

安政通报

第五十三期

安康市人民政府办公室

2016年9月20日

何邦军同志 在平镇、安岚高速公路开工动员座谈会上的讲话

根据录音整理

(2016年9月14日)

今天我们在这里召开平镇、安岚高速公路开工动员座谈会，主要是贯彻落实市委三届十次全会和市政府第二次全体（扩大）会议精神，进一步统一思想、强化认识，全力做好项目开工前各项准备工作，确保两条高速公路如期开工、扎实推进。刚才，平镇、安岚高速公路管理处分别介绍了项目情况，家安局长就做好高速公路协调工作进行了安排部署，汉滨、岚皋、平利、镇坪四县区政府也都作了很好的发言。下面，我再强调三点意见。

一、要切实认识工程建设的重大意义

交通是经济发展的命脉、对外联系的纽带和改善民生的保障。

“十二五”期间，我市交通建设事业快速发展，以十天、安平高速为代表的高速公路建设稳步推进并按期通车，进一步打通了市对外的主通道，实现全市高速通车里程达到 577 公里，8 个县区通高速，为拉动和承载全市经济社会发展发挥了重要作用。我们也要清醒地认识到，我市的高速公路通达性还不高，尚有两个县不通高速；主通道之间的互通性还不够，交通枢纽建设仍需进一步发力。这就要求我们决不能自满、更不能懈怠，要全力加快我市境内最后两条通县高速公路建设。

平镇、安岚高速公路是安康至来凤和银川至白色高速国家高速路网的重要组成部分，也是陕西省“2367”高速公路网规划和我市“十三五”时期重大交通建设项目。市政府第二次全体扩大会议要求全市上下强力推进“四大行动”，其中，包括平镇、安岚高速在内的“重大基础设施突破行动”就放在了第一位。全力推进这两条高速公路建设，其意义在于：**一是脱贫攻坚的需要。**“要想富，先修路”。发展的实践告诉我们，各地的经济发展，交通必须要先行。特别是秦巴山集中连片特困地区发展的最大瓶颈制约仍然是基础设施落后，道路不通畅，经济发展和民生改善就无从谈起，要实现脱贫攻坚，交通基础设施必须先行。安康山大沟深，高等级公路通畅率低、安全保障差，群众饱尝出行难、行路难之苦。2020 年实现全市贫困县全部摘帽、贫困村全部脱贫和贫困户全部“越线”的总要求，加快建设平镇、安岚高速，不仅关系到镇坪、岚皋两县经济发展和脱贫任务，也关系到全市脱贫攻坚大局，任何一个县区都不能掉队，两条高速公路正是我们在交通领

域需要率先打响并且必须打赢的攻坚战。交通部门和四县区政府，要把这两条高速按时建成贯通，作为脱贫攻坚考核的硬指标。二是区域发展的需要。高速公路作为国家经济发展的基础产业，与区域经济发展有着密不可分的关系。我市已通高速的 8 个县区，正是基于建成的高速通道，促进与其它运输方式的结构调整和合理分布、促进工业和城市化进程、节省运输成本、改善旅行条件和优化产业结构，在加快沿线地区经济发展等方面发挥了决定性作用，而镇坪、岚皋在经济发展的条件上与之逐渐拉开了距离。譬如，宁陕和岚皋两县在旅游资源、区位条件和打造旅游产业的决心上都有相似性，但却因为宁陕提前通了高速，起步较晚的宁陕县在旅游市场上抢得了先机，得到了更多的市场资源配置。这就是高速公路的多种优越性的体现，正在不断地促进区域经济发展和沿线产业带的建设，通过便捷的运输条件来扩大各地区的有效投资，促进区域旅游、商贸、技术、人才的快速流动和融合，从而带动相关产业发展、为企业发展与经济增长创造双赢。这两条高速公路的修建，将大大缩短两县与安康城区的时空距离，形成两条对外大通道，为区域联动、共同发展打开新的空间，使区域资源优势、区位优势、生态优势进一步显现，成为经济增长的重要引擎。三是走出大山融入世界的需要。自 2009 年西康高速建成通车，拉开了安康融入周边城市的序幕，十天、安平等一条条出境通道的打通，拉近了安康与成都、重庆、武汉等区域经济中心的距离，加快了秦巴山里的安康与世界连通的步伐，使得安康逐步被中省确定为区域交通枢纽的门户。高速通道和互联互通的高

速路网，也加速了信息、观念和发展理念的交融，促进区域思想解放和对外开放，让更多的安康人、特色产品走出大山，让更多的特色产业走出国门、走向世界，提升安康对外开放度，推动新型城镇化、缩小地区间的贫富差异，帮助改善欠发达地区的发展环境，也极大提升群众生活质量。

省委、省政府提出要在“十三五”实现“县县通高速”的目标，全省不通高速公路的仅有10个县，我市就占两个，加快让安康实现“县县通高速”，是在座各位义不容辞的责任，也是我市加快发展的重大机遇，我们必须全力以赴推进落实。

二、要抓住全面推进的关键环节

市政府已和省交通厅，交建、高速集团签订共建和环境保护协议，市政府还将与相关县区签订征地拆迁承包协议，明确路地双方的职责和任务等。在正式开工之前，我们还有大量的工作要做，随着中秋、国庆的到来，可用有效的工作时间并不多。为此，请同志们务必把推进两条高速公路如期开工作为当前的重点工作来抓，紧紧围绕10月中旬开工的目标，倒排时间表、狠抓主要矛盾，分解工作任务，步调一致，共同发力，确保按期开工建设控制性工程。

一是征地拆迁。《平镇、安岚高速征地拆迁补偿安置工作指导意见》会后将印发，各县区要认真研究补偿标准，按照统一政策、依法征迁的原则，必须做到县域内统一政策、一个口径，不能在实施过程乱开口子、私自表态，造成矛盾，影响征地拆迁进度。平镇、安岚高速建设用地已经国土资源部门批准，控制性工程用

地 1100 亩，汉滨区、平利县、岚皋县、镇坪县要会同平镇、安岚管理处，按工程建设需要，迅速启动征地工作，必须在 10 月初交付控制性工程建设用地。各县区政府和协调办还要将征地拆迁工作做细做实，确保普查丈量登记和建档规范。两条高速公路征迁安置工作由四个县政府实行任务包干、费用包干、责任包干，县区要制定详细可行的征地拆迁及建设环境保护工作实施方案，夯实各级责任，确保征迁安置工作有章可循，协调一致。平镇、安岚高速公路管理处要打足资金，将控制性工程的征地拆迁费用及时拨付到位，一次征收到位，避免零星征地造成工作难度。

二是群众安置。四个县区要把安置点建设作为头等大事来抓，抓紧抓实，按照以人为本、民生至上的要求，明确专人，限定时间，做到科学规划，选点合理，方便群众生产生活。要不等不靠，立即启动高速公路全线的安置点建设工作，县区主要领导要亲自上手，亲临现场解决建设中的具体问题，积极筹措基础建设资金，全力加快建设进度。相关市直部门也要从人力、物力、财力等方面给予大力支持，共同做好群众安置工作，促使拆迁户早日迁入新居。拆迁安置要坚持以集中安置为主，确需分散安置的，要尽量靠近自然村或集中院落建房，鼓励有条件的拆迁户进城进镇居住。结合陕南移民搬迁、易地扶贫搬迁、农业产业园建设等政策，妥善解决好安置点“三通一平”建设，加快拆迁户安置房建设。集中安置点规划由县区高速公路协调机构统一报批，各职能部门从简从快审批，凡属地方行政事业性收费项目，予以免收。

三是杆线迁移。是按照各级联动、主动作为的要求，保障电

力供应和杆线迁移。国网安康供电公司和地电安康分公司要牢固树立一盘棋思想，积极支持安康经济发展，落实部门、人员具体负责，保障两高速公路工程建设电力供应。在征迁范围内涉及的电力、电信、移动、联通、广电网络、长途光缆通信等杆线迁移产权单位，要坚持特事特办，简化手续，以主人翁的姿态，主动服务于地方基础建设工作大局，按照工程建设需要，积极向上争取，制定方案，各自先行垫资自行拆除迁移电杆、电线、电缆、铁塔等，费用按成本计付，保证工程顺利推进。

四是保障服务。涉及县区、镇办都要围绕开工建设的目标，从机构设置、人员配备和经费保障上，全力为建设提供服务保障。各职能部门要解放思想、想方设法，对平镇、安岚高速建设给予支持，整合资源、捆绑项目，把这些项目向涉及县区、镇办倾斜，都是用于民生。沿线镇办要积极动员群众，树立主人翁思想，为施工单位创造好工作生活条件。

三、要全力为项目建设打造优质环境

平镇、安岚高速公路的开工建设，是对我们各级、各部门和干部执行力的具体检验，也是对维护安康良好的投资建设环境的再次考验。各县区和市直部门要积极主动协调配合，保持和发扬能干事、会干事、敢干事的精神风貌，切实做好环境保障工作。

一要把环保保障作为“一把手”工程。市上成立了平镇、安岚高速领导小组，市直有关部门和涉及的四个县区的县区长为成员，主要考虑县区征地拆迁难度大，由一把手亲自抓。为便于工作推进，汉滨、平利、岚皋、镇坪四县区要成立由县区长任总指

挥、分管县区长任责任指挥、相关部门和沿线镇办为成员单位的征迁及环境保障工作机构，共同做好工作。

二要将环境建设配合作为第一要务。各级各有关部门要按照职责分工，在市高速公路建设领导小组的统一部署下，密切配合，建立完善考核评价机制，确保征迁和协调保障各项工作与建设施工计划相一致，按时间节点有序推进。公安部门要尽快摸清沿线镇办、村的社情和派出所力量，提前做好工作。各级协调办抽调的人员要集中时间、集中精力、不能分心，按照不完成任务不撤离的要求，全力以赴做好征地拆迁工作。要加大对吃、拿、卡、要和干扰施工环境的人和事的查处力度，一旦出现这类情况，公安机关要坚决予以严厉打击。要切实加强对征迁资金拨付、使用环节的监督检查，严禁发生贪污、挪用、挤占等违纪违规的问题。要教育各级参建协调保障的干部坚持政策，摒弃私心杂念，确保不出问题。

三要配齐配足各级协调办力量。市县区要调整充实协调办（援建办）力量，抽调敢干事、能干事、干成事、有丰富拆迁安置工作经验的干部，特别是镇办要充实一批责任心强、懂政策、善于做群众工作的干部承担征地拆迁工作，工作启动就要全部配齐配足力量，一鼓作气，最大限度地保障征地拆迁安置工作平稳推进。四个县区于9月15日前落实人员到市协调办集中办公，迅速开展工作。

四要建立路地和谐的工作机制。要牢固树立群众观念，把群众切身利益放在工作的首位，通过实际行动赢得广大群众对工程

建设倾心支持。路地双方要同心同力共谋建设，合力化解建设中出现的矛盾和问题，协商解决遇到的困难，做到不推、不靠、不拖。要加强横向协调沟通，市、县区协调机构要积极主动和管理处联系，坦诚相待，相互理解，密切配合做好征迁和协调保障工作。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
