

安政通报

第六十九期

安康市人民政府办公室

2016年12月29日

何邦军同志 在扶贫资金专项审计工作会议上的讲话

(2016年12月22日，根据录音整理)

刚才，市审计局李局长就扶贫资金审计有关工作进行了安排，下面我讲几点意见。

一、提高思想认识

一是纪检监察部门和审计部门历来对涉及民政资金、扶贫资金存在的问题都是严肃处理，而且都是顶格管理的，各级历来都是这样，这一点请大家要务必提高认识。二是要认识到脱贫攻坚总揽社会经济发展全局，这是中央的决策，而且五年内要实现这个目标，所以在五年时间内对扶贫资金的使用和政策执行监管会比过去更严。三是要认识到安康脱贫攻坚的任务特别重，从

2016年以来，资金集中、工作量集中下达到县区，同时，可能带来这方面资金管理问题会更多一些、更集中一些。这主要集中在我们不懂业务上，集中在我们急于把事情办成，不讲方法、不讲规矩、不讲程序上。当前，无论从审计角度、纪检监察角度、依法处理的角度讲，未来几年脱贫攻坚政策执行、资金管理绝对是各级各有关方面的监控重点。这就要求我们要带着感情去扶贫，在整个脱贫攻坚过程中，要尽可能地做到少出问题和不出问题，保证政策执行到位、保证资金管理规范。

二、把握审计重点

在整个脱贫攻坚审计过程中我们要把握三个重点。

第一，突出审计政策落实的精准性。中、省、市都要求脱贫攻坚要做到“六个精准”。其一，大家要认真研究和很好把握，在审计当中我们也要突出这个重点。其二，退出机制问题，上级强调建立“集体经济+龙头企业（含合作社）+贫困户”模式，建立脱贫退出机制，扶贫主管部门要认真研究，制定财政资金进入龙头企业（含合作社）后，贫困户享有的股权明晰问题，探索贫困户怎样从分享利益中脱贫。其三，整合问题，我们现在是各种资金整合做扶贫，在整合过程中要特别注意进行规范，包括财政资金、金融资金、入股资金，所有项目资金整合都要规范，确保最大限度的发挥资金效益。

第二，突出审计项目资金的安全性。政策执行过程中是否存在优亲厚友，工作执行当中是否存在弄虚作假，项目争取当中是否存在套取骗取，是否存在大搞形象工程等，都是我们审计和主管部门监管的重点。

第三，突出审计扶贫资金投放效益。脱贫攻坚效益和其他效益不完全一致，我们在审计监督中一要把控的是脱贫退出标准问题，把资金用出去能不能如期退出这是我们把控的关键；二要把控的是一些项目既要考虑当前也要考虑长远，现在最担心的就是五年脱贫攻坚完成了，农村长远发展放下了。对此，要特别注意短期效益和长期效益，长期项目我们是认可的，不能只认眼前效益；三是要注重生态效益和社会效益，这两方面也是我们考量的重要标准；四是要注意政策落实问题，要把政策执行作为工作落实和审计监督的重点。

三、抓紧做好准备

2017年1月，中、省对我们扶贫资金的审计就要开始了，但是我们不是只接受这一次审计，除了汉滨和紫阳还有8个县，其他各县也应该抓紧做好准备。

一是立即组织培训。由市审计局牵头，组织全市的业务骨干就扶贫资金管理问题进行培训，同时制定指导意见，对扶贫项目、资金、管理提出规范性要求，确保扶贫政策精准落实。

二是尽快进行自查。各县区和市直部门对2016年扶贫资金的管理和使用情况要立即进行自查。要用一个月时间进行自查并拿出自查报告，上报市审计局和市扶贫局备案。

三是组织开展核查。市扶贫局牵头，市财政局、市搬迁办等项目主管部门参加，组织对一些重点项目、重点区域进行抽查，为接受审计做好准备，全力确保不出任何问题。

四是主动做好整改。对自查发现的问题要列出整改时间表。对在自查过程中发现的严重问题，县区和部门要进行处理，该按

审计程序处理的立即按审计程序进行处理，该移交司法机关的要尽快进行移交。要把脱贫攻坚资金彻底管好，就要查处几个典型，形成震慑。

四、夯实相关责任

一是成立组织机构。同意市审计局提出的成立领导小组的意见。请鲍书记当组长，我和蒋市长当副组长，办公室设在市审计局，市上办公室主任由李均担任，各县区参照市上安排，也要把领导小组和办公室建立起来。

二是落实主体责任。主体责任在市县区相关部门和县、镇两级政府，要落实资金管理、项目管理和两级政府的主体责任。当前，省上对扶贫资金直接切块下达到各县区，这个主体责任就到了县区政府和乡镇政府，各责任单位一定要落实好这个主体责任，推进脱贫攻坚各个项目规范运行。

三是落实监督责任。监督责任主要是审计、财政、扶贫部门。审计牵头，财政、扶贫配合，切实落实监督责任，全力保障项目资金安全。

四是落实查处责任。市监察局、市审计局要对 2015 年以来扶贫资金使用中的问题坚决进行查处，对重大问题要及时向司法部门进行移交。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
