

安 政 通 报

第五十五期

安康市人民政府办公室

2016年10月26日

鲁 琦 同 志 在全市魔芋产业建设工作推进会上的讲话

(2016年10月20日 根据录音整理)

市政府决定召开这次魔芋产业现场会，既是贯彻落实“十三五”特色产业发展规划现场推进会，也是贯彻落实市委、市政府建设“全国富硒产业第一市”、“全国魔芋之乡”的现场推进会，更是明年魔芋产业建设任务安排会，希望通过本次会议，进一步统一思想，明确目标，再鼓干劲，做大做强魔芋产业。上午，大家一起参观了岚皋县四季镇长梁林下魔芋示范园、明富魔芋生物科技开发公司和魔芋主题公园。刚才，康成同志做了一个热情洋溢的致辞，观看了岚皋魔芋产业发展专题片，岚皋县政府，岚皋明富科技、紫阳富硒食品公司做了经验交流发言，汉滨悠源、汉阴盛发公司做了表态发言，希望大家互相学习借鉴，共同发展；刘虎同志宣读了中国园艺协会魔芋协会《关于大力推广现代魔芋

产业建设“安康模式”创新成果的通知》，市农业局和各县区要不断总结完善，全力推广。市农业局用慧局长对魔芋产业发展进行了全面安排部署，讲的很全面、很具体，我完全同意，请大家认真贯彻落实。下面，我强调三点意见。

一、定力要再坚定，建设全国魔芋之乡

魔芋产业是朝阳产业、富民产业，也是我市的特色产业、优势产业。近年来，在各级党委、政府的高度重视和中省部门的大力支持下，我市魔芋产业取得了长足发展。

首先，成绩和经验值得总结。我市魔芋产业发展历史悠久，种植魔芋有几千年历史，过去都是自种自给的传统模式，后来几个重点县区发展魔芋经历了曲折和辉煌，岚皋县 90 年代发展魔芋非常辉煌，魔芋种植技术和发展成果获得国际国内 53 项大奖，原国务院总理李鹏亲手颁发科技成果奖，当时汉滨、汉阴等魔芋加工企业快速发展。全市把魔芋产业作为主导产业发展起步较晚，2006 年市政府组织调研、探索发展，2013 年，市委、市政府高度重视，立足优势资源，因地制宜将魔芋产业作为全市五大农业特色支柱产业予以重点发展，下发了关于加快魔芋产业发展的意见，去年徐市长在旬阳县亲自出席了全市魔芋产业现场推进会，市农业局把魔芋产业作为重中之重的产业来抓，市农业局下属单位全部包抓县区、重点园区，各县区也都非常重视，岚皋、紫阳、汉滨、旬阳、汉阴等重点县区发展很快，通过政府推动、部门助动、企业带动、市场拉动，走出了一条以市场为导向、科技为支撑、产业化经营为方向、规模化发展为目标现代特色农业发展之路，我市这种“全产业链抓魔芋产业”的建设经验被中国园艺协会魔

芋协会肯定为“安康模式”并发文在全国大力推广。一是**基地建设初见成效**。全市魔芋产业已建成重点镇 71 个、重点村 151 个，种植面积由 2012 年底 14 万亩发展到 30.6 万亩，翻了一倍多，占全国的 13% 左右，位居全省第一。建成省级魔芋园区 2 个、市级 13 个、县级 85 个，岚皋县、紫阳县被全国魔芋协会授予“全国魔芋产业重点基地县”，岚皋魔芋获得国家质检总局地理标志产品认证。二是**加工体系日趋完善**。全市已发展魔芋初加工企业 20 余家，精深加工企业 15 家，其中市级魔芋龙头企业 7 家、省级 4 家、国家级 1 家。已开发出富硒魔芋精粉、微粉、魔芋胶、休闲食品、美容保健品、食品添加剂等 60 多种产品。以即食食品为代表的魔芋深加工产品已占到全国同类市场的三分之一以上，全市魔芋综合产值达 17.6 亿元，产品远销港台日韩俄英美等多个国家和地区，成为我市最大的农产品出口创汇品种。三是**促农增收效果明显**。魔芋适生于海拔 700-1500 米的中高山区，这一区域又恰好是生活条件差、经济相对落后的贫困地区。通过发展林下魔芋实现一次投入，多年受益；大田套种不仅提高了魔芋单产，还比单纯种植粮食作物亩收入高 5-10 倍。2015 年全市魔芋种植实现产值 13.5 亿元，芋农户均魔芋收入达 9000 余元，魔芋产业已成为中高山区农民脱贫致富的支柱产业。四是**市场开拓取得新进展**。在魔芋产业传统销售渠道不断拓展的同时，电子商务也加快发展。全市已有十余家魔芋精深加工企业建立了电子商务平台，先后与 300 余家电商开展网上合作，网店年销售额已达 3200 余万元。以雪魔芋为代表的魔芋即食食品在农产品网销排行中位于淘宝、京东前三，苏宁易购第一，安康富硒魔芋的市场知名度和占有率正逐步提高。

五是知名度影响力逐渐扩大。去年，第八届全国魔芋种植基地建设经验交流会在我市紫阳县顺利召开，今年6月2日安康富硒魔芋在G20农业部长会议陕西农业合作与交流对接会上作专题推介，6月8日首届国际安康富硒魔芋经贸洽谈会在我市召开，来自法国、澳大利亚、韩国等十余个国家和地区的贸易代表及国内云南、贵州、湖北等魔芋主产省份的专家学者共计200余人参加会议，真正使我市的魔芋与国际接轨，有力扩大了我市魔芋产业的知名度和影响力。经过多年的基地建设和市场开拓，魔芋产业已成为我市最具区域资源优势的朝阳产业。

第二，问题和困难不容忽视。尽管我市魔芋产业建设取得了一定成绩，但也存在诸多亟待解决的问题。**一是**认识不足，还没有形成共识，发展也不平衡，有的县区还没有真正把魔芋产业作为中高山区农民脱贫致富的主导产业来抓，全市仅岚皋、紫阳县有机构、有经费、有考核，其他县区在领导机构、人员力量、经费保障等方面，存在差距。**二是**总量不足，魔芋种植原料始终无法满足企业需求，全市现有30余万吨鲜芋加工能力，目前仅能满足不到50%的加工产能，基地建设远远跟不上加工能力的需要，企业时常处于“吃不饱”的状态。**三是**主体不强，虽然全市有魔芋产业龙头企业15家，但大部分是家族式、作坊式，没有建立现代企业制度，全市还没有培育出一家真正称得上像生猪产业阳晨公司那样的魔芋产业“航母”企业。**四是**科技不强，魔芋专家屈指可数，产品研发、病虫害防治、良种培育的技术支撑能力不足，产业发展的技术支撑严重滞后于产业发展要求。**五是**品牌不响不亮，普遍存在杂、散、小，缺乏市场竞争力。

第三，优势和机遇前所未有。一是资源优势明显。魔芋对生长的自然条件要求极其苛刻，在我国以食用为主的花魔芋主要分布在陕南、鄂西、湘西、云贵川等山区地带，地理条件的不可复制性是魔芋产业开发的潜力所在。我市不仅是我国魔芋最佳适生区，也是富硒农产品生产的优势区域，将魔芋和富硒两种特色资源有机结合，主打“富硒魔芋”特色品牌，是我市发展魔芋产业的优势所在。我市“八山半水一分田”，山地林地面积大，全市有 2787 万亩林地，10 县区均属魔芋适生区，第一轮退耕还林全市已退耕还林 240 万亩，第二轮退耕还林 2014 年省下指标 6.4 万亩、2015 年省下指标 8.85 万亩，2016 年省下安康指标 18 万亩，三年全市新增退耕还林面积 33.25 万亩，后面将持续加大退耕还林实施面积，适宜发展林下魔芋种植潜力巨大。二是政策机遇良好。从国家层面看，大力推进产业脱贫产业富民，是脱贫攻坚的第一任务。国家对产业扶贫的投入力度非常大，在产业基金、项目支持、金融保险等方面将给予重点支持，大概估算一下，全市有建档立卡贫困户有 19.4 万户，平均 20 万/户资金扶持，全市扶贫资金投入量大约 400 亿元；我市被列为全国四个政策性金融扶贫实验示范区之一，产业金融扶贫项目 40 多亿，而魔芋产业又是我市产业扶贫的重要产业，将为我市加快推进产业扶贫、产业脱贫提供精准扶持和资金支持。从省上层面对魔芋产业越来越重视，“十三五”规划把魔芋产业作为陕南三市的主导产业之一，省政府冯省长对魔芋产业非常重视，去年来安视察对我市魔芋产业发展给予了充分肯定和有力支持，按冯省长指示要求，我市挂牌成立了魔芋产业研究院；省农业厅白宜勤厅长对魔芋产

业也非常重视，专门来安调研魔芋产业，每年拿出 1000 万元专项资金扶持我市魔芋产业发展，并要求创建省级农业园区重点向魔芋产业倾斜；省林业厅李三原厅长对魔芋产业也非常重视，每年从山林经济发展资金中切块 1000 万元用于支持我市林下魔芋等产业发展。同时，市委、市政府更是高度重视魔芋产业发展，提出要把富硒产业作为生态友好型产业的重点产业予以推进，市委郭书记在年初参加全国两会期间，在中省等媒体亲自推介安康富硒魔芋，并强调打造特色小镇要突出魔芋、茶叶等产业特色，市政府徐市长专门开办公会，捆绑 6000 万元发展魔芋产业，去年亲自参加全市魔芋产业推进会，要求把安康真正建成“全国魔芋之乡”、建成“全国魔芋产业第一地级市”，这些都为我市魔芋产业发展迎来了前所未有的机遇。

从总体上看，安康魔芋产业发展还是机遇多、潜力大、任务重。我们一定要从实际出发，从更高层次、更大范围、更广领域审视和定位魔芋产业发展，坚定信心，狠下决心，抢抓机遇，顺势而为，努力把我市魔芋产业提高到一个新水平，将安康真正建成“全国魔芋之乡”。

二、重点要再聚焦，建设全国魔芋之乡

全市“十三五”魔芋产业的发展目标是，魔芋种植面积达到 50 万亩，建成魔芋“一镇一业”重点镇 20 个、“一村一品”重点村 100 个、市级示范园 50 个、县级示范园 100 个，培育规模以上省级龙头企业 10 户，建设大型魔芋产品交易中心 1 个，将安康建成全国魔芋交易集散中心，基本形成“产加销”、“贸工农”一体化经营的现代农业发展格局。各县区各有关部门要树立目标

意识，增强责任感和紧迫感，夯实目标任务，完善工作措施，持续用力做大做强魔芋产业。

一要在扩张基地规模上再下功夫。基地规模是魔芋产业发展的基础，特别是面对魔芋生产企业原料始终供不应求的现状，必须把不断扩大基地规模作为首要任务。要紧盯“十三五”建设种植魔芋面积 50 万亩的目标，持续用力，扩张规模。目前全市魔芋种植面积 30 万亩，离目标还有 20 万亩的差距，也就是说，每年全市在稳定现有基地的基础上，要新增 4 万亩以上才能实现目标，任务十分艰巨。因此，各县区一定要突出重点镇、重点村、适生区，加大基地建设力度。一是要主攻林下魔芋种植，发展林下魔芋不仅能降低病害发生，还能够有效规避市场风险，更重要是要强抓新一轮退耕还林的政策机遇，综合利用山林资源，大力发展林下魔芋，不断扩大魔芋种植面积。二是要以现代农业园区建设为载体，突出抓好重点镇、重点村，按照推进“一村一品一园、一镇一业一园”的思路，积极引导和扶持工商资本按照现代农业示范园区标准建设魔芋产业示范园，力争每个重点镇新发展一批市级以上园区，每个重点村新发展一个县级以上园区，力争每个重点企业都新建一个省级魔芋良种繁育园区，不断提高魔芋基地集约化、规模化、标准化水平。市农业局牵头，制定“十三五”魔芋产业园区建设方案，力争到 2020 年，建设魔芋省级园区 6—10 个、市级园区 50 个、县级园区 100 个。三是明年魔芋产业园区建设任务要抓实，市农业局已经下发了 2017 年魔芋园区建设安排意见，要高质量、高标准开工建设，确保建成市级魔芋示范园区 25 个、县级示范园区 60 个，创建省级园区 1 个、市级园区 6

个、县级园区 38 个。市农业局要在 11 月底前，对各县区魔芋产业园区任务落实情况进行一次督查通报；市政府督查室要在春节前，对各县区魔芋产业园区任务落实情况再进行一次督查通报。

二要在培育壮大龙头企业上再下功夫。全国现有魔芋深加工企业 100 多家，从数量上看，我市 15 家企业占到全国的十分之一还多，但从质量上看，我市大部分企业资本实力弱、科技含量低、市场竞争力不足，精深加工能力不强，产品附加值低。要牢固树立“扶持龙头企业就是扶持产业”的理念，聚焦重点，持续用力，培育壮大龙头企业。一是政府要重点扶持，围绕市政府确定重点培育的魔芋产业龙头企业、产业园区，保持定力、持续帮扶、扶大扶强。要构建“亲”“清”新型政商关系，积极帮助企业、园区创建国家级、省级、市级龙头企业和园区。市农业局、市林业局、市工信局牵头，制定“十三五”魔芋重点龙头企业培育方案，力争到 2020 年，培育 3 家以上国家级龙头企业、8 家以上省级龙头企业、15 家以上市级龙头企业、3 家以上魔芋上市公司；要引导龙头企业抓住产业脱贫、产业富民的发展机遇，加强与贫困户的合作，发展“龙头企业+基地+贫困户”、“产业联盟+合作社+贫困户”等模式，建立健全与贫困户利益联结机制，带动更多贫困户脱贫致富；要加大项目资金整合力度，认真抓好每年 6000 万元市县区魔芋产业捆绑整合资金的落实；要抓紧引进魔芋技术人才，确保魔芋产业发展需要。二是企业要全力干，要珍惜当前千载难逢的发展机遇，抓住机遇，大干快上，做大做强；要按照现代农业的发展理念，建立现代企业制度，用现代设施装备、现代技术支撑、现代组织经营转型升级，提升产业化发展水平；要切实提升自身素质，变做家业为做事业，建立现

代合作机制，规范项目资金使用，提升企业现代化水平，内强素质，外塑形象，增强市场竞争力。

三要在强化科技支撑上再下功夫。农业科技是现代农业产业发展的生命线。一是要继续加强与中国农科院、大连化学物理研究所、西北农林科技大学等重点科研院校的合作，充分发挥在我市建设的中国富硒产业研究院的优势作用，切实提升魔芋产业发展的技术服务水平。二是要继续抓好“百队进百园”科技承包服务活动，重点围绕魔芋产业标准生产、良种繁育、病害防治、产品研发等，开展科研攻关，加强科技成果转化运用，提升园区科技水平，提等升级一批市县级魔芋园区。全市 85 个魔芋产业示范园要确保每个园区配套一支科技服务队伍包抓。市上由市农科所、市农技中心、市天保中心、市林技中心负责，县上由各县区农技、林技、天保中心负责，技术包抓到园区、到企业。市魔芋产业研究院要充分发挥联盟作用，加快科研成果转化步伐。三是要继续抓好技术人员大培训，分级培育魔芋技术专干，形成市、县、镇三级技术保障体系，确保重点镇、重点村、重点园区和企业都有一名技术员。要通过不断强化科技服务能力，在良种繁育、标准制定、病虫害防治、产品研发等方面下功夫、见成效，真正让科技成为魔芋产业做大做强的“护航员”。四是要认真落实科技承包考核奖惩。所有科技人员必须进入田间地头、进入魔芋园区，市县区农业局要强化科技承包成效的应用，严格实行奖惩。

四要在品牌建设上再下功夫。品牌是效益，是核心竞争力。一是要打响打亮生态富硒品牌，提升市场竞争力。首先要下决心推进品牌整合，市农业局牵头，市工商局、市质监局、市魔芋协

会负责，抓紧制定魔芋品牌整合方案，尽快启动注册“安康富硒魔芋”证明商标，加快推进品牌整合。二是要强化质量标准体系的制定和著名商标、知名名牌的创建，加快制定魔芋生产、加工等操作规程和产品质量标准体系，完善魔芋产品质量全程监管制度，积极开展“无公害、绿色、有机”农产品认证，全面提高魔芋产品质量安全水平。同时要加强品牌保护，加大执法力度，坚决杜绝以次充好、以假乱真的魔芋流入市场。三是要加大品牌宣传推介力度，市农业局、市供销社、市政府新闻办牵头，抓紧制定一个魔芋宣传推介方案，策划重点县区“一县一企一活动”。要按照“政府做形象、企业做市场”的要求，积极组织魔芋企业参加各类展会，全面推介我市魔芋产品，提升安康富硒魔芋知名度和市场影响力。四是要加大魔芋产品电商力度，市供销社、市商务局、市农业局牵头，制定魔芋重点企业电子商务和农超对接方案，把魔芋产品作为电商的重中之重来抓，运用现代营销理念，在产品的设计、包装、定位以及电子商务、产品出口等方面上下功夫，使富硒魔芋食品成为我市电子商务的第一品牌。

三、措施要再加强，建设全国魔芋之乡

一是组织领导力量要再加强。农业产业发展必须要保持定力，常抓不懈，徐市长在多次会议上要求，“保持定力、久久为功，不朝秦暮楚，集中精力推进生猪、富硒茶、魔芋、核桃、现代渔业五大农业特色产业，不动摇，不折腾，坚定不移、持之以恒抓推进”。如果在抓产业上抓一阵、松一阵，热一阵、冷一阵，有急功近利的思想，魔芋产业就不可能做大做强。今年是换届年，各县区政府分管农业农村的领导都是一些新面孔，要把思想和行动统

一到市委、市政府的部署上来，迅速上手，理清思路，找准重点，接力推进，做到换届换人抓产业定力不动摇、力度不减。各县区要把魔芋产业作为中高山区农民脱贫致富的重要产业来抓，成立领导小组、落实机构人员、下发实施意见，迅速制定“十三五”魔芋产业示范园区建设方案，建立“一个示范园区、一个领导、一个单位、一支科技队伍、一套考核办法的“五个一”包抓机制，县区政府分管领导包抓 1 个市级以上魔芋产业园区，县区农业局长、分管局长各包抓 1 个县级以上魔芋产业园区（合作社），市县区农业局下属单位都要包抓一个魔芋产业示范园，逐个园区明确包抓领导、技术服务人员。市魔芋协会要发挥好纽带作用，在良种繁育、基地建设、龙头企业培育、品牌建设、科技支撑等方面加大探索推进力度，真正在政府与企业之间架起桥梁，保护芋农积极性，在做大做强魔芋产业上真正发挥起作用。

二是政策扶持力度要再加大。首先，市政府办 2013 年下发的大力发展魔芋产业的实施意见中，明确的市县区每年整合 6000 万魔芋产业发展项目资金，政策不变、力度不减，发改、财政、农林水、扶贫等部门要加大整合力度，确保落实到位。市农业局牵头，围绕明年确定的重点园区，列出单子，对市直有关部门资金进行捆绑整合，市政府督查室对魔芋捆绑整合资金落实情况进行督查。其次，要用足用活用好产业精准扶贫政策，将贫困户金融扶贫“5321”政策、财政扶贫补助资金、易地搬迁产业扶持资金、政策性金融贷款等政策向魔芋产业倾斜，使这些含金量很高的产业扶贫政策，在魔芋产业增效、农民增收上发挥作用，实现双赢。市农业局、市扶贫局、市供销社牵头，抓紧制定魔芋产业示范园

精准扶贫扶持方案。第三，市农业局、市金融办牵头，主动与各银行进行对接，在魔芋收购期间加大金融信贷支持力度。市供销社、市商务局牵头，主动与魔芋企业进行对接，加大对市级以上魔芋重点企业的电商扶持。第四，各县区政府要落实好县区魔芋产业发展专项资金，为魔芋产业发展提供资金保障。

三是督查考核力度要再加强。市县区都要把魔芋产业纳入产业发展目标责任进行考核，市农业局要把魔芋产业纳入全系统考核。市农业局要加大对魔芋产业示范园的考核通报力度，市政府督查室要对魔芋项目资金整合、魔芋产业示范园区建设以及市直有关部门牵头落实的扶持方案制定情况进行督查通报。各县区也要围绕魔芋产业建设目标，进一步加大督查力度，推动魔芋产业发展各项工作任务得到有效落实。

同志们，魔芋产业是我市农村经济的支柱产业，也是我市中高山区农民脱贫致富的希望产业，加快魔芋产业发展其势已成、正当其时。通过本次会议，各级各部门要进一步坚定做大做强魔芋产业的信心，再鼓干劲、再添措施，奋力推动我市魔芋产业发展再上新台阶。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
