

# 安 政 通 报

第六十二期

安康市人民政府办公室

2013 年 10 月 15 日

---

## 鲁 琦 副 市 长 在全市富硒茶产业发展会议上的讲话 (2013 年 10 月 15 日)

这次全市富硒茶产业发展大会，既是一次任务落实会，也是一次工作推进会。旨在认真回顾我市茶产业发展情况，分析形势，总结经验，安排部署当前和今后一个时期工作，努力把全市的富硒茶产业发展提高到一个新水平。会前，徐市长专门召开会议，专题研究全市富硒茶产业发展有关问题，今天又亲临会议并将作重要讲话，希望大家深入学习领会，认真贯彻落实。下面，我先讲三点意见。

### 一、坚定信心，着力打造安康富硒茶特色品牌

茶产业是我市的传统产业、优势产业，也是生态产业、富民

产业。近年来，在各级党委、政府的高度重视和有关方面的精心培育下，我市茶产业取得了长足发展。

**首先，成绩和经验值得总结。**安康茶叶生产始于西周、盛于唐宋。早在唐、清时代，就有“谁语陕域无好茶，唐次纲贡紫阳芽”、“自昔关南春独早，清明已煮紫阳茶”的绝句。建国初期，安康茶叶种植面积达到3万亩，茶叶产量640吨，占当时陕茶总量的82.3%，在全省位居第一。但由于各种原因，我市茶产业一度急剧下滑，产业规模由全省第一退居第二，占比不足40%。进入新世纪特别是近年来，市委、市政府高度重视茶产业发展，出台了安康市茶叶产业发展规划，制定了茶叶产业考核奖励办法，落实了一系列政策措施，强力推进茶产业重振，呈现出良好工作态势，取得了明显工作成效。一是产业基地不断扩大。截止8月底，全市茶园基地52万亩，产茶1.28万吨，实现产值19.6亿元。规划建设的50个园区扎实推进，其中创建省级园区3个、市级园区12个。二是加工企业快速增长。全市现有茶叶加工企业415个，其中省级龙头企业6家、产值2000万元以上企业12家、产值过亿元企业6家，专业合作社38个，入社茶农5500户1.9万人，职业茶农450人。三是品牌建设取得突破。紫阳县率先统一了县域品牌；紫阳富硒茶、平利绞股蓝荣获中国驰名商标，这两个县先后获得“中国名茶之乡”殊荣；安康富硒茶品牌已进入中国农产品区域公用品牌百强行列，先后在国内国际茶博会上获得多项金奖。四是质量监管得到加强。以实施标准化茶园为载

体，以实现标准化生产为重点，不断建立和完善茶叶标准化技术规程和企业标准，全市茶产品质量安全追溯体系逐步建立，女娲有机茶标准化示范创建通过了省质监局验收。五是营销网络基本形成。全市建成茶叶交易市场 4 个、省内外专营店 119 个。同时，茶食品、红茶、黑茶、白茶的研发和生产力度加大，产品结构逐步优化，产品档次趋于协调。

通过几年来的积极探索和创新实践，我们不仅总结了一些抓茶产业发展的好做法，还积累了一些弥足珍贵的好经验。**一是**战略定位不动摇。市委、市政府确定茶产业是我市在全省范围内特色鲜明的优势产业，将其作为全市发展山林经济率先突破的重点产业，确立了茶产业发展目标，落实了茶产业支持措施，并在领导力量、政策扶持等方面加大力度。**二是**齐抓共管聚合力。各级人大适时视察茶产业发展情况，政协机关积极为茶产业发展献策纳言，各县区始终把茶产业发展摆在重要位置，有关部门在茶产业发展上倾力支持，广大企业和茶农的生产经营积极性空前高涨，凝聚了全市茶产业发展的强大合力。**三是**彰显特色树品牌。我们坚持走绿色、有机、健康的茶产业发展之路，做到人无我有、人有我优、人优我特，在富硒上做文章，在特色上下功夫，充分彰显我市茶叶“香高、味浓、耐泡、形美、保健”的独特品质，赢得了广大消费者的普遍青睐。**四是**突出规模促发展。我们坚持区域化布局、集约化发展、标准化建园，扎扎实实地建设一批精品茶园，充分发挥龙头企业的引领作用，初步形成了“合作社+

职业茶农”的经营模式和产加销一体化的发展格局。这些好做法和好经验，我们要继续坚持，并在实践中不断丰富和发展。

**其次，优势和政策前所未有。**一是种茶历史悠久。据《华阳国志·巴志》等史料记载，安康是中国最早的出产贡茶和人工种茶的地方，迄今已有 3000 多年历史。考古发现的汉滨区出土的隋代瓷水注、平利县出土的唐代青瓷茶水注、旬阳县出土的宋代黑釉滴茶盏等文物，有力地佐证了安康茶创造的辉煌历史。**二是生态条件优越。**我市森林覆盖率 59.9%，气候温润，空气清新，自然资源丰富，地域产品独特，素有生物基因库、天然氧吧之美誉，被专家公认为是地球上同纬度最适合茶树生长的地方。**三是富硒品质独特。**硒是人体生命必需的微量元素，有“生命火种”、“抗癌之王”、“心脏守护神”、“天然解毒剂”之美誉。安康是全国最大的富硒区，据科研机构测定，安康茶叶氨基酸含量 4%左右，咖啡碱 3%左右，茶多酚 30%左右，水浸出物 46%以上。在全世界很多地区处于缺硒和低硒的大环境之中，安康富硒茶为人们提供了一种既符合饮茶传统，又顺应保健需求的天然补硒途径。**四是政策机遇良好。**安康属国家集中连片特困地区、南水北调中线工程核心水源涵养区和限制开发的重点生态功能区，国家层面的三大战略定位，要求我们必须加快发展生态环保的茶产业；省政府茶叶产业发展规划，把安康作为陕茶发展的重点区域，把茶产业作为推进陕南循环发展的优势产业；市委三届四次全会和市政府全体会议，明确提出“把茶叶产业作为农村五大支柱产业之

一来抓”，市政府下发了《关于加快发展安康富硒茶产业的实施意见》，每年拿出 1000 万元财政资金扶持茶产业，为我市茶产业发展带来了前所未有的机遇。

**第三，问题和困难不可小视。**我市茶产业虽然呈现出良好发展态势，但不管是横向还是纵向比，差距仍然明显，问题仍然不少。一是发展理念不新，缺少现代农业经营理念，产业还处于传统农业发展模式，生产经营管理方式落后。二是组织化程度不高，多数产业基地规模小分布散，产量普遍低而不稳；现有 800 多个茶叶企业明显特点是小、散、杂，缺少引领茶产业发展的企业“航母”。三是品牌效益不强，多、杂、乱现象突出，缺乏统一知名品牌，整合任务很重。同时，因市场管理不到位，以次充好、以假乱真、滥用盗用品牌商标的行为时有发生。四是产品质量不优，企业对先进工艺、技术和设备的应用滞后，科研开发力度不够，多数产品处于初级农产品阶段，深度开发和多元化发展格局尚未形成。五是市场流通不畅，茶叶市场建设缓慢，销售渠道主要还是一家一户、分散自由的交易方式，专业市场、配送中心和营销网点仍然不足，现代流通体系不健全。六是市场占有率不高，虽然紫阳富硒茶、平利绞股蓝获得中国驰名商标，但“金招牌”没有发挥高效益，安康富硒茶在西安和省外市场尚未真正打开，目前还是一个名不见经传的“小字辈”。

总结经验是为了提振信心，分析形势是为了把握机遇，查找问题是为了正视不足。从总体上看，安康茶产业发展还是机遇多、

潜力大、任务重。我们一定要从基本市情和工作实际出发，从更高层次、更大范围、更广领域审视和定位安康茶产业发展，坚定信心，狠下决心，抢抓机遇，顺势而为，努力把我市茶产业提高到一个新水平，将其打造成安康农业现代化进程中的闪亮名片和金字招牌。

## 二、突出重点，强力推进安康富硒茶产业发展

按照我市茶产业发展规划，全市茶产业工作要坚持以市场为导向，以效益为中心，以园区建设为载体，以培育市场经营主体为抓手，构建“企业+园区+专业合作社（基地）+农户”的产业发展体系，逐步壮大产业规模，打造知名品牌，推进产业融合，提升产业效益，使茶产业真正成为支撑农村经济、促进农民增收的支柱产业。力争到 2015 年，全市茶园达到 70 万亩，产量达到 3 万吨，实现产值 60 亿元；培育年产值 2000 万元以上龙头企业 30 家、亿元以上龙头企业 10 家。到 2020 年，茶园达到 100 万亩，产量达到 4 万吨，实现产值 70 亿元，建成万亩基地镇 40 个、千亩专业村 100 个，成为全省第一产茶大市。围绕上述目标，重点要抓好六项工作。

**一是做优产业基地。**没有规模和速度，就不可能有茶产业的跨越发展。必须把做大茶园规模作为首要任务，坚持抓育苗、扩规模、提质量，推动基地建设从荒山荒坡向旱田熟土转变、从布局分散向集中连片转变、从粗放经营向质量效益转变。要抓好良种繁育体系建设，加大“陕茶一号”等优良品种的繁育和推广，

以汉滨、紫阳、平利、岚皋为重点，建设良种繁育基地 3000 亩，年产茶苗 3 亿株。各主产县区至少要建立 300 亩以上的采穗圃，通过提纯复壮，保护优良品质。要抓好高标准新建茶园，按照“规模、集约、标准”的要求，牢牢把握整地、栽培、管护等关键环节，建设高标准密植茶园。大力发展茶叶专业合作社，加快推进土地流转，引导土地向龙头企业、专业合作社、能人大户集中，促进规模化经营，实现跨区域建园，确保全市每年新建高标准密植茶园不低于 5 万亩。要抓好低产茶园改造提升。通过标准示范、技术指导、资金扶持等方式，加快改造低产茶园，不断提升良种茶园比例。各县区要制定低产茶园改造提升方案，将任务落实到年头，落实到镇办，确保每年改造提升低产茶园不少于 3 万亩。

**二是建好现代园区。**现代产业园区是推动规模化种植、标准化生产、产业化经营的有效载体。目前，全市已规划建设 50 个现代茶叶园区。各县区要进一步完善园区规划，明确功能定位，突出园区特色，着力提升园区的示范带动力和核心竞争力。要引导和支持园区引进新技术、采用新工艺，建立质量监测体系，大力开展产品研发，提升茶叶品味品质，加快园区机械化、标准化发展。要积极争取中省项目和资金支持，有效整合支农项目资金，加大财政资金扶持力度，加快园区建设步伐。市林业局要加强对茶叶园区建设的规划指导、技术服务和政策扶持；市农业局要加大对茶叶园区的扶持培育和认证力度。力争用 5—8 年时间，培育 1—2 个国家级现代茶叶示范园区、20 个省级现代茶叶示范园

区。

**三是扶强龙头企业。**龙头兴则产业旺。要按照“扶优、扶强、扶大”的原则，在人财物方面加大力度，在现有企业中好中选优，倾斜政策，重点帮扶，着力打造引领茶产业发展的企业“航母”。要鼓励龙头企业、能人大户、专业合作社和产业联盟，走“企业带社、社企联户”的协同发展之路，形成“企业+园区+专业合作社（基地）+农户”经营模式，实现茶企受益、茶农增收。力争到2020年，培育出1-2个国家级龙头企业，10个省级龙头企业，100个市级茶叶龙头企业、100个市级茶叶专业合作社，1000个家庭茶场和1万名职业茶农。

**四是打响知名品牌。**品牌是名片、是效益，也是核心竞争力。要下决心推进品牌整合，真正让安康富硒茶走出秦巴、领军全省、迈向全国。市上即将出台茶产业品牌整合方案，最终目标是全市共用“安康富硒茶”品牌。现阶段的任务是各县区实现县域内的茶叶品牌整合，达到统一品牌、统一包装、统一标准、统一宣传、统一监管的“五统一”要求。紫阳县、平利县要力争2年内统一“紫阳富硒茶”、“平利女娲茶”两大品牌。在此基础上，推进市域“两大品牌”联盟，紫阳、汉滨、岚皋、汉阴、石泉主打“紫阳富硒”品牌，平利、白河、镇坪主打“平利女娲”品牌。同时，启动注册“安康富硒茶”著名商标，发挥公共品牌作用。要加强品牌保护，加大执法力度，坚决杜绝以次充好、以假乱真的茶叶流入市场。要增强质量意识，从育苗到建园，从采摘到加工，从



贮藏到运输，从产品到商品，建立起一套完整的生产技术标准体系和质量控制体系。要推进现代营销，通过走出去宣传推介、请进来实地考察等方式，大力开展招商营销活动，弘扬安康茶文化、打造安康茶旅游、宣传安康茶品牌，在全省、全国乃至全世界打响安康生态富硒茶品牌。

**五是推进产品开发和产业融合。**首先，要做好产品开发，延伸产业链，推动茶叶生产由偏重春茶开发向注重春、夏、秋茶均衡生产转变，由注重发展高档茶向高中低档茶并重转变，由注重绿茶生产向提升绿茶、开发红茶、主攻茶产品、发展茶食品转变。其次，要推进产业融合，结合全市旅游景点规划布局，建成一批旅游观光茶园，培育一批以茶为主的生态旅游示范点，发展一批以休闲度假为主的茶文化旅游乡村，以茶促旅，以旅带茶，形成一三产融合、二三产互动的复合业态。第三，要推进产业循环发展，大力推广“猪—沼—茶”基地建设模式，构建种养结合的生态循环农业体系。各县区要至少建成1个“猪—沼—茶”循环模式示范点。

**六是强化人才支撑和科技服务。**要把引进和培育茶叶科技人才作为首要任务，强化技术培训，建好人才队伍。各县区要对茶产业基地镇书记和镇长、农综站长、专业村书记和主任，定期开展实用技术培训，提高他们带领群众以茶兴业、以茶富民的能力。要加强对茶叶企业业主和务茶大户的培训，着力提高他们管理现代企业、经营现代茶园、开拓市场营销等方面的水平。要鼓励茶

叶企业与科研院校开展技术合作，充分发挥市内大中专院培养人才主阵地作用，促成安康学院、职业技术学院开设茶叶专业，为全市茶产业发展培养专业技术人才。要健全技术服务体系，充分发挥各级农技服务体系职能，把为茶产业技术服务纳入农技服务单位目标责任进行考核，要组织各级茶叶协会中的龙头企业、茶叶大户成立技术服务专家组，在优良品种、生产技术、科技信息、市场动向、先进管理等方面搞好服务。

### **三、落实措施，为安康富硒茶产业发展提供有力保障**

做大做强我市富硒茶产业，是一项长期而系统的工作。各级各部门要牢固树立全市一盘棋思想，加强领导，真抓实干，各司其职，分工协作，配套具体措施，形成强大合力，切实把市委、市政府的部署要求落到实处。

**一是领导力量要再加强。**市上成立了安康市富硒茶产业发展工作领导小组，负责全市茶产业发展的统筹协调，进一步明确了部门职责和工作机制。各县区要根据工作需要，调整领导机构，充实领导力量。今年，市上将实行 20 个市直部门包抓 20 个茶叶重点园区、产茶县区 130 个部门包抓 100 个专业村和 30 个示范园区的工作机制，定点帮扶五年不变，各包抓部门要切实履行包抓责任，抓紧制定帮扶措施，确保工作取得实效。市茶叶协会要加强调研，协调各方，积极建言，当好参谋。

**二是投入力度要再加大。**省上从去年起到 2020 年，每年安排 5000 万元茶产业发展专项资金，明年将提高到 1 亿元，我市

作为全省主要产茶区，被列入重点支持对象。各县区各部门要抓住这个机遇，积极包装项目，加大汇报力度，争取省上更多的项目和资金支持。市财政从今年起，将安排专项资金用于茶产业考核奖励。昨天徐市长召开了茶叶产业办公会，明确每年将捆绑1亿元资金支持茶产业发展。各县区也要加大投入力度，切实把资金扶持和政策措施落实到位。金融部门特别是农发行、信合联社要积极为茶产业发展提供信贷金融支持。需要强调的是，在项目资金使用上，一定要围绕重点基地镇、专业村和产业园，握紧拳头，集中力量，重点突破，避免“撒胡椒面”。

**三是检查考核要再给力。**市上将茶产业发展纳入了县区年度目标责任考核。市富硒茶产业发展工作领导小组要加强督查检查，坚持每季度对各产茶县区产业发展和市直部门帮扶包抓情况进行一次全面督查，及时发现问题，督促限期整改，推进工作落实。要依照《安康市茶叶产业发展考核奖扶办法》，定期跟踪检查，半年排名通报，年底兑现奖惩。各有关县区和部门也要加大自查力度，强化跟踪问效，努力在全市形成你追我赶、奖优罚劣的良好态势。

这里，我再强调一下当前的几项重点工作。一要加快良种苗木繁育体系建设，确保全市完成3000亩育苗任务。二要抓好秋冬茶园建设和管理，高标准、高质量完成今年5万亩新建茶园和3万亩低改茶园。三要加快推进现代园区建设，改造提升17个老园区，启动建设16个新园区，建成一批产业配套、功能齐全

的高效现代园区。四要利用冬季茶叶企业停产时机，抓紧改造老旧加工生产线，为来年生产打好基础。五要加快营销网店建设，组织企业到省内外开设专卖店、连锁店，鼓励发展专业营销队伍，加快建立电子商务交易平台。

同志们，安康的茶文化需要传承，安康的茶产业潜力巨大。加快发展安康富硒茶其势已成、正当其时。我们一定要按照这次会议统一部署，迅速动起来、干起来、忙起来，奋力开创我市富硒茶产业发展新局面，为建设美丽富裕新安康作出新的更大的贡献。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---