

安 政 通 报

第七十九期

安康市人民政府办公室

2013 年 12 月 31 日

徐启方同志在高新区调研座谈会上的讲话

（2013 年 12 月 21 日，根据记录整理）

今天来主要是想和大家一起研究谋划明年高新区的工作，通过现场看和听汇报，总体感觉高新区发展快、变化大、有后劲，有几点感受：一是规划引领。做到了高起点规划，严格规划实施，产业按照功能片区进入，建设风格有特色，让人耳目一新；二是基础先行。经过三年多的建设，核心区水、电、路、讯、绿地基本配套，形成了三纵四横路网，建成了公园、高新中小学、幼儿园、运动场馆等公共设施，完善了城市功能，为加快发展奠定了坚实基础；三是产业支撑。金属镍、钒氮合金、天贸物流城、荣氏饮品等项目加快推进，近年来保持了较快的发展速度，今年生

产总值、工业、财政收入都实现了高位增长；四是创新示范。围绕创建国家高新区，在人力资源和社会管理、征地拆迁、投融资方面探索出了新路子。干部的精神面貌很好，发展的氛围很浓。

高新区是改革创新产物，就是要按照产业集聚、用地集约、特色鲜明、配套完善的要求，努力成为促进自主创新、发展高新技术产业的重要载体，发挥示范引领和辐射带动作用。但目前产业发展的水平、示范带动效应都亟需进一步提升。党的十八届三中全会对改革作出了总部署，近期召开的中央城镇化会议提出以人为核心，不断提高城镇化质量，市委作出了加快“飞地经济”发展的部署，这些都要求高新区站在更高起点上，进一步解放思想，改革创新，提升发展水平。要围绕建设现代新区、高新产业聚集区和创新示范区，努力打造产城结合、创新型的生态新城。

一、建设现代新区

中央城镇化工作会议提出，“要推进以人为核心的城镇化，提高城镇人口素质和居民生活质量”。“让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。安康最大的优势是生态，城镇都在山水之间，要以生态宜居为目标，把城镇化质量摆在突出位置，把握好以人为本、优化布局、生态文明、传承文化等基本原则，以创新的理念、景区的理念规划建设，做到环境好、品位高、管理细，不求大而求精、不求快而求优、不求全而求美，提升和拓展公共服务功能，增强群众幸福感和满意度。

高新区已有良好的基础和条件，要按照以人为核心这个根本

要求，努力建设现代化的新型城市形态。围绕城市重心北移，加快路网配套，完善路、水、电、气、讯、绿地等基础设施，提升教育、医疗、文化、休闲等社会事业发展水平，高标准建好公共服务设施，推进市场、商业、餐饮、文娱等城市要素完善和合理布局，增强园区综合承载能力。要进一步优化人居环境，按照国家高新区的标准完善规划，坚持规划的刚性和严肃性。规划、住建等有关部门要抓紧研究高新区与月河生态新城、江北片区同步建设问题，以高新区为引擎，推进月河生态新城、江北片区加快建设步伐，努力把江北建成具有现代气息、生态宜居的城市新区。

二、建设高新产业聚集区

高新技术是对一个国家或一个地区的政治、经济和军事等各方面进步产生深远影响，并能形成产业的先进技术群，包括电子与信息、生物工程和新医药、新材料及应用、先进制造技术、现代农业、新能源与高效节能、环境保护等方面。目前高新区仍缺乏大项目支撑，特别是缺乏高新技术产业支撑和龙头企业引领，急需加强辐射带动力强的重大产业项目引进培育。要突出招商重点，创新招商引资方式，提高入园门槛，在产业的层次上更高一些，防止产业“同质化”和低水平重复建设。要以做大做强五大片区和“飞地园区”为抓手，加快培育产值达到5-10亿元的企业，尽快形成有竞争优势的现代产业体系。要加强战略性新兴产业的引进和培育，带动全市产业转型升级。

一要大力发展新兴产业。坚持有所为有所不为，结合资源优

势，瞄准市场需求和高新技术产业发展趋势，加快引进和培育新材料、电子信息、先进制造、富硒食品、生物医药、健康服务等新兴产业。如中科纳米、旬阳碳化硅、汉滨绢云母、汉阴平面发热材料等院地合作开发的新材料产品。像这些具有技术优势和市场前景的产业，要解决好资本与技术结合的问题，推进做大做强。生物医药产业要借鉴泰州中国医药城的发展经验，坚持开放和创新双轮驱动，推进医药产业链的上下游整合，努力引进高端成果，落户高端企业。装备制造业关联度高、吸纳就业能力强、技术资金密集，符合循环发展的要求，虽然起步时间不长，但已成为全市工业的重要力量，要锲而不舍的推进。要大力发展信息消费、文化动漫等产业，引进建设健康医疗中心，集疗养、度假、休闲为一体，与国内外知名医院合作，发展健康产业。要依靠科技，突出重点，分类施策，对发展现状和产业前景好、管理团队进取意识强、带动性和成长性强的企业重点帮扶，促其尽快壮大。要大力发展中小企业，依托标准化厂房，建立中小企业孵化体系，创造宽松的创业条件；要充分挖掘人才资源，鼓励更多年轻大学生来创业。

二要创新招商引资方式。搞好项目规划，跟踪具有核心技术的企业，促进科技成果转化；招大引强，择优选择，绝不能让落后产能、可能对环境造成污染的企业落户，更不能搞成“大杂烩”。要抓好项目落地服务，抓落实、抓投产、抓提效。对一些进度较慢的项目要帮助支持，力争尽早建成发挥效益；对个别实力不强、

层次低的项目要探索退出机制。要树立循环、绿色、生态的理念，实行严格的环境准入评价制度。

三要集约节约发展。在国家主体功能区规划中，全市重点开发区域面积1915平方公里、占8.1%，限制开发区域面积1.97万平方公里、占84%，禁止开发区域面积1848平方公里、占7.9%，绝不能走粗放、低效的土地利用路子。一方面要抓住国家土地例行督察整改的机遇，提升全市国土资源管理利用水平；另一方面要珍惜土地资源，坚决防止粗放经营管理。对引进项目在投资强度上要提出要求，绝不允许少数企业以很少的投资，实际上圈地占地，坚决防止圈而不用，圈大建小，“挂羊头卖狗肉”的问题。对入园后长期不建设、不投产的项目要研究办法，采取措施，约谈警示，提高土地利用率，确保要素资源向实体经济集中。

三、建设创新示范区

高新区本身就是创新的基地和改革的实验区，在发展过程中还会遇到很多新情况新问题，要大胆创新，勇于探索。

一要推进科技创新。广泛开展技术创新活动，推进科技资源在高新区聚集和整合，鼓励企业加大科研投入，引进新技术、新设备、新工艺。管委会和入园企业要加强与科研院所、高等院校的合作，市科技、人社、教育等部门要发挥桥梁纽带作用，促进科研院所、高等院校的科研成果转化落地。要以创新研发为重点加快基础设施建设，打造研发创新、科技成果转化平台和引进智力资源的孵化器。

二要创新人才培养模式。人才是第一资源，是兴国之本、富民之基、发展之源。一个地方、一个企业的发展都离不开人才支撑。要树立长远眼光，“以用为本”，在招才引智上下功夫，加快高端人才和相关专业人才引进。要建立人才引进、培养、使用的长效机制。市人事、编制部门要加强调研，制定支持高新区人才引进的政策措施。

三要创新投融资机制。强化与金融机构的深度合作，推进金融机构落户，创新金融产品，服务中小企业。发挥好高新产业集团建设、投融资作用，按照规范操作、突出效益、防范风险的要求，努力提高市场化融资能力。鼓励民间资本进入基础设施、公用事业、保障性住房、社会事业等领域。

四要创新工作机制。加强企业孵化、创业支持、技术创新等平台建设，推动管理模式、政策环境创新，构建高效率、快节奏的管理体制与运行机制；要创新社会治理，做好群众工作，通过新区建设给群众带来实实在在的好处，创造一个和谐发展的典范。

四、加强班子和干部队伍建设

高新区能在较短时间内取得这样的成绩，说明有一个好班子、好团队，要再接再厉，进一步提高业务工作能力和管理水平。要加强学习，既要走出去长见识，学习先进经验，又要定期邀请专家学者、企业家开展讲座辅导，创造学习型干部队伍，让新思想、新知识、新理念在这里不断涌现。要提高发展的能力，进一

步解放思想，创新观念，敢闯敢干，破解难题。要提高团结干事的能力，增强整体凝聚力和战斗力。要提高抓落实的能力，既对现在负责，又对未来负责，既对自己负责，又对后人负责，树立全局意识和长远眼光，着眼长远、立足当下，着眼全局、抓住具体，多做打基础、管长远的工作，多干当前事为长远计，发扬钉钉子的精神，脚踏实地，持之以恒，一项项干、一件件抓，把各项工作落到实处。要严格依法行政，廉洁办事，打造一支过硬的队伍。市直各部门要统一思想、统一认识，支持高新区的发展就是支持重心北移的战略。

主送：汉滨区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
