康”，以暖白、暖灰、暖黄、淡褐色等为主色调，色彩明度与纯度控制在中等程度，形成差异化的区域色彩特征。

第五节 统筹地下空间开发利用

一、地下空间开发目标

构建以交通、市政等功能为主体，商业、办公、文娱等功能有机融合的复合化、集约化、特色化地下空间体系，推动地上地下空间复合利用，实现土地资源集约化利用。

二、地下空间管控要求

地下空间平面管控。将地下空间划分为适宜建设区、一般适宜

建设区和不适宜建设区。其中，适宜建设区内鼓励发展地下空间，可进行中等强度开发。一般适宜建设区开展地下空间开发时需采取科学合理的施工工艺和防护措施，并合理控制开发规模。不适宜建设区原则上禁止利用地下空间，确需进行重大基础设施、线性基础设施等其他特殊地下工程设施建设时，必须进行可行性研究和工程论证。

地下空间竖向管控。将地下空间分为浅层、次浅层、次深层三个层次，其中浅层、次浅层是着重开发利用的地下空间。

——**浅层地下空间。**主要用于商业、文化娱乐、停车、地下通道，以及城市的水、电、气、通讯等市政公用设施。

——**次浅层地下空间。**主要用于开发地下交通如地下公路隧道、地下物流管道及各类建筑物基础等。

——**次深层地下空间。**考虑城市进一步发展，安排特种工程作为远期开发空间。

三、地下空间开发重点

统筹城市地下空间一体化利用，有效衔接城市更新、城市基础设施建设等要求，实现地下与地上设施协同建设。加强地下空间信息数据库建设，构建可视化地下空间信息平台，实现“透明地下空间”管理。对于正在开发的区域，根据城市车流量、商业布点等确定地下空间建设重点，在商业比较密集的地区及车流量较大地区统筹布局地下商场、停车、餐饮等，在物流比较密集的地区建设地下存储设施等。对于老城及建成区，尽量串联周边已形成的地下空间，

形成节点网络式的空间，为城市中心区的发展带来新的动力。

第六节 推进城市有机更新

一、城市更新目标

以提高城市活力和品质为目标，以保护利用、改善调整、功能置换为主要方式，以成片连片更新为主要抓手，构建全局统筹、重点突出、分区管控、分类引导的城市更新工作框架。

二、城市更新实施内容

构建“1+3+N”城市更新内容体系。其中，“1”指历史文化资源，“3”指旧住区、旧村庄和旧市场，“N”指其他类型的更新内容，主要包括低效产业用地、老旧楼宇、老旧单位大院等。

——**历史文化资源**。包括东关历史文化街区、文安楼等历史文化资源。更新方式以保护利用为主，通过保护和合理利用各类历史文化资源，多措并举改善街区居住环境，消除安全隐患，改善基础设施，完善公共服务设施，提升环境品质。坚持以用促保，实现历史文化资源要素的活化利用和永续传承。

——**旧住区**。包括建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全的老旧小区、棚户区。其中，老旧小区主要分布在老城片区和江北片区，以安全健康、设施完善、管理有序为目标，从单个小区改造为主转变为成片连片改造，与十五分钟生活圈相衔接，因地制宜改造或统筹配建市政配套设施和公共服务设施，将居住社区建设成为完整单元。棚户区主要分布在东坝片区、高井片区、西关片区、兴安片区、瀛湖路片区、金川社区、

黄沟片区、西坝片区、长春片区等，通过采取全面改造、综合整治等多种方式，促进人居环境品质改善和提升，促使土地开发用途适应城市发展需求。

——旧村庄。包括城镇开发边界内布局散乱、配套不足、环境杂乱的村庄。明确村庄整治相关标准，结合老旧村庄的空间特色及所处位置，因地制宜提出更新模式和相应策略。

——旧市场。主要为现状品质低下、功能亟待置换或提升的老旧批发市场。以完善城市功能为目标，统筹采取提质改造及外迁等方式，促进老旧市场顺应城市发展需求，围绕业态品牌调整、空间品质提升、营销模式创新、交通组织优化等内容进行改造升级，为城市高质量发展提供空间。

其他类型更新内容。加强汉江两岸、香溪洞风景区、龙王山、大庙山等城市风貌集中展示地带与生态敏感地带的建筑及构筑物建设管控，以及其他与城市整体风貌不协调、存在重大安全隐患区域的更新改造。促进老旧楼宇及单位院区功能转换，腾笼换鸟，提高土地利用效益。支持既有低效产业园区更新，建设产业协同创新平台，推动传统产业转型升级。

三、城市更新分区引导

统筹划定 3 类更新策略分区，分别为保护利用型地区、改善调整型地区以及功能置换型地区，并根据存量空间分布特征，划定更新重点区域。

第七节 强化公共安全与综合防灾

一、防洪排涝工程

防洪标准。中心城区汉江老城区段防洪标准为百年一遇；汉江江北及关庙城区段，月河、傅家河、冉家河中心城区段防洪标准为五十年一遇；汉江西关城区段防洪标准为三十年一遇；汉江东坝城区段，黄洋河城区段及山洪（小河沟）防洪标准为二十年一遇。中心城区河（沟）道上的桥梁等构筑物设防标准应等于或大于相应河（沟）道的设防标准。

防洪堤。对汉江、黄洋河、月河、傅家河、冉家河等河流城区段护岸进行防护，按照防洪标准控制最小河宽。

防洪沟（渠）。各沟道城区段排洪渠按二十年一遇防洪标准进行建设完善，保障沟道洪水安全迅速排入河道。

雨水排放。经雨水管道汇集后，就近排入河（沟）道。

雨水管网及排涝泵站。完善现状雨水排放系统，新建城区同步建设雨水排放系统。江南城区部分区域及江北月河口两侧在河道发生洪水时，雨水进行提升排放。保留江南城区现状排涝泵站（东坝、西坝及喇叭洞），改造西坝排涝泵站，通过扩大泵站规模满足江南城区排涝要求；保留江北月河现状排涝泵站，新建 1 座排涝泵站，以满足江北城区排涝要求。

二、抗震工程

采取“实行预防为主、防御与救助相结合”的方针，建设市级地震应急响应技术平台系统，健全灾情获取网络体系。利用绿地、体育场、广场、学校操场、停车场、公园等建设应急避难场所，完

善避震疏散场地布局。将城市主干道作为应急避难疏散主干道，将城市次干道作为应急避难疏散次干道。新建、改扩建工程应达到抗震设防要求，学校、医院、大型公建等人员密集场所以及交通、供水、供电、通讯、消防等生命线工程应提高一度设防，且必须采取有效的防灾措施。

三、消防工程

消防站布局。保留现状消防站，新建多个陆上消防站，并结合安康中心港建设水上消防站，形成水陆结合、安全有效的立体扑救体系。

微型消防站建设。在现状老旧住宅较多、人口密集、街道狭窄的区域及救援难度大的区域设置微型消防站。西坝、瀛湖路、关庙地区、张滩地区的微型消防站必须配备消防车辆。

消防水源建设。按照标准要求设置市政消火栓，并结合城市更新完善老旧城区内损坏的消火栓，补充未建消火栓，实施市政消火栓“身份证”式管理。

四、公共卫生防疫工程

在市体育馆、展览馆、会展中心、绿地广场设计中考虑应急防疫救治设施接口和空间，使其成为城市医疗资源的战略储备。结合社区生活圈建设，构建社区管理体系，将社区作为疫情防控单元基层组织，形成独立的疫情隔离单元，配备健康信息工作站、医疗救治站、物资发放站及小规模隔离区等。

五、危险源安全防护工程

严格控制危险源用地。在城市边缘的独立安全地区及全年最小风向频率上侧，预留应急用地和大型危险品存储用地。现有生产、存储和使用危险化学品的单位，迁至城市边缘或转产，控制新建、扩建危险化学品项目。

合理布局加油加气站。对城市加油、加气站数量和等级进行控制，禁止在城市中心区设置一级加油站、加气站和合建站。

加强专职消防队建设。生产、储存易燃易爆危险品的大型企业应配套建设企业专职消防队，并配置相应的消防专职人员、技术装备和消防基础设施。

第十二章 加强区域协同发展

第一节 区域产业发展分工协作

加快融入西安都市圈。加快西康高铁建设，提升包茂高速、京昆高速、西康铁路通行能力，加快交通设施互联互通，积极推动安康融入西安都市圈发展格局。立足生态富硒和自然山水优势，以生态旅游和富硒食品等为重点，建设大西安的优质生态产品供应基地及西安国际旅游目的地的重要补充。加强产业配套协作，高质量建设安康高新区，积极承接大西安适宜产业转移及配套产业入驻。充分利用西安都市圈科教优势和创新能力，提升产业发展科技水平，建设科技创新转化基地，促进地方绿色循环产业高质量发展。

协同推进汉江沿线绿色产业发展。加强与十堰、襄阳、汉中、商洛等汉江流域城市的产业对接，建立合理的区域产业分工体系，与十堰、汉中合作加快装备制造业发展，与襄阳共同打造秦巴汉水生态旅游圈，与商洛协同推进新材料和生物医药产业发展，联手打造沿江优势产业集群。建立互为旅游目的地的客源联动机制，合力建设汉江黄金旅游带。积极发展安康港，建设安康水运口岸，与沿线城市共同打造汉江物流大通道，促进优质资源要素加快聚集与流动，推动形成全面开放发展新格局。

积极对接成渝双城经济圈。发挥地域优势，推动跨区域战略性交通通道建设，加快建成陕西南向发展和成渝地区向北出川出渝、通达中原的重要门户枢纽。发挥生态资源优势，围绕生态旅游、富

晒食品、生态养殖，深化文化旅游及特色农业等领域合作，推动区域市场一体化发展。

承接中东部产业梯度转移。紧盯中东部地区产业升级转移，强化与长三角、粤港澳大湾区、京津冀等重点区域的有效对接。以毛绒玩具、电子线束、电子元件、纺织服装等为重点，积极承接一批劳动密集型产业。以产业升级和培育新增长点为重点，大力发展食品饮料、新材料、先进制造、现代物流等产业，鼓励吸引大型企业在安康设立区域总部、研发中心、营销中心、采购中心等功能性机构和生产基地。

第二节 区域生态环境协同管控

加强秦巴山区生态协同保护。与相邻市区协同推进秦巴山区水源涵养和生物多样性保护，提升森林和河湖系统保护能力。构建秦巴山区生物多样性功能区网络，建设跨区域生态缓冲区，持续提升秦岭、巴山生态功能。探索建立与相邻市区生态环境协同保护制度和生态补偿机制，实现秦巴山区生态协同保护。

推进汉江流域生态保护治理。协同汉中、商洛、十堰、襄阳等汉江流域城市，加强汉江流域水环境联合保护，重点加强城镇区段汉江污水排放的控制监督管理，落实总量控制目标，共同开展水环境综合治理，改善水生态环境。鼓励流域下游与上游通过资金补偿、对口协作等方式建立横向补偿关系，探索建立跨地市的生态补偿机制。

第三节 区域基础设施统筹建设

加强对外交通通道建设。建设“米字型”八大区域性运输通道，共同推进汉中-安康-商洛-渭南的快速交通通道建设，形成内通外畅的综合交通格局。

提升汉江航道通航能力。联合汉中、十堰、襄阳等汉江沿线城市，有序实施汉江航道整治工程，积极推进港口建设。实现安康汉江主航道全线建成高等级航道。积极发展安康港，加强港口集疏运通道建设。

推进大型基础设施共建共享。协调好重大电力廊道的安康段用地，加强西康线输气管道项目的空间协调。

第十三章 县级规划导引

第一节 汉滨区

一、发展方向

以发展富硒食品、康养旅居、新型材料、纺织服装（毛绒文创）为主的现代化宜居宜业城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 4.07 万公顷（61.09 万亩），永久基本农田保护面积为 2.67 万公顷（40.03 万亩），生态保护红线面积为 8.28 万公顷（828 平方公里）。

三、引导管控重点

1.推进高标准农田建设，加大中、低产田改造，加快推进撂荒地治理。推进粮油稳定发展，做优做强生猪、魔芋、核桃、富硒茶、设施蔬菜等优势富硒农业。积极发展休闲农业、观光农业，大力推进一二三产业融合。处理好中心城区及其周边地区城镇建设、产业发展与耕地保护的关系，确保耕地保护的优先地位，实现三者之间的统筹与协调。

2.加强黄洋河流域生态保护修复、矿山地质环境修复、丹江口库区及上游水土保持治理工程、汉江沿线水生态修复等。实现城镇建设、产业发展与生态保护修复治理间的良性互动与统筹协调。

3.构建“一极一轴多点”的城镇发展格局。一极即由老城街道、新城街道、江北街道等形成的中心城区发展极，通过提升功能能级、

优化空间布局，提高辐射带动效应；一轴即沿月河川道城镇集聚轴；多点即其他多个建制镇，按照服务核心城区，突出以城带乡，促进城乡融合，全面增强镇域经济带动能力。在突出一极带动作用的同时，处理好五里、恒口、瀛湖等城镇与中心城区的发展关系，促进形成以中心城区为引领的区域产业分工协作，逐步实现与中心城区的一体化融合发展。

4.打造富硒食品、纺织服装（毛绒文创）、新型材料、康养旅居产业集群，培养装备制造、生物医药、电子信息和环保能源等新兴产业；积极创建汉滨（省级）经济技术开发区，做强安康国家高新区、恒口等产业发展载体。

第二节 旬阳市

一、发展方向

以发展新型材料、装备制造、富硒食品、生物医药等为主，宜居宜业宜游的生态城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 4.80 万公顷（72.07 万亩），永久基本农田保护面积为 2.81 万公顷（42.12 万亩），生态保护红线面积为 5.78 万公顷（578 平方公里）。

三、引导管控重点

1.严守耕地保护红线，建设高标准农田，推进土地整治与中低产田和林地改造。在平坝川道区推广机械化生产技术，构建以拐枣、烟草、生猪和魔芋为主导的特色农业体系。

2.深入开展汉江流域、旬河流域和矿区的铅锌汞重金属污染治理和固体废物、白色无机物土壤污染防治。

3.优化提升“一主三副，两轴三区”的城镇空间格局。加强城关镇、白柳镇、吕河镇和甘溪镇的一体化协调发展，共同形成市域发展核心；增强蜀河、小河、神河三个副中心镇对所在片区的辐射带动作用；强化汉江和旬河在空间上对市域城镇的集聚引导作用。

4.加强历史文化资源保护利用，构建“一带四区”的市域历史文化保护格局。整体保护历史文化名城的传统风貌和传统格局，按照核心保护范围、建设控制区、环境协调区分别设定保护范围，并按照历史文化名城保护规划的相关要求实施严格保护与管控。

5.做强新型材料、装备制造、富硒食品、生物医药四大产业，构建“城关-白柳-甘溪”生态工业带。加强以文化为导向的康旅产业发展，打造山水太极城等文化旅游区，推动非物质文化遗产保护传承利用。

第三节 汉阴县

一、发展方向

以发展富硒食品、新型材料、文旅康养为主的生态休闲旅游城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 1.78 万公顷（26.75 万亩），永久基本农田保护面积为 1.25 万公顷（18.79 万亩），生态保护红线面积为 3.51 万公顷（351 平方公里）。

三、引导管控重点

1.推进粮食生产功能区精细化管理和坡耕地整治、老旧梯田改造，加大农田水利设施建设。建设月河流域高效农业生产带，形成“南茶北果”特色布局。

2.持续推进国土绿化和生态治理修复，深入实施水生态修复和污染治理，加强月河汉阴段综合治理。

3.构建“一轴两心多节点”的新型城镇化布局，一轴即以月河为轴线，以城关、涧池一体化发展为重点，统筹推进平梁、蒲溪、双乳协同发展，打造月河川道型城镇发展带；两心即城市主中心（中心区、经开区）和副中心（涧池镇）；多节点即蒲溪镇、漩涡镇等镇域中心。

4.发展富硒食品、新型材料、文旅康养优势产业，培育电子信息、智能制造和现代物流等新兴产业，做强汉阴经济技术开发区，建设全国食品工业强县。打造中部历史城区、南部凤堰梯田、北部双河口古镇三大历史文化核心。

第四节 石泉县

一、发展方向

以发展富硒食品、蚕桑丝绸、装备制造、文化旅游为主的山水宜居城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 1.29 万公顷（19.31 万亩），永久基本农田保护面积为 0.92 万公顷（13.87 万亩），生态保护红线面积为

3.37 万公顷（337 平方公里）。

三、引导管控重点

1.持续加大高标准农田建设和优质耕地补充，引导新发展林果业上山上坡。按照“北桑南茶川道菜”的总体布局，建设有机农产品供应基地。

2.构建“一廊、两屏、多节点”的生态空间格局，加强鬼谷岭森林公园、石泉水电库区水源地等重点生态功能区综合治理。

3.全面提升县城辐射带动作用，推进城关、池河、后柳“三镇一体”发展，打造两河、云雾山、池河、后柳四大特色镇，形成“一核、四区、多点”的城镇空间格局。

4.加强优势产业发展，构建“富硒产业、蚕桑丝绸”+“新材料、装备制造、清洁能源”的“2+3”绿色工业体系。

5.突出历史文化特色，着重推进石泉古城保护与发展。打造汉江古城生态休闲度假区、鬼谷岭生态休闲度假区、后柳水乡生态休闲度假区、喜河水韵江南度假区、池河金蚕小镇休闲度假区和饶峰驿站休闲度假区六大休闲度假区，提升旅游服务品质。

第五节 宁陕县

一、发展方向

以发展生态旅游、康养产业、富硒食品、旅游文创产品加工等为主的现代化生态城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 0.35 万公顷（5.29 万亩），永久基本

农田保护面积为 0.26 万公顷(3.91 万亩),生态保护红线面积为 22.69 万公顷（2269 平方公里）。

三、引导管控重点

1.在稳定粮油生产的基础上,大力发展以有机林果、食用菌、中药材和特色养殖等为主导的“4+X”有机农业体系。

2.构建“生态红线+自然保护单元”的秦岭生态保护体系,推进“数字秦岭”建设。

3.形成“1 个县域发展核心、4 个重点镇和 6 个一般镇”的城镇发展格局。积极推动老城片区、县城旅游景区建设,实施县城扩容工程,增强县城的辐射带动作用。突出“旅游+”“康养+”特色,增强皇冠镇、筒车湾镇、江口回族镇和广货街镇 4 个重点镇的片区引领作用。

4.重点培育发展富硒食品、生物医药、新型材料、电子信息、轻工制造、特色文创产品等重点产业。持续打造“山地运动·山水秦岭”特色赛事活动品牌,培育特色鲜明的旅游小镇。

第六节 紫阳县

一、发展方向

以发展富硒产业、新型材料、生物医药、康养服务为主,以山水人文旅游为特色的山水城市。

二、主要控制指标

到 2035 年,耕地保有量为 1.73 万公顷（25.91 万亩）,永久基本农田保护面积为 0.68 万公顷（10.15 万亩）,生态保护红线面积为

6.50 万公顷（650 平方公里）。

三、引导管控重点

1.加强高标准农田和农田水利设施建设,持续推进紫阳富硒茶中国特色农产品优势区建设。

2.加强大巴山、米仓山和凤凰山的水源涵养和生物多样性保育,加强汉江及其支流两岸水土流失治理、污染防治和沿江绿化。推进汉江紫阳段水体富营养化治理和蒿坪河流域重金属污染防治。

3.构建“一主一副多中心”的城镇发展格局。一主即中心城区,以城关街道、向阳街道融合发展作为县域城镇发展极核,建设县域综合服务中心;一副即副中心蒿坪镇,形成一二三产业融合发展区;多中心即县域其他建制镇,作为重要的发展支撑。

4.做强恒紫循环产业园区和硒谷生态工业园区,培育富硒食饮品、新型材料和生物医药三大支撑产业。加强历史文化资源保护,突出“汉江画廊·茶歌紫阳”形象定位,完善旅游服务设施配套,建设全域旅游目的地。

第七节 岚皋县

一、发展方向

以发展生态旅游、休闲康养、富硒食品等为主的山水魅力生态城市。

二、主要控制指标

到 2035 年,耕地保有量为 0.81 万公顷(12.10 万亩),永久基本农田保护面积为 0.43 万公顷(6.39 万亩),生态保护红线面积为

9.67 万公顷（967 平方公里）。

三、引导管控重点

1.严守耕地红线，着力打造“南官山”区域公共品牌，构建以魔芋、茶叶、猕猴桃为主导的“3+X”特色农业体系。

2.加强南官山国家地质公园、千层河国家湿地公园等重点生态功能区恢复治理，推进岚河、大道河、洞河等流域水生态环境综合整治。

3.形成“一心两轴三点五区”的城镇空间布局。重点开展城北新区智慧新城、龙爪子片区建设和老城改造，提升城区综合服务功能和建设品质，增强核心引领作用；推进民主镇、南官山镇和佐龙镇三个重点镇配套设施建设和产业功能提升，建设片区引领核心。

4.加强传统村落、特色民居的保护与利用，推进巴山样子·杨家院子非遗文旅小镇建设，强化对“周氏武学馆”“卢氏祠堂”“祝氏祠堂”等文保单位的保护修复和开放利用力度。

第八节 平利县

一、发展方向

以发展富硒食品、生物医药、新型材料等为主，以茶旅融合为特色的山水园林生态城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 1.51 万公顷（22.58 万亩），永久基本农田保护面积为 0.94 万公顷（14.04 万亩），生态保护红线面积为 9.48 万公顷（948 平方公里）。

三、引导管控重点

1.严守永久基本农田保护红线，推进坡改梯工作，不断提高耕地质量和综合生产力。构建以茶饮为首位产业的农业产业体系，沿安平、平镇高速公路建设休闲农业示范带。

2.实施国家水土保持重点工程，开展流域综合治理及岸线生态修复。加大凤凰尖硫铁矿区等重点污染区域治理与修复。

3.着力构建“核心引领，两带两重”的城镇空间格局。推动城关镇和长安镇镇区一体化发展，打造县域发展引领核心；沿 346 国道和“102 省道-530 省道-209 省道”形成两条城镇发展带；建设老县镇和八仙镇两个差异化发展的重点镇。

4.以富硒食品、生物医药、新型材料、装备制造等产业为重点，推进工业绿色循环发展。深度挖掘女娲文化、红色文化、茶马文化、秦楚文化等优秀历史文化，着力推动康养旅游产业发展。

第九节 镇坪县

一、发展方向

以发展富硒食品、生物医药为主的山水宜居城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 0.38 万公顷（5.72 万亩），永久基本农田保护面积为 0.22 万公顷（3.23 万亩），生态保护红线面积为 9.29 万公顷（929 平方公里）。

三、引导管控重点

1.实施高标准农田建设，稳定玉米种植面积，扩大杂粮面积，打

响“化龙山珍”区域公共品牌，构建多元发展的农业产业体系，形成南江河现代农业经济带和曙河中药康旅示范带。

2.实施丹江口库区及上游水污染防治和水土保持工程，推进矿山地质环境综合治理；推进曙河流域、浪河流域水污染防治项目。

3.构建“一主一副两心多点”的城镇空间布局。一主即以中心城区为县域主中心，一副即以曾家镇为县域副中心，两心即建设曙坪镇、钟宝镇两个重点镇。

4.重点发展富硒食品、新型材料、绿色能源、毛绒玩具等加工制造产业。发挥“中国长寿文化之乡”品牌带动效应，打造“长寿文化养生游、康体运动养身游、乡村体验养心游”三大旅游产品。

第十节 白河县

一、发展方向

以发展装备制造、新型材料、富硒食品、生态康养为主的山水宜居魅力城市。

二、主要控制指标

到 2035 年，耕地保有量为 1.24 万公顷（18.63 万亩），永久基本农田保护面积为 0.78 万公顷（11.75 万亩），生态保护红线面积为 3.88 万公顷（388 平方公里）。

三、引导管控重点

1.严格坚持耕地保护制度，实施高标准农田建设工程，加大耕地改良投入力度和中低产田改造。建设木瓜、黄姜、茶叶、核桃等绿色农产品种植基地。

2.实施汉江干流沿线综合整治和白石河、冷水河、红石河等中小河流治理工程。加强县级野生动物救治基地、特色植物繁育基地建设，实施汉江经济林带、千里绿色长廊和景区周边绿化工程。

3.构建“一心三核、一环多点”的新型城镇化格局，引导县域城镇空间有序布局。疏解老城、提升新城、赋能河街，增强中心城区综合竞争力，包括城关镇和中厂镇核心区；强化沿白河县 316 国道、冷厚路、白界路等主要道路发展的城镇环带，串联各个乡镇；提升发展茅坪镇、冷水镇和西营镇三个城镇次级核心。

4.构建以新型材料、医药化工、富硒食品、服饰轻工和清洁能源为支撑的新型工业体系，做强两河工业集中区。大力发展生态旅游和生态康养产业。

第十四章 规划实施

第一节 近期规划

规划目标。围绕聚力建设幸福安康的总体目标，衔接《安康市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，确定近期目标为：全市生态保护红线得到严格管控，永久基本农田和耕地得到良好保护。新型城镇化有序推进，“一核两心多点”的体系建设取得明显进展，月河川道城镇带在市域人口和产业中的集聚作用明显提升。乡村振兴战略稳步推进，美丽宜居示范村建设成效显著，农村生产生活条件不断改善。历史文化和自然景观资源保护体系基本形成，康养文旅融合向纵深发展，生态文化魅力更加彰显。支撑国土空间开发保护的基础设施体系保障有力，自然资源配置效率和利用水平进一步提升。

重大工程。根据国土空间开发保护战略与规划分期实施要求，衔接国民经济和社会发展规划、各行业专项规划及市级各部门、各县（市、区）近期发展诉求，分析近期规划需求。分别提出土地整治、生态修复、基础设施和公共服务设施等重点建设项目，并对重点项目布局和实施时序进行统筹安排，明确分期实施重点任务及建设用地规模，为经济社会发展提供支撑保障。

第二节 规划传导

专项规划传导。实施专项规划编制清单制管理，以国土空间总体规划为依据，从生态建设、自然资源、安全保障、要素配置与利

用、文化特色、经济社会、行动实施等方面确定相关专项规划编制任务和要求。不在专项规划编制清单内、确有需要编制的，应由主管部门提出申请，经本级人民政府同意后方可编制。将专项规划成果纳入统一的国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督系统进行管理，加强专项规划与国土空间规划及 “一张图” 的充分核对衔接，保障专项规划在规划目标、控制指标、空间结构与布局、空间管控和重点项目名录等方面严格落实总体规划要求。

详细规划传导。严格遵循总体规划明确的各类底线要求，贯彻落实空间格局、规划分区及设施布局等战略意图，并通过土地管控和指标量化等方式进行有效落实。将中心城区划分为多个详细规划编制单元。各单元以总体规划确定的片区功能和规模总量为上限，在划定的城镇开发边界范围内实现详细规划全覆盖。

第三节 保障措施

一、筑牢规划实施工作基础

加强党的领导。坚持把党的全面领导贯彻到国土空间规划的全过程，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化各级人民政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，健全政策协调机制，完善规划实施机制，更好履行政府职责，充分激发市场主体的活力和创造力，全面推动安康市国土空间高水平治理。

强化组织保障。强化政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，建立各级规划委员会，明确人员组成及工作职责，完善议事规则，充实规划专家库。切实发挥规划委员会职能，加强对全市重

大规划、重大项目、重大政策的研究论证，加大对规划实施、规划监督全链条管理的指导和协调。建立健全市县镇三级贯通、各相关部门横向联系的工作机制，形成分工明确、统筹联动的工作机制，推动落实市级国土空间规划的目标任务和管控要求。

树立规划权威。严格规划修改，规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。下级国土空间规划要服从上级国土空间规划，相关专项规划、详细规划要服从总体规划。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

提升业务水平。加大各级领导干部国土空间规划管理业务培训力度，加深干部队伍对国土空间规划的理解，增强规划执行的自觉性。加强规划和自然资源管理干部队伍建设，锻造一支政治过硬、作风优良、业务扎实、勇于创新、善作善成的专业队伍。切实加强规划技术团队培养，为全市规划和自然资源工作提供专业技术保障。

二、完善规划管理制度体系

严格规划用途管制。坚持先规划后建设，建立“三区三线”长效管控机制。管紧永久基本农田，严禁违规占用耕地，协调生态空间和农业空间布局，探索建立更有效的全域土地整治运行机制、永久基本农田储备区建设机制、耕地资源补充补划机制。管严生态保护红线，杜绝违法建设，减少人为影响，促进生物多样性，做到边界严控。管住城镇开发边界，强化总量控制，运用“增减挂钩”等政策工具，建立边界内外用地开发保护联动机制。

提升规划审批效能。按照“放管服”改革要求，落实“一个规划、一套标准、一个平台”，实现一张蓝图绘到底。厘清事权职责，改进规划审批，以“多规合一”为基础，统筹规划、建设、管理等环节，优化建设项目立项、规划选址、用地预审、建设用地规划许可、建设用地批准、建设工程规划许可等审批流程，推动“多审合一”“多测合一”“多证合一”，提高审批效能。

三、搭建国土空间信息平台

坚持统一建设、分类应用、协同共享原则，做好全市国土空间基础信息平台 and 全市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，确保数据底版、技术标准、管理机制等有机统一。完善基础数据采集维护机制，提升基础地理信息资源持续供给能力。提供国土空间规划数据资源浏览、查询等功能服务，支持对编制成果、相关资料及审查意见的动态挂接和统一管理，满足对指标和模型的可视化管理，提升空间治理能力和治理水平。

四、强化规划实施过程监督

加强规划实施评估。运用全市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，加强规划实施监测。建立“一年一体检、五年一评估”的规划实施评估机制，做好总体规划主要目标、空间布局、“三区三线”、约束性指标等落实和执行情况的常态化监测和定期评估工作。逐步建立国土空间规划评估、监测、预警长效机制。

严格规划实施监管。依托地理信息遥感技术、数字化平台、专业监察队伍、社会各界力量，构建“天上看、地上查、网上管、公

众评”的规划督察机制。建立国土空间规划统筹管理机制，加大对规划编制、规划实施、规划监督全过程管理。加强对规划执行情况的监督检查，对违反规划行为依法依规追究责任，提高规划实施的严肃性。

健全公众参与机制。优化公众参与程序和制度，开辟有效的意见表达和投诉渠道，搭建公众参与和沟通的对接平台。完善规划信息公开制度，积极宣传国土空间规划及相关政策，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。加大公众监督，提高公众对规划工作的参与度和满意度。充分尊重村民意愿，将村庄规划纳入村级议事协商目录。

附录 1：安康市国土空间总体规划附表

表 1 安康市主体功能分区表

县区	主体功能分区	涉及乡镇/街道	乡镇/街道数量（个）
汉滨区	重点生态功能区	流水镇、茨沟镇、叶坪镇、中原镇、紫荆镇、牛蹄镇、瀛湖镇、大竹园镇、洪山镇、沈坝镇、双龙镇、早阳镇	12
	农产品主产区	大河镇、关家镇、坝河镇、晏坝镇、谭坝镇、县河镇	6
	城市化发展区	老城街道、新城街道、江北街道、建民街道、关庙镇、张滩镇、五里镇、恒口镇、石梯镇、吉河镇	10
旬阳市	重点生态功能区	仁河口镇、桐木镇、麻坪镇、赵湾镇、段家河镇、棕溪镇、构元镇、关口镇、红军镇、金寨镇、铜钱关镇、石门镇、仙河镇	13
	农产品主产区	/	/
	城市化发展区	吕河镇、城关镇、白柳镇、甘溪镇、小河镇、蜀河镇、神河镇、双河镇	8
汉阴县	重点生态功能区	铁佛寺镇、双河口镇、观音河镇、汉阳镇、漩涡镇、双乳镇	6
	农产品主产区	平梁镇	1
	城市化发展区	城关镇、涧池镇、蒲溪镇	3
石泉县	重点生态功能区	两河镇、迎丰镇、喜河镇、熨斗镇、云雾山镇、曾溪镇、饶峰镇	7
	农产品主产区	中池镇	1
	城市化发展区	城关镇、池河镇、后柳镇	3
宁陕县	重点生态功能区	金川镇、江口回族镇、皇冠镇、新场镇、四亩地镇、梅子镇、太山庙镇	7
	农产品主产区	龙王镇	1
	城市化发展区	城关镇、筒车湾镇、广货街镇	3
紫阳县	重点生态功能区	界岭镇、洄水镇、洞河镇、焕古镇、红椿镇、毛坝镇、高滩镇、双桥镇、瓦庙镇、麻柳镇、大楠河国有林场	11
	农产品主产区	双安镇、汉王镇、高桥镇、东木镇	4
	城市化发展区	城关镇、向阳镇、蒿坪镇	3
岚皋县	重点生态功能区	佐龙镇、石门镇、孟石岭镇、滔河镇、官元镇、堰门镇、大道河镇	7
	农产品主产区	南官山镇	1

县区	主体功能分区	涉及乡镇/街道	乡镇/街道数量（个）
	城市化发展区	城关镇、民主镇、四季镇、蔺河镇	4
平利县	重点生态功能区	兴隆镇、大贵镇、三阳镇、洛河镇、广佛镇、八仙镇、正阳镇	7
	农产品主产区	老县镇、西河镇	2
	城市化发展区	城关镇、长安镇	2
镇坪县	重点生态功能区	牛头店镇、上竹镇、曙坪镇、曾家镇	4
	农产品主产区	华坪镇	1
	城市化发展区	城关镇、钟宝镇	2
白河县	重点生态功能区	构朥镇、卡子镇、茅坪镇、宋家镇、冷水镇、双丰镇、麻虎镇	7
	农产品主产区	西营镇、仓上镇	2
	城市化发展区	城关镇、中厂镇	2

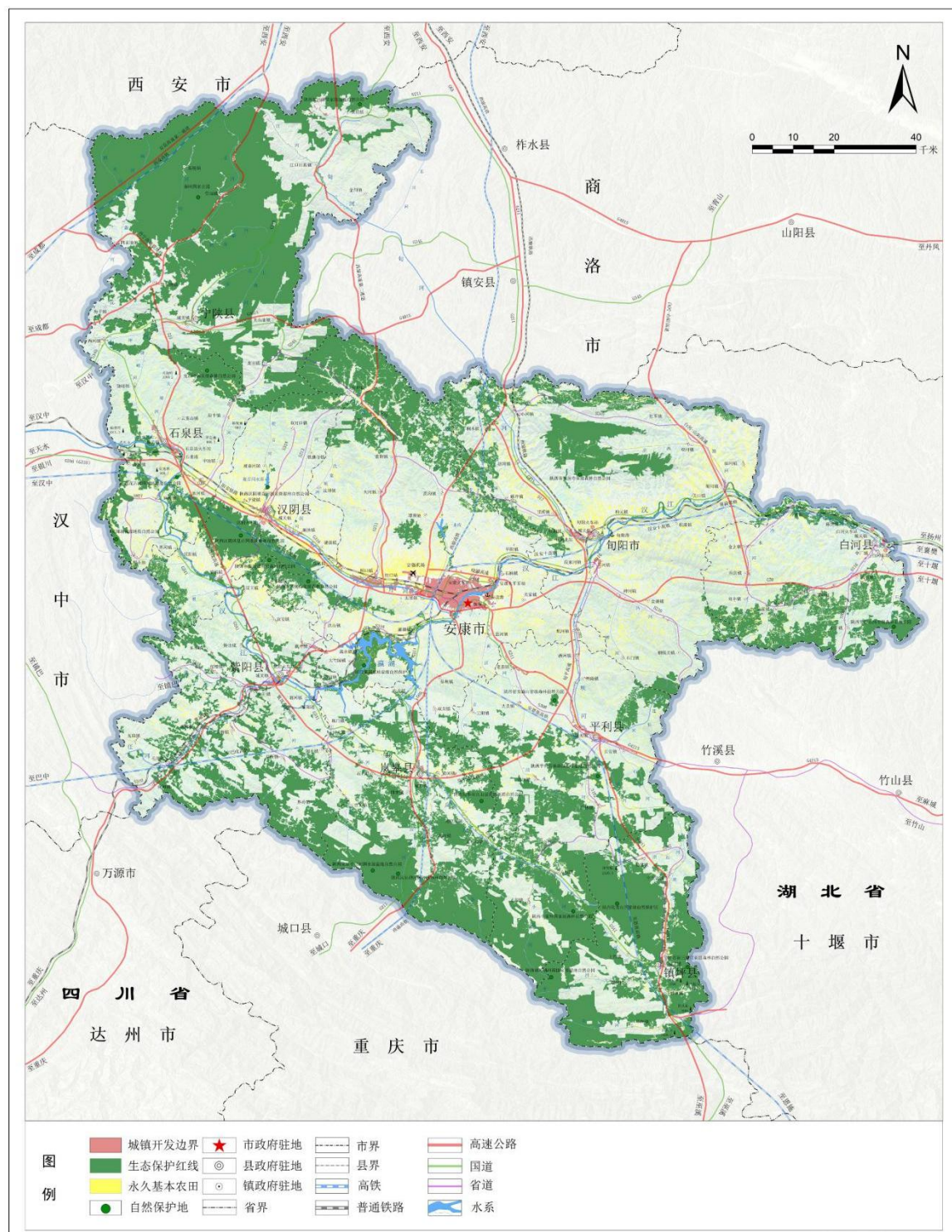
表 2 安康市自然保护地一览表

序号	名称	保护地范围 所在行政区	总面积 (万公顷)	保护地 类型	级别
1	大熊猫国家公园 (将整合到正在创建的秦岭国家公园内)	宁陕县	9.06	国家公园	国家级
2	陕西化龙山国家级自然保护区	平利县、镇坪县	2.81	自然保护区	国家级
3	陕西牛背梁国家级自然保护区	宁陕县	0.15	自然保护区	国家级
4	陕西平河梁国家级自然保护区	宁陕县	2.12	自然保护区	国家级
5	陕西瀛湖湿地省级自然保护区	汉滨区	0.75	自然保护区	省级
6	鬼谷岭国家级森林自然公园	石泉县	0.91	自然公园	国家级
7	莲花古渡国家级湿地自然公园	石泉县	0.09	自然公园	国家级
8	陕西汉阴凤凰山国家级森林自然公园	汉阴县	0.81	自然公园	国家级
9	陕西汉阴观音河国家级湿地自然公园	汉阴县	0.04	自然公园	国家级
10	陕西岚皋南宫山国家级地质自然公园	岚皋县	0.30	自然公园	国家级
11	陕西岚皋千层河国家级湿地自然公园	岚皋县	0.34	自然公园	国家级
12	陕西平利古仙湖国家级湿地自然公园	平利县	0.12	自然公园	国家级
13	陕西千家坪国家级森林自然公园	平利县	0.21	自然公园	国家级
14	陕西上坝河国家级森林自然公园	宁陕县	0.61	自然公园	国家级
15	陕西旬河源国家级湿地自然公园	宁陕县	0.16	自然公园	国家级
16	陕西镇坪曙河源国家级湿地自然公园	镇坪县	0.13	自然公园	国家级
17	陕西岚皋神河源省级森林自然公园	岚皋县	1.11	自然公园	省级
18	陕西省凤凰山省级森林自然公园	汉滨区	0.27	自然公园	省级
19	陕西省红石河省级森	白河县	0.34	自然公园	省级

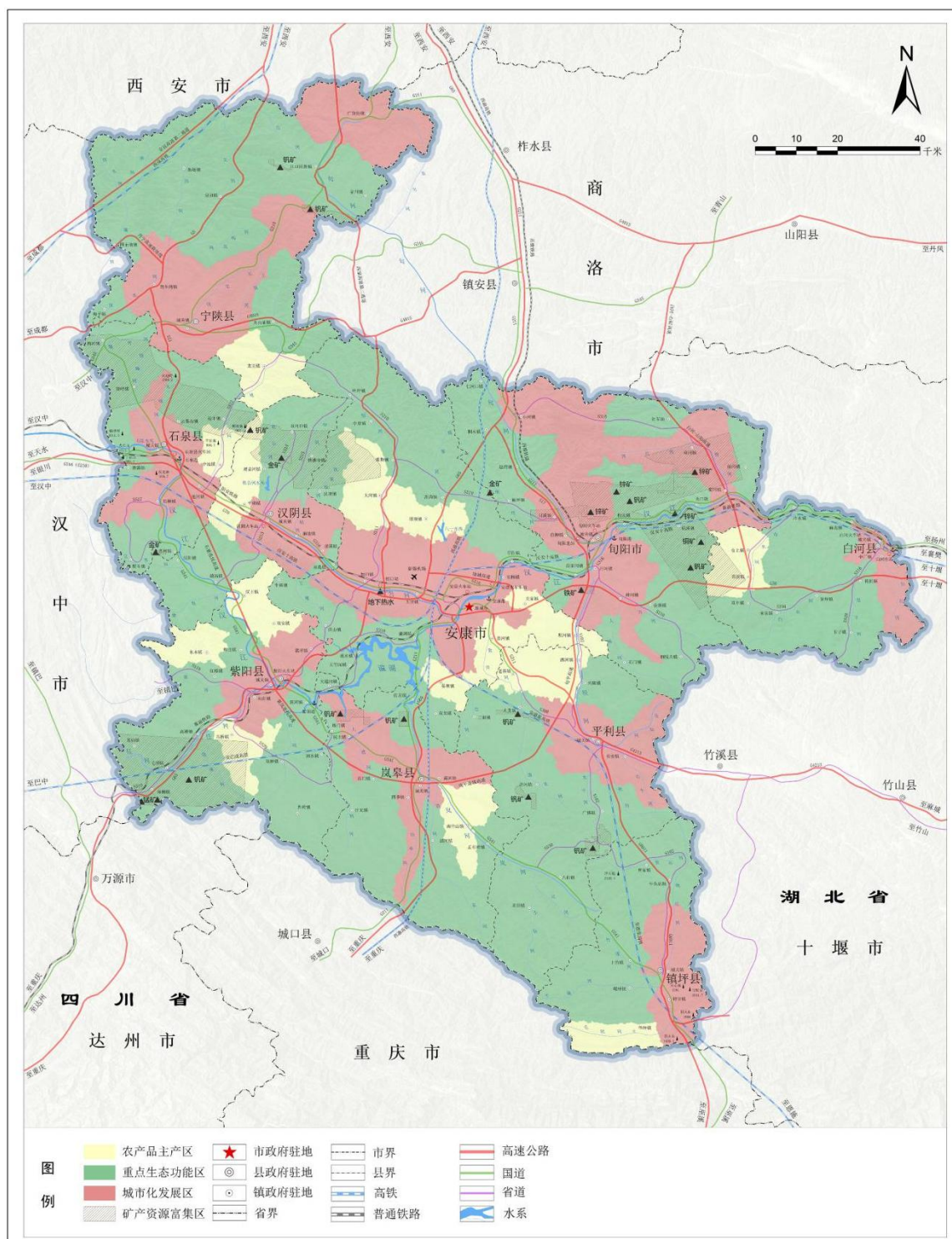
序号	名称	保护地范围 所在行政区	总面积 (万公顷)	保护地 类型	级别
	林自然公园				
20	陕西省擂鼓台省级森林自然公园	紫阳县	0.06	自然公园	省级
21	陕西省灵崖寺省级森林自然公园	旬阳市	0.01	自然公园	省级
22	陕西省宁东省级森林自然公园	宁陕县	0.33	自然公园	省级
23	陕西省女娲山省级森林自然公园	平利县	0.05	自然公园	省级
24	陕西省三道门省级森林自然公园	镇坪县	0.17	自然公园	省级
25	燕翔洞省级地质自然公园	石泉县	0.42	自然公园	省级
合计			21.37		
注：数据来源于自然资源部 2022 年 11 月下发的生态保护红线。					

附录 2：安康市国土空间总体规划附图

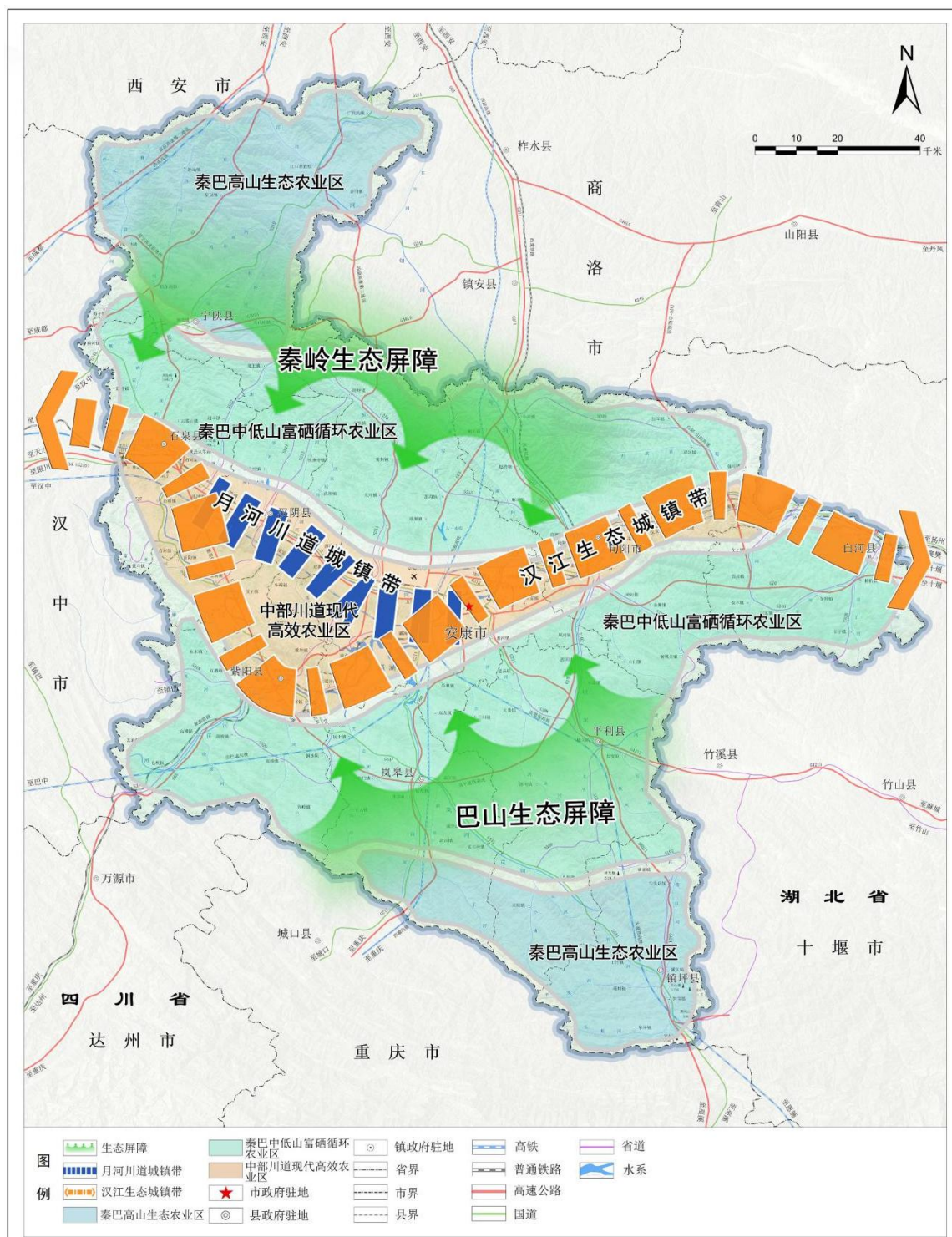
1.安康市国土空间控制线规划图



2.安康市主体功能分区图



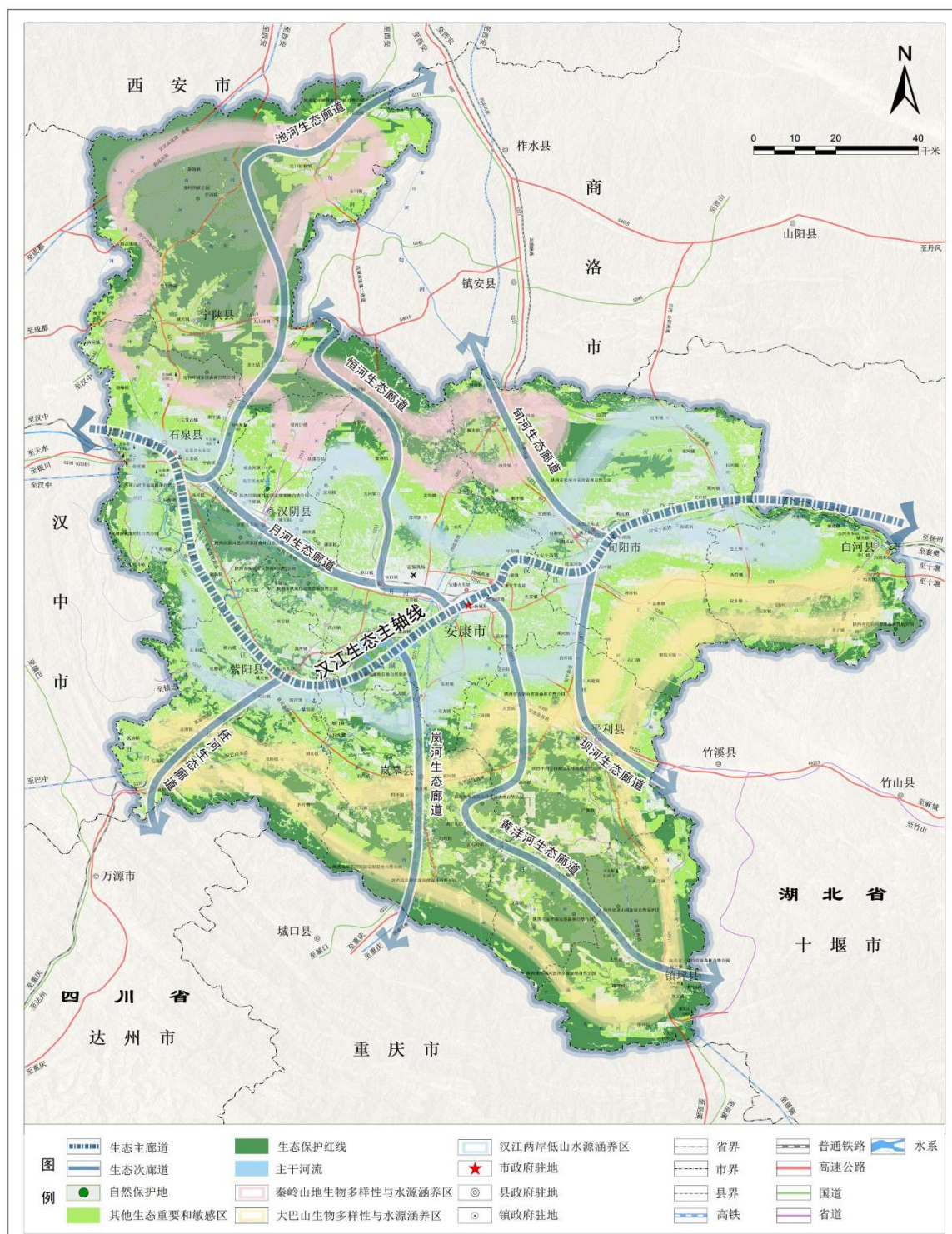
3.安康市国土空间总体格局规划图



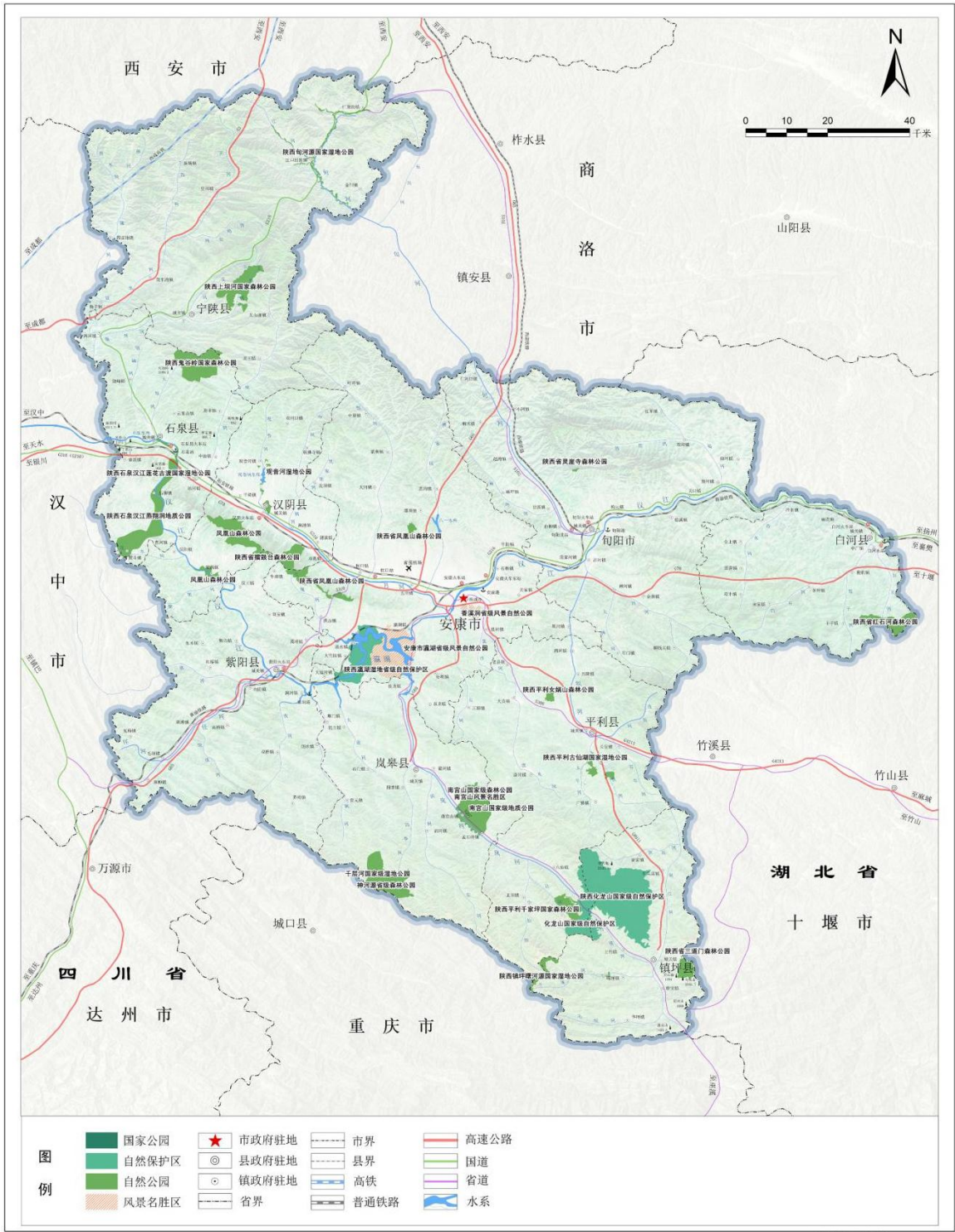
4.安康市农业空间布局规划图



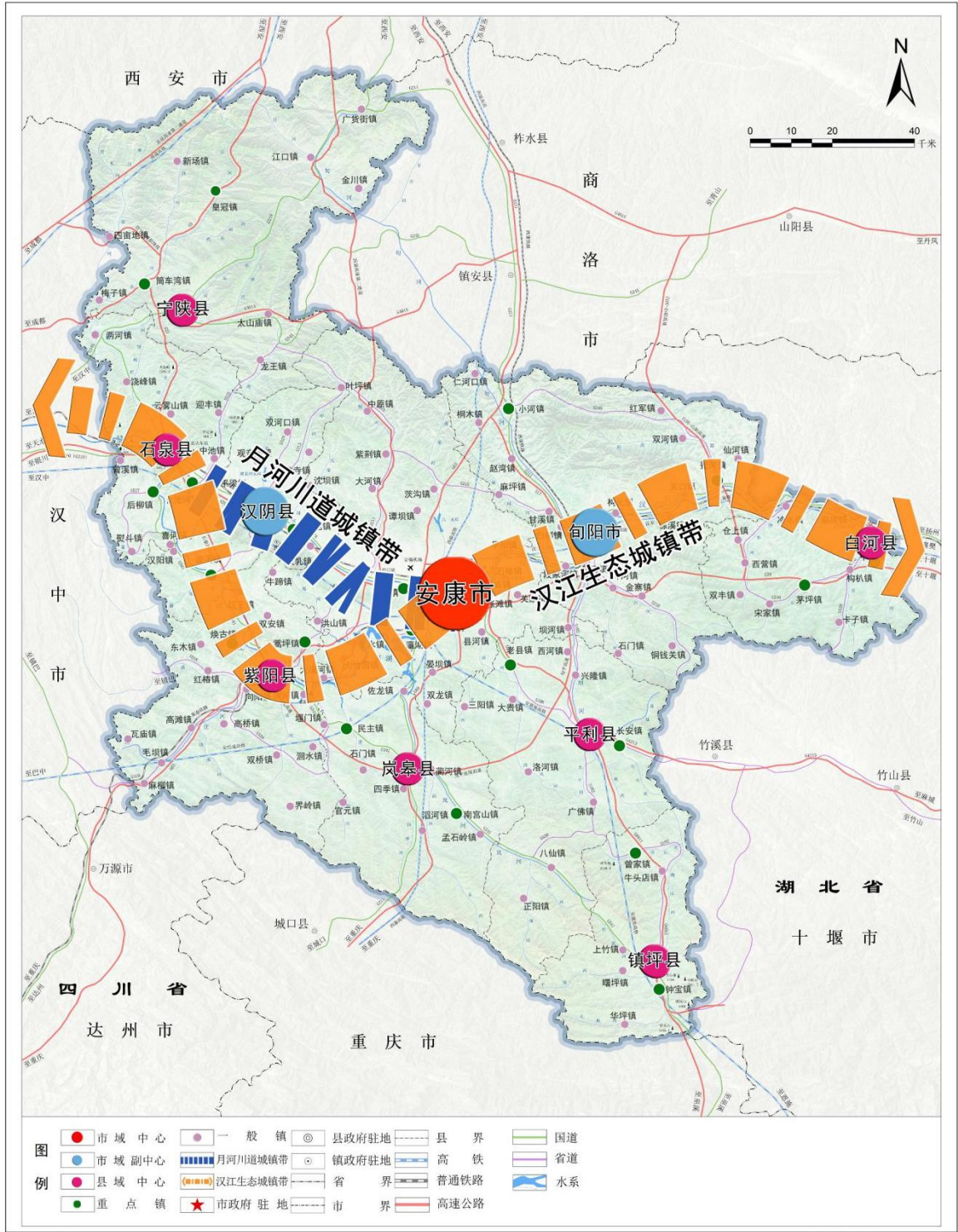
5.安康市生态系统保护规划图



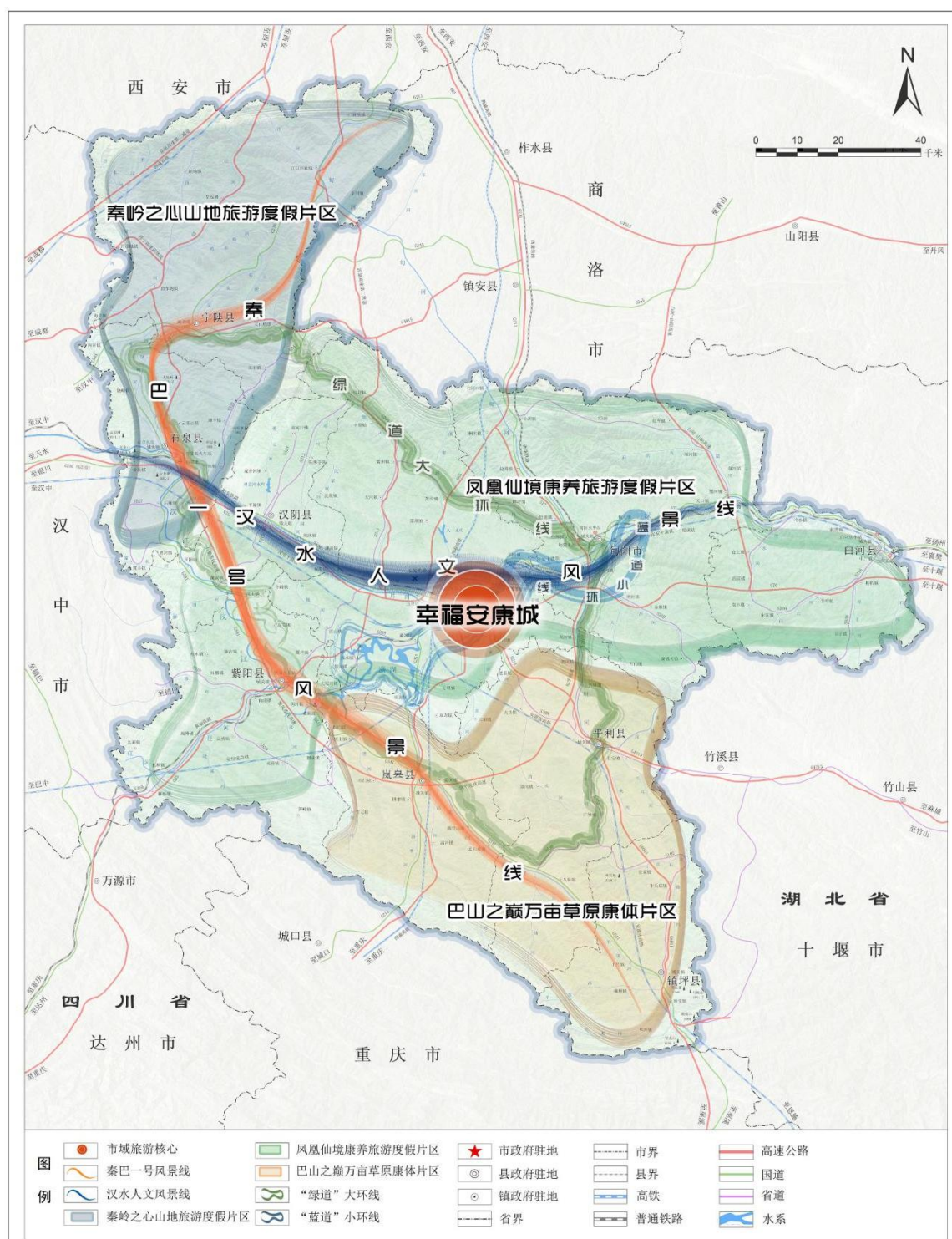
6.安康市自然保护地分布图



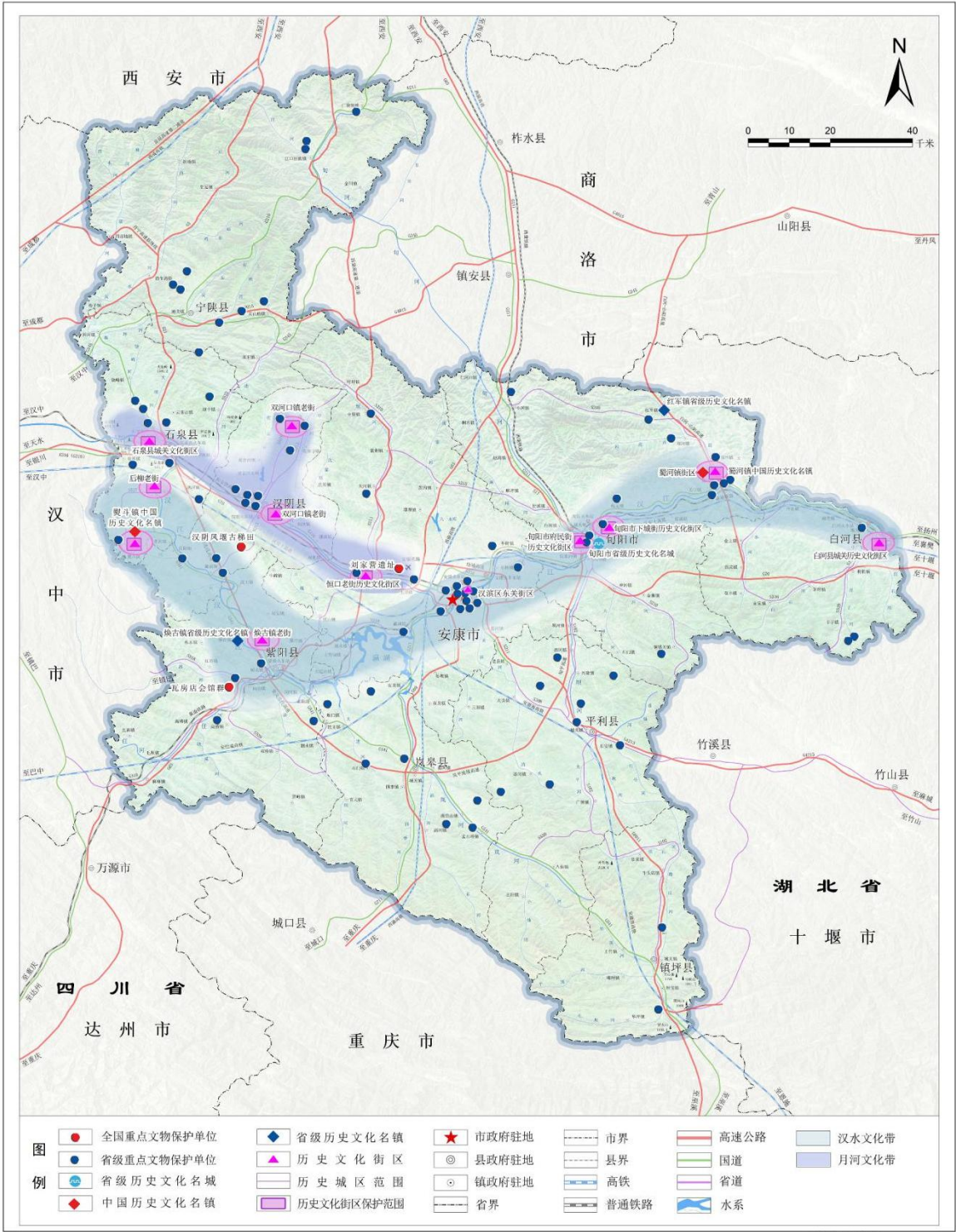
7.安康市城镇体系规划图



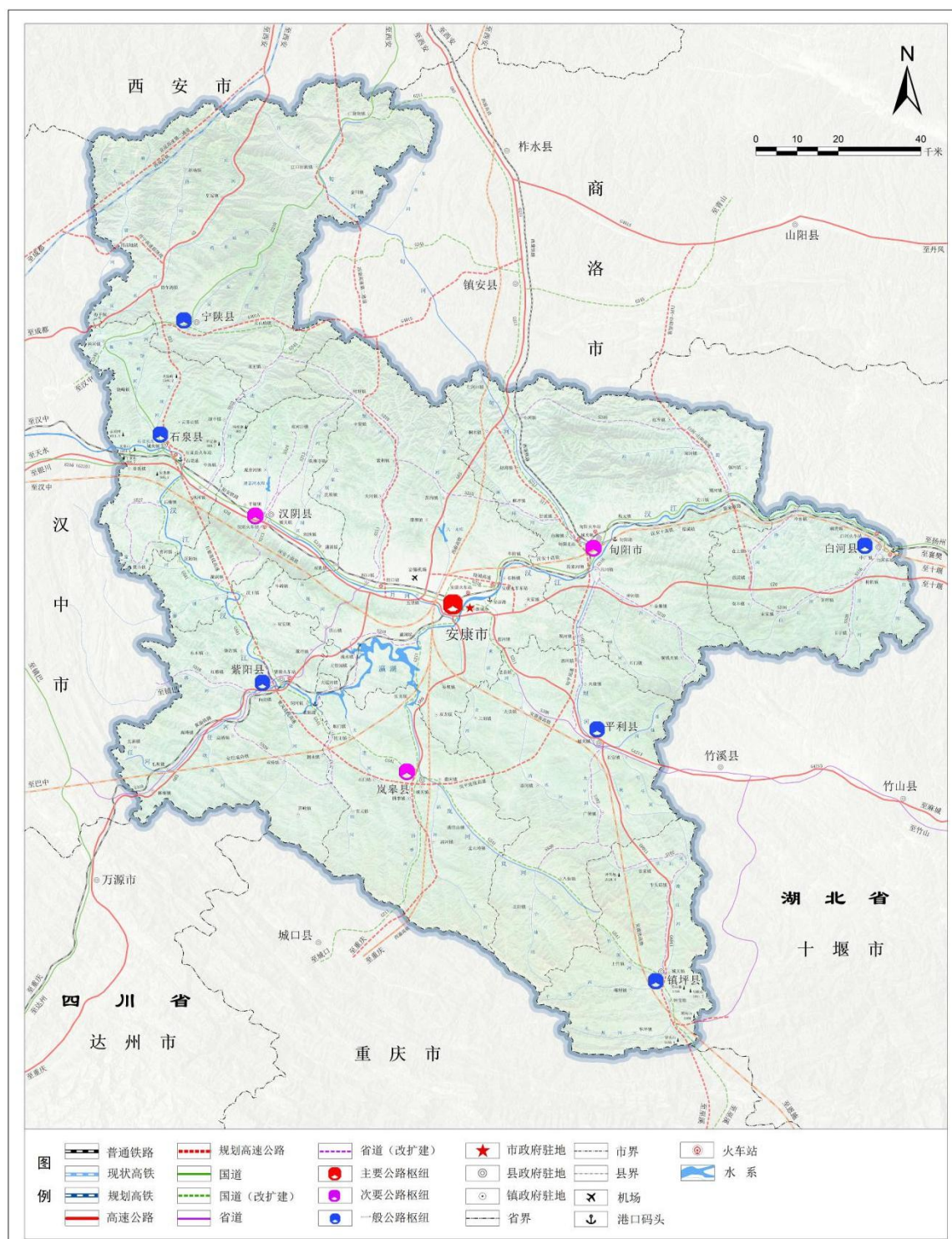
8.安康市旅游空间发展规划图



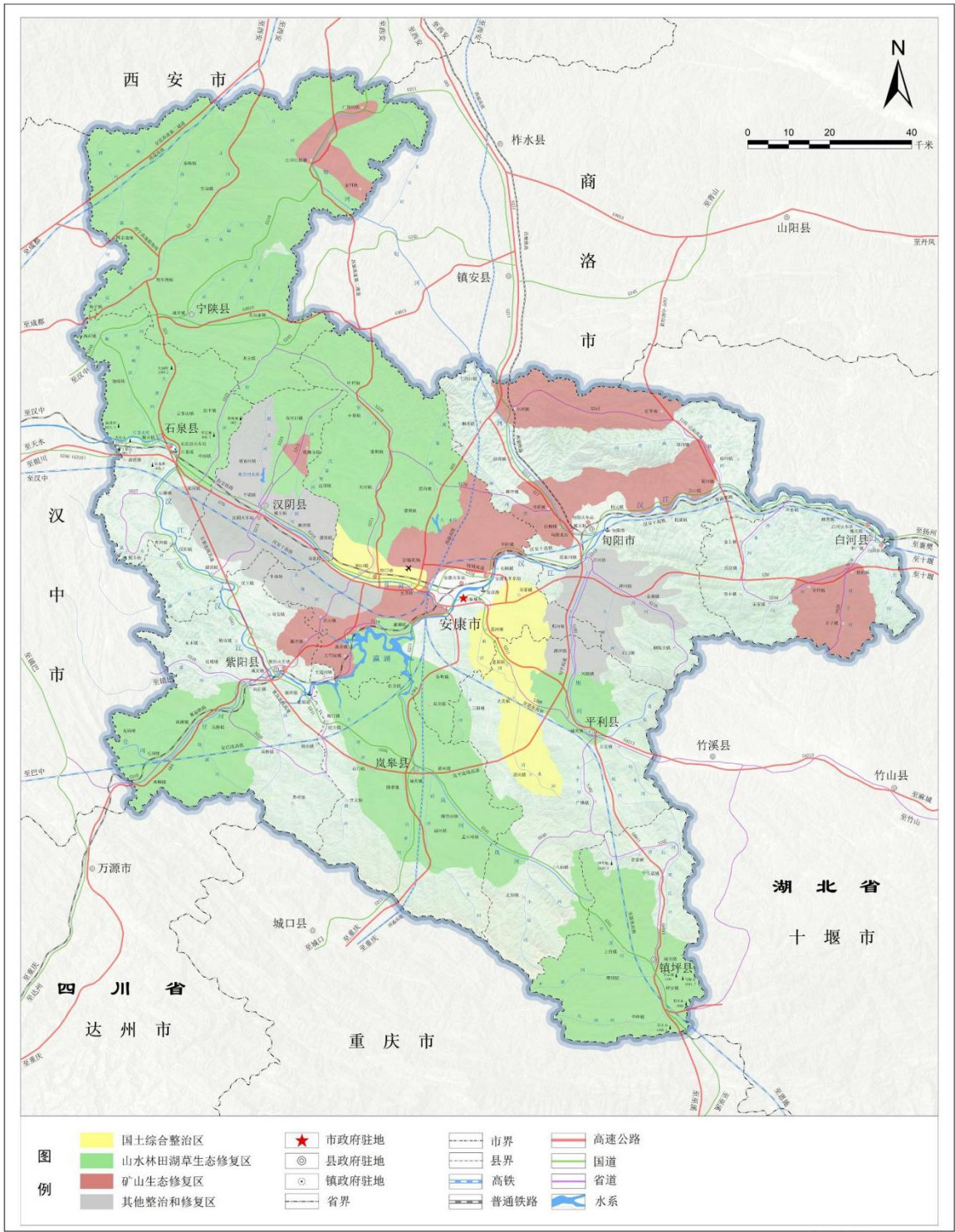
9.安康市历史文化保护规划图



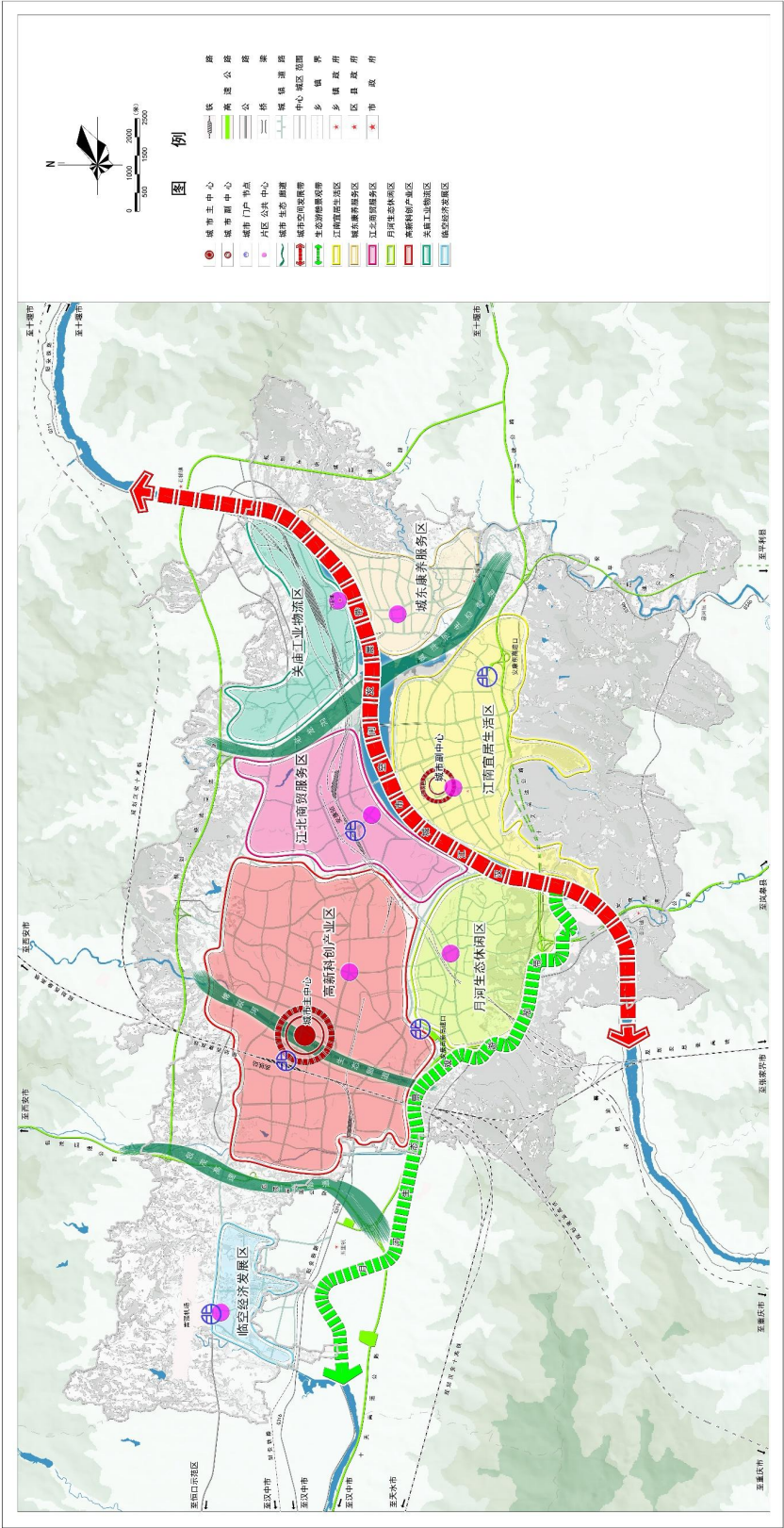
10.安康市综合交通规划图



11.安康市国土空间生态修复和综合整治规划图



12.中心城区功能结构规划图



13.中心城区道路交通规划图

