

安 政 通 报

第四期

安康市人民政府办公室

2013 年 1 月 12 日

徐 启 方 同 志 在汉滨区办事处调研时的讲话 (2013 年 12 月 31 日, 根据记录整理)

今天主要就中心城市建设环境保护问题进行调研, 刚才现场查看了南环东路的征地拆迁和工程建设情况, 看到工作推进顺利, 已经进场施工, 可在春节前实现道路贯通。刚才听了汉滨区政府的汇报, 下面, 就中心城市建设管理讲几点意见。

一、市区一体, 密切配合, 中心城市建设步伐加快

今年中心城市建设项目多、任务重, 汉滨区及其办事处、相关镇和拆迁办, 紧扣重点, 突出环境保护, 工作卓有成效, 为中心城市重点项目推进创造了良好环境。通过一些重点问题的解决, 给我们几点启示: 一是要坚持市区联动。市区一体、同心协力、步调一致, 共同推进难点问题解决, 是确保城市重点项目有序开展的关键。在南环东路问题的解决上, 市住建、国土、规划、

公安、司法、信访等部门服务工作大局，落实工作责任，抽调业务骨干进驻现场，全力推动征迁工作快速实施；区上相关镇办和部门在宣传发动、协议签订、面积认定、价格评估、补偿兑现等各个环节，发挥了主力军作用，把解决具体问题放在突出位置，对群众提出的合理要求，按照原则性与灵活性相结合的办法，最大限度地予以满足，破解了征地拆迁环境保障的难题。二是要紧紧依靠群众。广泛发动群众，争取广大群众的支持是搞好各项工作，特别是加快城市建设的基础，这是我们党的重要法宝。相关单位把宣传发动群众放在首位，开展有针对性的宣传教育，把宣传与环境综合整治相结合、与查处“两违”工作相结合，广泛宣传法律法规、政策规定，特别是对拆迁范围、补偿标准、安置地点等事关群众切身利益的政策，宣传到户到人，将广大群众的思想认识和利益追求引导到正确的轨道上，让每位群众感到城市建设和自己的生活息息相关，自觉成为美丽富裕新安康的参与者，为重点项目推进创造良好环境。三是要发挥基层组织作用。基层组织直接面对群众，直接和群众打交道。要充分发挥相关镇办和村组等基层组织的堡垒作用，发挥广大党员的模范带头作用。四是要维护群众合法权益。城市建设的最终目的是要改善群众生产生活环境，让绝大多数群众受益，在重点工程建设和征地拆迁工作中，要充分考虑群众的利益，切实帮助群众解决实际困难，做好群众的思想工作，争取群众的理解、信任和支持。

二、突出重点，创新机制，进一步加大中心城市建设力度

中央城镇化工作会议对推进新型城镇化作了全面部署，提出走以人为本、四化同步、科学布局、绿色发展、文化传承的城镇化道路。这就要求城镇建设中一定要突出以人为本这个核心，抓住提高质量这个关键，围绕生态宜居的目标加快中心城市建设。突出核心，重心北移，提升江南，进一步加大建设力度。核心围

绕“湖城一体”，重点实施陕煤滨江 123 号地和商业步行街、龙舟文化园、汉调二黄广场二期、东西二坝防洪、城东大桥十大市政工程；江南重点抓严控、抓安居、破难题、促提升，控制开发强度，完善公共设施；江北坚持规划引领、高新引擎、基础先行，力促江北火车站片区、月河生态新城和高新区同步加快建设步伐。总之，城镇建设一定要围绕人的便利、舒适、宜居、宜业来开展，切实提高城镇质量。

要创新城市建设和管理机制。目前中心城市建设和管理在体制还存在一些问题，有一些项目业主不清，一些重点工程进展迟缓，大家有时感到工作很难做。要研究如何按照“市区一体、权责分明、协调联动、齐抓共管”的要求，创新城市建设管理机制。大家在实践中已经在探索，汉滨区政府和相关部门要深入调研，如何科学划分市区管理职责，实现市区一体，调动两级积极性。

三、再接再厉，集中力量，加大力度破解难题

经过大家共同努力，虽然解决了一些城市建设突出问题，但仍有很多问题需要集中力量去解决。如江北商业步行街、陕煤 123 号地、新城棚户区改造、西坝防洪工程和综合开发、东坝综合开发、黄沟、兴安片区改造等问题，市规划、住建、国土等部门要认真研究，统筹考虑，找到破解难题的办法。明年一季度要集中精力研究解决这些问题，着力破解城市建设中的矛盾和困难。要牢固树立市区一盘棋的思想，心往一处想，劲往一处使，既明确各自任务抓好落实，又相互配合同步推进。市、区职能部门要强化服务意识，在重点工程实施中，涉及哪个部门、哪个单位，都必须全力以赴，高效率地配合跟进，决不允许设门槛、讲条件，甚至讨价还价、推诿扯皮。特别是规划、住建、国土等部门要充分发挥职能作用，组建专门班子，抽调精兵强将，一个难点一个难点突破、一个重点一个重点攻坚，以重点工程带动城市

整体建设。要把做好群众工作放在首位，进一步健全完善信访责任制和矛盾纠纷排查调处机制，及时解决群众反映的实际问题和合理诉求，化解各类矛盾纠纷，防止因城市建设引发的各类非正常上访问题；春节即将来临，要认真做好化解矛盾的各项工
作，确保社会稳定。要强化正面引导，多宣传在中心城市建设中识大体、顾大局的正面典型，教育引导广大干部群众增强认同感和责任感。要把“人民城市人民建、人民城市人民管”，“建设城市靠大家、建好城市为大家”等作为宣传主题，调动社会各界的力量。

汉滨区各镇办处在工作第一线，很辛苦也很重要。要适应创新社会治理的新要求，进一步加强学习，切实增强服务大局、服务群众和解决复杂问题的能力。基层工作头绪多、事情杂、任务重，复杂而棘手的问题随时都可能出现，要发扬“枫桥经验”，树立为民服务的意识，充分依靠群众，站在群众的角度踏踏实实的干，帮助群众解决好就业、上学、看病、生活方面的实际问题，把群众的积极性、主动性和创造性调动起来，最大限度地把社会矛盾化解在基层，为经济社会发展提供重要保障。

主送：汉滨区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
