

第三期

安康市人民政府办公室

2016 年 1 月 26 日

(2016 年 1 月 22 日)

市政府决定召开这次全市发改财经工作会议，就是要以开局即是冲刺的勇气，在新征程中实现新作为，确保“十三五”开局之年首战告捷。下面，我讲几点意见。

第一，站在新的起点上，扬起奋力赶超的风帆

回首 2015 年，在市委、市政府的坚强领导下，大家在循环发展、追赶超越，建设美丽富裕新安康的征程中，齐心协力、敢于担当、善作善为、奋力争先，为“十三五”起好步、开好局奠定了坚实基础。

我们在厚积薄发中持续用力。过去一年，各级各部门主动适应经济新常态，扎实推进发展改革各项工作，全市经济社会继续保持了良好的发展势头。生产总值、二产增加值、固定资产投资、公路客货运输周转量增速和非公经济占比 5 项指标位居全省第一，取得了逆势上扬、较快增长的喜人成绩。**发展速度和质量实现“双提升”。**完成生产总值 772.46 亿元，增长 12.3%，经济发展“低开高走”（一季度 10.9%，二季度 11.3%，三季度 11.6%，全年 12.3%），连续 8 年保持两位数增长。全社会固定资产投资增长 25.2%，安康机场、火电厂、白河水电站、旬阳水电站、旬阳烟厂技改、洞河水水库等一批谋划多年的重大项目开工建设；财政和一般预算收入分别增长 9.5% 和 13.18 %。三次产业结构调整为 12:56:32，经济发展的质量效益显著提升。**改革力度加大，发展活力增强。**事业单位分类、国有企业监管体制、公务用车、不动产登记改革扎实推进，政府机构、镇村综合改革顺利完成，公布了市级部门权责清单，初步建立并联审批制度，全面实施“一证一码、三证合一”。财政金融创新成效明显，被确定为国家政策性金融扶贫试验区，7 家信用联社改制为农村商业银行，财信担保公司担保能力达到 100 亿元，财信小额贷款公司注册资本金达到 10 亿元，成为全省最大的小额信贷公司。**支持发展、服务民生有力有效。**安排各类发展基金 1 亿元、重点项目前期费用 9000 万元，扶持龙头企业和重点产业发展，培育“四上”企业 261 户；整合专项资金 35 亿元，支持“飞地经济”、工业集中区、现代农业园区、美丽乡村建设；财

信担保、典当、小贷公司累计发放贷款 77.56 亿元，市发展投资集团直接融资 10.64 亿元，撬动金融资本达到 88.2 亿元，有效缓解了中小微企业融资难问题。主动作为，各项工作富有成效。发改部门紧跟政策，强化研判，精准发力，推动了经济稳定向好。争取各类投资 37.6 亿元，增长 57%，数额为近年来最多。200 个市级重点建设项目完成投资 288 亿元，项目建设推进有力。科学谋划，一批高质量规划成熟定型。安康机场等重大项目取得实质性进展，西渝高铁等一批重大项目纳入中省规划。统筹各类资源，推动区域协调发展，“三区两园”和“飞地经济”园区发展能力显著增强。财政、国税、地税部门顶住压力，千方百计抓增收，完成财政总收入 72.8 亿元，一般公共预算收入 30.8 亿元，较上年分别增加 6.3 亿元、2.7 亿元，增长 9.5%和 13.18 %。其中：国税部门完成 24.1 亿元，增长 8.06%；地税部门完成 24.07 亿元，增长 6.04%；财政部门完成 24.7 亿元，增长 14.64%。财税对经济的稳定支撑能力显著提升。通过整合优化，搭建平台，重点支出保障有效有力，“四两拨千斤”的作用充分发挥。国税、地税部门协同整合纳税服务和税收征管资源，全面推进“一窗通办”、“同城通办”，形成了“一窗受理、内部流转、限时办结、窗口出件”的办税服务模式。在全省率先实现了省、市、县（区）局三级纳税服务特服号全覆盖。审计部门强化依法监管，深入推进审计全覆盖，加大政策性审计和专项审计，及时预警管理体制机制及政策制度方面的深层次问题，促进了效能建设、廉政建设。“审计全覆

盖”被新华社《国内动态清样》作为典型报道，并得到中央领导批示肯定。**统计部门**强化动态监测，预警及时、分析透彻，及时提出建设性意见，为决策提供了有质量的参考意见。对“四上”企业培育指导有力，为支撑全市经济增长起到了关键性作用。**公积金管理部门**规范管理、提升服务和增加收益，超额完成指标任务，为 14720 户家庭圆了住房梦，个贷率、资金使用率连续 6 年保持全省领先，个贷率连续 12 个月稳居全省榜首，多次受到省住建厅通报表彰。全市粮食安全储备和物价水平总体稳定。其它各部门的有力支持和配合，都为全市经济社会发展做出了积极贡献。通过一年的艰辛努力，全市发改财经系统形成的奋勇争先、竞相发展的良好态势，为我们做好今年工作奠定了坚实基础。

我们在抢抓机遇中勇挑重担。新的一年，我们踏上了“十三五”新的征程。**在发展阶段上**，我市正处在追赶超越阶段，循环发展的思路更加清晰，改革发展中积累了很多经验，经济厚积薄发的势能加速释放；**在战略方位上**，我市肩负着国家主体功能区建设试点示范、一泓清水永续北上、打造“秦巴明珠”、国家高新区、区域综合交通枢纽、省一级物流节点城市等重大任务，在中省发展全局中的地位更加突出；**在目标任务上**，中省坚持稳中求进工作总基调，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，全力打好“三去一降一补”歼灭战，为我们做好全年工作提供了遵循、指明了方向；**在机遇条件上**，中省实施创新驱动战略、推进绿色发展、脱贫攻坚开发等工作，都是我们可以利用

的现实机遇。抢抓这些机遇，勇挑发展改革重担，在经济发展新常态中实现新作为、赢得新发展，是我们各级各部门的历史使命。

成绩属于过去，实现新的跨越还需要众志成城，破除困难。当前，我们依然还存在着发展不足，经济总量小，综合实力不强；贫困面广程度深，贫困人口数量大；传统产业低端发展，新兴产业还处于培育阶段；长期依赖政策性投入，自身发展造血功能不足等长期性问题。也面临外部环境更加复杂，困难矛盾增多，经济下行压力增大，支撑引领发展重大项目偏少，工业底子不厚，服务业滞后，结构性矛盾突出，供给需求结构不合理，民生欠帐大等具体问题。对于这些问题，我们无法回避，没有退路，唯有以追赶超越的勇气、奋勇争先的志气，以必胜的信心，向第一看齐，才能确保继续走在全省前列。

第二，以愚公移山的志气，埋头实干赢得良好开局

围绕今年实现生产总值增长 10.5%，全社会固定资产投资增长 18%，财政总收入增长 8%，一般预算收入增长 12% 的目标，各级各部门要切实把思想和行动统一到认识新常态、适应新常态、引领新常态这一重大判断和决策部署上来，更加注重提高发展质量和效益，坚持改革开放和稳中求进工作总基调，注重供给侧结构性改革，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，把工作着力点放在宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体要求上来，着力加强结构性改革，在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，

提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，增强持续增长动力，推动社会生产力水平整体改善，实现“十三五”良好开局。

敢想善谋，做实项目，稳定增长。美好的蓝图，既定的目标，持续发展都需要一批高质量的项目支撑。**要把准方向。**十八届五中全会提出，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。作为欠发达地区，不准确把握和落实这五大理念，就会贻误发展，失去先机。各级各部门都要秉持五大理念，围绕“十三五”确立的“一个统揽”、“两个领先”、“三个追赶”、“四个超越”目标，聚焦历史任务，持续发力。在建设国家主体功能区建设试点示范市、综合交通枢纽、现代物流中心、国家高新区、国家健康养老试点城市和省级生态养老试点城市、三区两园等具体实践上凝聚智慧，狠抓落实。市级各综合部门要围绕强化统筹协调，监测把握大势，研究分析大势，加强对经济中事关发展全局的重大问题的研判，发挥好参谋助手作用。当前，要研究推进供给侧改革的工作重点，在转变供给、优化结构、淘汰落后产能、创新发展，促进经济提质增效，培育发展新动能中，充分把握新一轮改革发展机遇。**要善于谋划。**全力抢抓川陕革命老区振兴发展规划、汉江生态经济带、巴山国家公园等重点发展布局、倾斜政策的机遇，谋划一些如天贸国际物流城一样的重大项目。切实围绕三区两园、飞地园区、综合交通枢纽、现代物流中心等重点，包装策划，做深做细

前期工作，以扎实的工作和成熟的项目争取中省的倾斜支持。积极主动争取，让更多项目纳入全省 600 个重点项目。充分运用好 PPP 模式，加大招商引资，破解资金难题。突出民生“十件实事”，主动协调县区、部门，共同争取落实中省支持的重大项目。抢抓安康高新区升级国家级高新区机遇，深入研究新兴产业和新兴业态面临的新机遇、新要求、新政策，大力实施创新驱动发展战略，培育具备高科技、高附加值、高成长性的云计算、电子商务、快递物流等新兴产业和新兴业态发展，形成新的经济增长点，促进经济社会各领域的融合创新，推动产业转型升级，促进发展提质增效。

要抓实项目。项目是发展任务、发展载体的支撑，也是经济的稳定器。项目工作可以说是千方百计、千辛万苦。抓项目关键在实，最终要看效果。拿西渝高铁安康段来讲，市上领导数次在不同层次汇报衔接，各界在不同层面呼吁争取，终于列入规划。启动高铁建设，就能汇聚人流、物流、资金流，机遇稍纵即逝，不能让我市成为全省最后一个开建高铁的市。市发改委要牵头，在启动西渝高铁西康段项目前期研究和开建上，用狠劲、用钻劲、用黏劲。像高铁这样的例子很多，重点项目几乎个个都是矛盾重重、在困难中前行。今后，中省政策支持，就是看项目库里有没有，我们各级领导决不能仅仅走一走，说一说了之，要时刻掌握信息动态，用管用的方式，请管用的人，做管用的工作，使之水到渠成。重点项目进中省盘子就是吃定心丸，早一天启动实施才解渴管饿，才算是做实项目。同时，做实项目最终要体现在建成

项目，发挥效益上，建设过程中，不能松气泄劲，坐等汇报，要起而行之，强化项目要素保障，切实解决融资难、用地难、用工难等问题，促进早日建成，才算真正做实了项目。安康机场、阳安复线、火电厂等全市 200 个重点项目，今年要确保完成年度投资 300 亿元。上半年，市发改委要牵总，充分体现“多规融合”原则，增强规划的统一性、协调性。要全面完成“十三五”规划的主要目标和重点任务细化分解工作，抓紧编制各个专项规划，督促县区、部门编制地方和专项规划。

强化统筹，优化配置，提升效益。今年国税、地税、财政各 26 亿元的收入任务，既是硬仗，也是死任务，必须全数落实，不打折扣，不留余地。近期要及时分解足额下达到各县区、各征管部门，要早安排、早动手，力争首季“开门红”。**倾力壮财源，强根基。**坚持把增强经济实力放在财政工作最基础最重要的地位，大力培植财源，依法加强征管，提高收入质量，进一步巩固和完善以税收收入为主体的收入格局，着力提高税收收入占全部收入的比重，实现财政收入持续稳定增长。在财源培植上狠下功夫，按照“扶优扶强”的原则，积极推进重点工程项目，着力发展优势产业，对前景好、税收多、贡献大的企业，实行重点服务、倾斜扶持。**着力建平台，扩融资。**切实把重点放在转变投入方式上来，注重发挥财政投入的引导、放大作用，进一步加大撬动社会资本力度，发挥财政对经济的导向和调控作用。加大资金整合，有效整合财政资金与社会资金，形成一个“拳头”，集中财力办大

事、解难题。充分运用好积极的财政政策，用好财政杠杆，建立完善产业发展基金，加大“拨改投、投改股”力度，在政府性母基金的基础上，放大乘数效应，支持新兴产业培育和优势特色产业发展；运用财政政策工具，在扩大项目融资、促进企业发展、引导个人消费中发挥政策引导功能；完善担保体系，引导信贷资金解决企业融资难问题。全面推进金融单位向高新区集中，形成聚集效应。安排创新创业基金，筹集构建扶贫融资平台资本金。出台《安康市推动创新创业工作扶持办法》，扶持创新企业发展壮大。借助混合所有制和民营资本优势，建立适合安康实际的创投基金公司，推动政府投融资平台转型升级。深化市发展投资集团等国有企业混合所有制改革。落实国税、地税征管体制改革要求，加强国税、地税合作，为纳税人提供更加优质高效的服务，不断减轻办税负担。**大力调结构，优支出。**“僧多粥少”还是我们长期要面临的问题。必须始终把有限的资金用在最关键的地方、发挥最突出的作用。短期重点保障基本运转、促进发展、改善民生，注重对民生、发展与改革的中长期协调推进效用。确保民生支出占财政支出的80%以上。落实好机关事业单位养老保险制度改革要求，市财政、人社部门加强指导和部署，按照先启动再完善、先实施再规范、原渠道再清理的思路，各县区落实好承办机构和人员，有机构的要尽快展开工作，没有机构的要及时抽调人员，在2月份全面开展经办业务，确保方向不偏、原则不松、思路统一、步伐一致。市人社局要牵头加大督查督办，确保各县区齐头并进。

今年重点落实好零基预算改革，加快部门内部、跨部门专项资金整合，统筹用于稳增长、调结构、促发展。落实去产能、去库存政策，着力去除无效供给。全面清理财政对竞争性领域的政策和资金支持，做到心中有数。对长期亏损、债台高筑、无药可救，或者同类产业中低端发展，恶性竞争，贡献度小，严重依赖政策补贴生存的企业要坚决停止补贴和保护。财税部门牵头，落实好税收、公积金等组合优惠政策。进一步通过扩大公积金覆盖面、异地贷款、提高贷款额度、降低首付比例、延长贷款年限、放宽提取条件等措施，缓解中低收入家庭刚性购房需求的资金压力，挖掘消费潜力，促进房地产去库存。**合力求效益，讲规范。**切实在盘活各领域财政沉淀资金上取得明显进展，初步建立财政资金统筹使用机制。一方面，在绩效管理、科学管理、精细化管理上发力，加强对预算支出绩效评估的研究，探索开展财政绩效评价试点，逐步扩大评价范围，强化评价结果应用，把评价结果作为政府决策、预算安排的重要依据，提高财政支出绩效和社会效应。另一方面，继续加大资金项目的整合和存量资金的清理统筹力度。对长期“趴”在各级各部门账上的滞留资金，以及结余和结转两年没有用完的资金一律收回，统筹安排使用。加强专项资金项目库管理，推动实现与相应专项预算指标挂钩。依法依规理财，严格按照预算法及有关法规规定，使用财政资金。警惕和防范政府负债和投融资风险，杜绝盲目负债和不规范举债。认真贯彻落实中办、国办《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相

关配套文件精神，推进审计全覆盖。持续组织对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施落实情况的跟踪审计，切实发挥经济发展“助推器”作用。深化财政审计，提升财政资金使用绩效，促进存量资金发挥效益。加强资源环境、教育、医疗、扶贫、就业等民生资金项目审计。加大对重大政府投资项目的审计力度，着力促进招投标、物资采购、投资控制、土地征用、环境保护、工程质量等方面突出问题的整改解决，堵塞漏洞。贯彻落实《经济责任审计实施细则》，探索开展领导干部自然资源资产离任审计。市县支持配合，发挥镇办财政审计所作用，突出重点，做好试点，分步实施，全面开展村级财务审计，村干部经济责任审计全覆盖，促进村级财务公开，监督规范涉农资金的使用。

深化改革，着力创新，激发活力。敢于做“减法”，加大简政放权。种好政府“一亩三分田”，着力放管结合，优化服务，释放能量，激活创新，为推动发展增添动力。**推进改革，转变职能。**加大市职能转变协调小组的统筹力度，强化力量配备，围绕落实“五个再砍掉一批”的要求，从分头分级推进向纵横联动、协同并进转变，从减少审批向放权、监管、服务并重转变。中省下放到市级的审批事项，做好无缝对接，及时对审批事项进行调整；已明确下放到县一级的审批事项，不能随意截留和变相审批。加快推进市公共资源交易中心建设，确保按期运行投用。推动投资项目并联审批，运用好投资项目在线监管等平台，探索推行“互联网+监管”新模式。进一步精简职业资格许可认定事项，推进水

平评价类职业资格具体认定工作向行业协会等组织转移；实行收费清单目录管理，清理取消不合法、不合理收费项目，切实减轻企业负担。积极推进资源性、环保性、服务性价格改革，维护市场价格。全面落实各级粮食安全责任，出台市长、县长粮食安全责任制考核办法细则。推进综合行政执法改革，加强和创新市场监管，全面开展市场主体和执法人员“双随机”抽查工作。完成市县政府部门权力清单、责任清单编制发布工作，制定出台《安康市权责清单管理办法》，健全完善动态调整工作机制，规范权力运行。对撤地设市以来市政府印发的文件进行全面清理，对与现行法律法规不一致、已被新规定涵盖或替代、调整对象已消失、工作任务已完成或者适用期已过等文件，一律予以清理。全面完成公车制度改革任务，10月底前完成公车改革取消车辆的处置工作。**完善机制，优化服务。**加快建设市、县、镇、村四级审批便民服务网络，年内实现县、镇两级政务服务机构全覆盖。建成市级“互联网+政务服务”平台，实现互联互通和资源共享。继续深化教科文卫体改革，千方百计增强公共产品和民生服务供给能力，改进和创新公共服务提供方式。进一步简化优化公共服务流程，全面公开各级各部门以及事业单位、中介服务机构的公共服务事项目录，坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续，最大限度精简办事程序。**引领创新，激发活力。**充分发挥现有投融资机构财信担保、财信典当和财信小贷的融资服务能力和组合拳优势，推动国有资本地方融资业板块做大做强，破解中小微企业融资难

题，提升服务主导产业和中小微企业发展的能力。推进富硒研发中心、精密成型国家工程研究中心陕西南水研究中心这两个创新平台建设。搭建市发展投资集团有限公司与各类创业协会、会员企业的创新创业基金平台，激发各类创业主体的积极性，助推掀起创业热潮。积极推动纳税信用评级结果在金融领域的增值应用，联合金融机构支持守信企业健康发展。建设征信中心信用信息服务平台，加强社会信用监管，让信用缺失的市场主体寸步难行，让守信者一路畅通。

第三，用“三严三实”的要求，勇于担当抓落实

新的一年，新的形势，新的任务，要用“三严三实”要求，不断加强自身建设，从严处要求，在实处给力，勇于担当、实干苦干，在全市经济社会发展中当先锋、打头阵、走前列、作贡献。

在争得先机中，主动作为。发改财经战线上的同志处在经济发展的最前沿，最善于学习，也必须学习。在实际工作中面对着中省各项政策落实，要全力克服对中央一些政策蜻蜓点水、一知半解，对省上出台的具体政策学习理解片面，囫圇吞枣，只见树木、不见森林的现象，要有敏感的神经、灵敏的触角，善于学习、勤于学习，敢于解放思想，真正解放思想，以“时不待我，舍我其谁”韧劲和毅力，吃透弄通政策，用足用活政策，把政策转化为具体项目，让政策在快速执行下见效。要找准“政策眼”，发现“含金量”，在实际工作中，带头解放思想，不等不靠，敢于创新，敢为人先，从自己做起，见事早、主动靠、多汇报、抓争取，见

实效。

在取得实效中，检验作为。发展是干出来的，抓出来的，唯有实干才能实现发展目标。要突出解决工作中标准不高、力度不大、速度不快、方法不多、能力不强、动机不纯等等问题。要严肃惩治庸政懒政怠政，严肃查处为政不为、慢为乱为的行为。坚决克服精神不振、担当不力、为官不为，弯不下腰、迈不开腿，裹足不前的行为，形成敢于负责，敢于担当，敢于突破，矛盾不上交、问题不迁就、困难不回避、责任不推诿，大胆独立地开展工作的良好氛围。围绕市委、市政府工作重点和群众关心的热点问题，公开晒好承诺事项，接受群众监督，促进作风转变，督促提升各部门的执行力。2月份，要全面对今年重点工作任务、民生十件实事进行分解，将责任夯实到领导、到部门、到岗位、到个人，层层传导压力，强力抓好落实。把我们的工作成效，实实在在体现在作风转变上，落实在为民办实事上，给力在推动发展上。

在风清气正中，显出作为。“三严三实”是党员干部政治生活的新常态。必须始终把自觉践行“三严三实”要求贯穿于发展改革工作之中，体现在推动发展和为民服务上。各级党员干部要讲政治、重规矩、守纪律，严守党的纪律规定，把保持清廉作为第一操守、第一要求，筑牢底线思维、红线思维。各单位要坚持用制度管人管事，从严管理干部，依法依规办事，自觉接受监督。各部门班子和主要负责人要把落实党风廉政建设“主体责任、监督责任”放在首位，抓好班子、带好队伍，知责、明职、尽力。

领导干部要管住管好自身，以身作则，带头示范，强化分管联系领域一岗双责责任的落实。各级干部要牢记权为民所用，秉公用权、慎用权，严格按规矩办事，做到“忠诚、干净、担当”。

新的一年，在新的征程上，请同志们早安排、早部署、早动手、早落实，全力确保首季“开门红”，为完成全年各项目标任务，实现新跨越开好局起好步。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
