

安 政 通 报

第三十三期

安康市人民政府办公室

2016 年 7 月 5 日

赵 俊 民 同 志 在全市交通脱贫攻坚暨加快公路建设 工作会议上的讲话

(2016 年 7 月 1 日)

今天是伟大的中国共产党成立 95 周年纪念日！在这个特殊的日子召开全市交通脱贫攻坚暨加快公路建设工作会，充分体现了市委市政府对交通脱贫攻坚工作的高度重视；同时也意味着今年上半年的工作已成过去，开始进入下半年的奋斗和冲刺阶段。本次会议既是一次交通脱贫攻坚的动员会，也是一次工作部署会，目的是全面贯彻落实交通部秦巴山区扶贫座谈会、全省交通脱贫攻坚暨加快高速公路建设工作会以及全市脱贫攻坚工作会议精神，动员全市上下、社会各界进一步统一思想、凝聚力量，加快交通建设步伐，为打赢脱贫攻坚硬仗、实现全面小康当好先行官。

刚才，家安局长就交通脱贫攻坚工作作了安排部署，我都同意；汉滨、宁陕等六个区县政府分管领导作了很好的交流发言，请大家相互借鉴、狠抓落实。下面，我强调三个方面的意见。

一、统一思想，凝聚共识，深刻认识交通脱贫攻坚工作的重要意义

脱贫攻坚关乎全面建成小康社会和第一个百年奋斗目标的实现，既是民生问题，也是政治问题和发展问题。交通是发展的“主动脉”和“加速器”，是加快脱贫攻坚的“快捷通道”。我们一定要带着高度的政治责任、崇高的历史使命和强烈的紧迫意识，牢固树立“脱贫攻坚、交通先行”的理念，迅速掀起以公路大建设促动脱贫攻坚的热潮，让老百姓迈上脱贫致富奔小康的康庄大道。

第一，开展交通脱贫攻坚，是实现安康追赶超越的客观需要。

“公路通、百业兴”。交通在经济社会发展中具有基础性、先导性作用。与多年前相比，我市的交通条件大为改善，但交通制约问题仍没有得到有效解决，距离中省对安康交通枢纽的战略定位相差甚远：目前我市不通高铁，有2个县不通高速公路，公路尤其是农村道路等级低，机场迁建尚在推进，汉江航运梗阻等，这些仍是我市实现追赶超越、绿色崛起的最大瓶颈，我们必须扎实推进交通脱贫大攻坚，加快交通基础大建设，尽快构筑发展“快车道”。

第二，开展交通脱贫攻坚，是促进农民增收致富的有效举措。

我市贫困县、贫困村、贫困人口均居全省第一，至2015年底，仍有贫困县（区）10个、贫困村1003个、贫困人口58.17万人，脱贫攻坚任务十分艰巨。“要想富、先修路”，这是多年实践得出的

一条成功经验和普遍共识。安康山大沟深，土地贫瘠，农村公路通达通畅率低、安全保障差，群众饱尝出行难、行路难之苦。道路是群众脱贫致富的基础条件，“路难行”直接影响群众脱贫致富的信心、决心和成效。把一条条坑洼难行的“泥水路”、颠簸难行的山坡路变成平坦顺畅的水泥路、柏油路，是老百姓日思夜盼的梦想，是我们各级党委、政府义不容辞的责任和担当。

第三，开展交通脱贫攻坚，是实现全面建成小康社会的重要支撑。全面建成小康社会的一个重要任务是帮助贫困人口脱贫致富，最繁重的任务在农村，最难啃的“硬骨头”在山区，最急迫的事情就是道路建设。各县区要落实脱贫攻坚主体责任，把交通脱贫作为先手棋和重要抓手，切实加快交通基础设施建设。只要我们把农民增收的致富路、农业和农村发展的产业路、农民过上美好生活的幸福路，铺到群众家门、修到田间地头，就能为安康市实现全面小康社会架起一道“彩虹桥”。

6月29日召开的国务院常务会议专门研究部署促进川陕革命老区振兴发展工作。要求采取特殊扶持政策，破解老区基础设施瓶颈制约，加快完善交通运输网络等基础设施，推动老区加快致富全面奔小康。按照会议审议通过的《川陕革命老区振兴发展规划》，作为川陕革命老区的组成部分，我市将得到相应的政策支持。我们要抢抓机遇、开拓创新、干字当头，迅速掀起交通大建设的热潮。

二、攻坚克难，快速推进，坚决打赢交通脱贫攻坚战

我市脱贫攻坚工作的总体要求是：准确把握脱贫攻坚工作的政策要义，全力提升脱贫攻坚工作的精准度和实效性，用苦干实

干的作风和干劲，确保到 2020 年实现全市贫困县全部摘帽、贫困村全部脱贫、贫困户全部“越线”。加快推进交通脱贫，既是一场必须打赢的硬仗，也是对我们各级干部能力和水平的重大考量。我们要按照全市脱贫攻坚工作的总体要求，聚焦建设秦巴山区综合交通枢纽和物流中心，打一场交通脱贫大决战，全面提升道路等级和通达深度，实现县县通高速公路、重点镇通二级公路、村村通水泥路和客车的目标，构建“外通内环、镇村通畅、客车到村、安全便捷”的交通运输网络，为广大农民群众脱贫致富奔小康提供更好的保障。

一要高标准做好规划设计。牢固树立规划就是“龙头”、规划就是“财富”的理念，把规划设计作为公路建设的第一抓手，认真研究、对接中省规划和意见，密切沟通，坚持立足长远，聚焦脱贫，规划一次到位，建设分步实施。交通脱贫攻坚要与移民搬迁和发展富民产业相结合，切实提高路网建设的科学性、系统性和前瞻性，最大程度地放大农村公路带动地方经济社会发展的倍增效应。主要突出“三个优先”：优先支持人口密集、辐射面广、带动能力强的致富路，不断提高交通运输服务农民群众脱贫致富的能力；优先支持统筹城乡发展的示范路，加快农村公路通畅工程、农村客运站点建设和城乡客运一体化步伐，构建农村客运网络和的城乡公交网络；优先支持“连成网”的出境路、打通“断头路”，把农村公路与国省干线、高速公路等主要道路靠拢连接，与农业园区、工业园区、物流园区、旅游景区连接起来，形成四通八达、交替循环的公路网络，解决好“最后一公里”的问题。

二要快速优质推进公路建设。“十三五”全市公路建设任务非常艰巨。各县区和交通部门要把建设的快速度与开展脱贫攻坚的大行动结合起来，按照因地制宜、先易后难、受益面广的原则，快速推进，高效建设。用五年时间，使我市高速公路里程达到 800 公里以上，新建和改建国省干线公路 1000 公里以上、县乡公路 1000 公里以上、通村公路 10000 公里以上，使更多的山区群众彻底告别晴通雨阻的行路难历史。要严格建设标准，始终把工程质量放在首要位置，坚持质量标准宁高勿低，施工管理宁严勿松，严格操作规范和流程，通过公开、公平、公正的招投标择优选择施工队伍，以科学的质量体系规范施工，决不允许随意降低标准和变更设计的现象发生。要强化监督管理。牢固树立质量意识，严把各环节的质量关，以严密的管理措施控制施工，确保公路建设质量和速度达到国家规定的标准和要求。各县区政府及交通部门要以对人民群众高度负责的态度，认真履行监督管理职能，积极引入群众监督机制，实行多重监督，加强对公路建设项目各个环节的监督检查和资金监管，确保把每条道路都建成质量过关的“德政路”、人民满意的“民心路”、群众脱贫的“致富路”。

三要全方位强化公路管护。常言道：修路不养路，等于没修路。做好公路养护是确保公路安全、顺畅的重要保证。目前，相当一部分农村道路由于只修不管或重建轻管，道路使用率大大降低，使用效果很不理想。一方面我们的道路少，另一方面有路却不爱路，群众受益有限，发展无大支撑。要牢固树立“建养并重”的道路发展理念，切实从以建为主转换到建管养运同步推进、协调发展上来，

健全基层公路管养机构，疏通公路管养资金渠道，保障农村公路日常养护管理，实现有路必养、养必养好，有路必管、管必到位的目标。加快推进养护正常化、管理规范化的目标。加快推进养护正常化、管理规范化的目标。加快推进养护正常化、管理规范化的目标。实现农村公路建、养、管、运四轮齐驱，协调发展。要加强日常路政管理和安全管理，坚持依法治路，认真贯彻落实相关法律法规，坚决打击和遏制侵占路产、路权等违法违规行为，深入开展安全隐患排查和整治，确保群众安全便捷出行。

三、多方联动，集聚合力，切实加强交通脱贫的环境保障

要坚持市县联动，精心组织，合力攻坚，有力、有序、有效地快速推进交通运输脱贫攻坚进程，确保交通脱贫目标任务落到实处。

一要强化工作责任落实。交通脱贫群众期盼、上下关注。各县区和相关部门要切实担负起交通脱贫工作的重任，加强统筹协调，制定具体方案，明确工作目标、资金筹措、项目实施等具体内容，强化督查考核，抓好工作落实。各县区要切实做好高速公路、国省干线公路建设的征迁和环境保护工作，夯实农村公路建设和养护管理职责。毗邻县区要加强沟通协作，抓好跨区域项目建设工作，提高交通基础设施的整体功能和效益。交通部门要主动承担起交通脱贫的重要责任，积极与省市有关部门沟通协调，研究解决实际问题，加强项目建设管理，确保工程质量和进度。发改、财政、扶贫、国土、环保、林业等部门要按照各自职责，以主动参与、一线服务，做好政策指导、资金保障、程序报批等工作，为开展交通脱贫工作创造良好环境，共同奏响交通脱贫大合唱。

特别需要强调的是，市相关部门均是交通脱贫攻坚暨加快公

路建设的主人和责任单位，不是旁观者，也不是裁判员，更不是指手画脚者，坚决禁止成为绊脚石和梗阻者！

二要加大争取协调力度。针对公路建设任务重、投资额度大、时限要求紧的实际，我们要用创新的机制创造交通扶贫建设的奇迹，这样才能创造发展的奇迹。加快交通扶贫的关键是筹措资金，加大投入。一方面要紧盯政策，积极争取国家和省上支持，市交通局、公路局和区县政府、交通局均要对上多汇报、多衔接，等、靠、要的思想要不得。今后五年，交通部将大幅提高车购税对贫困地区公路建设的补助标准。省交通厅也计划投资 600 亿元，新改建干线公路 6600 公里，投资 900 亿元，改建和完善农村公路 10 万公里。同时省交通厅拟向农发行贷款 1000 亿元，采取政府购买服务方式，支持普通公路发展。如此之大的投资额，需要市县联动主动向上争取给予安康倾斜支持。另一方面，要充分利用投融资平台，争取金融机构对公路建设的支持，鼓励社会资金参与农村公路建设，采取“一事一议”的方式，调动广大农民积极投工投劳，共建快建致富路，努力形成以政府投入为主、社会广泛参与的多元化交通扶贫投融资机制。区县政府要想方设法筹措资金，与中省市资金形成有效配套，共同破解项目建设资金缺口的难题。

三要加强舆论宣传引导。交通扶贫关系千家万户、受益父老乡亲。我们必须紧紧依靠群众，充分发动群众，调动群众支持、参与、投身公路建设的积极性和主动性。要充分运用多种方式和媒介，广泛宣传交通脱贫的政策、措施、经验和典型事迹，动员群众舍小利、为大家，不因一棵树、不因一面墙而阻挠、影响公路建设，在全市

形成人人参与支持、个个关心帮助交通扶贫的良好氛围。

四要守住廉洁安全底线。交通建设历来是容易滋生腐败的重点敏感领域。全市上下必须警钟长鸣、利剑高悬、完善制度、抓早抓小，防患于未然。要严格招标、资金拨付、质量监督等程序，严格执行“四种形态”，使每条公路均成为阳光路、清白路。为有效防止招标代理公司与施工企业产生“共谋”，今年年底前，市、区县交通、公路部门要对各自的招标代理公司进行一次依法依规的重新择优筛选；今后，招标代理公司对一个部门的服务年限不得超过两年，这要成为一条规矩和纪律。要按照“管行业必须管安全、管生产经营必须管安全、管业务必须管安全”的要求，切实落实施工企业和项目业主的安全生产主体责任，交通部门认真履行安全生产行业管理责任，确保每条公路均成为安全路、幸福路！

同志们，实施脱贫攻坚是一场空前的硬仗，推进交通脱贫是一项重大的工程。各县区、各有关部门要勇于担当、大胆创新、攻坚克难，确保圆满完成交通脱贫攻坚各项任务，为全市脱贫攻坚、建设美丽富裕新安康作出新的更大的贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
