

安 政 通 报

第七十五期

安康市人民政府办公室

2013 年 12 月 9 日

鲁 琦 同 志 在全市现代农业园区暨冬春水利建设 推进会上的讲话

（2013年12月9日）

市政府决定召开这次现代农业园区暨冬春水利建设推进会议的主要任务是，贯彻落实全省冬春基本农田建设现场会精神，动员大家把握冬春有利时机，立即行动起来，迅速掀起现代农业园区、冬春水利建设高潮。刚才，市农业局崔局长、市水利局吴局长分别就现代农业园区、冬春水利建设进行了全面安排部署，讲的很好、很具体、很全面，我完全同意，请大家认真抓好落实。下面，我再强调三个问题：

一、关于现代农业园区建设问题

（一）要坚定信心抓园区建设。近年来，全市现代农业园区建设步伐加快，园区建设规模不断扩大，科技化、设施化水平不断提高，产业综合效益不断提升，园区建设取得了显著成效。从探索实践看，我市发展现代农业园区的路子正确。一是符合山区发展现代农业的实际。我市地处秦巴山区，土地零碎、地貌多样、环境不一、自然资源分散、产业资源分散、劳动力资源外出多是发展现代农业的阻碍，园区建设顺应自然、整合资源，有力推进了农业基础设施、环境面貌的改善和职业农民的培育，通过加大农业资金整合力度，形成了国家项目资金为导向、企业业主和农户投入为主体的多元化投入机制，对园区山、水、田、林、路、库渠实施综合治理，极大改善了农业生产条件。二是加快了农业产业现代化进程。园区建设集产加销于一身、贸工农一体化，工业化理念，企业化运作。从土地流转、到生产加工、再到市场营销，一方连着农民利益、一方连着企业利益，“企业+园区+专业合作社+农户+基地”的产业化经营模式加快了农业产业化进程。三是形成了一批农业精品示范区。全市已启动建设现代农业园区262个，其中省级25个、市级40余个，具有一定实力的专业合作社57个。已培育产值过亿元园区3个，产值过5000万元园区12个。四是打造了一批产业发展模式。畜牧产业“阳晨模式”、“明星模式”和魔芋产业“岚皋模式”，成为行业的领头羊，阳晨模式已发展产业联盟企业82家，起到了很强的示范带动作用。五是培育

了一批产业龙头企业和职业农民。全市现有年销售800万元以上农业产业化龙头企业50家，其中省级龙头企业26家，国家级龙头企业1家。建立职业农民实训基地58处，完成了首批404名职业农民的认定工作，形成了职业农民培育“安康模式”，得到了农业部的充分肯定。六是促进了农民增收和财政增长。农民人均纯收入每年以16%以上的速度递增，预计今年达到6960元，农业产业化龙头企业势力不断壮大，对财政税收的贡献持续增大。

从发展时机看，发展现代农业的机遇千载难逢。一是党的十八大明确要求加快发展现代技术支撑、现代设施装备、现代组织经营的现代农业，把发展农业现代化提到了“四化同步”的战略高度，为现代农业发展指明了方向和路径。**二是**符合国务院批复的丹江口库区及上游地区经济社会发展规划、秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划。安康是主体功能区划分的限制开发区，绿色产业、生态产业将是安康经济社会发展必然选择。两个规划为现代农业园区建设提供了强有力的项目资金支撑。**三是**省委、省政府提出建设西部强省的“陕西梦”，这一奋斗目标在内涵上的丰富和在任务上的拓展都对我们建设现代农业赋予了新任务和新要求。省农业厅对每个省级园区给予奖励500万元，已经连续两年共拿出近8亿元命名奖励了150个园区，明年将再拿出4亿元命名80个省级园区。**四是**市委、市政府将现代农业园区建设纳入了“三区两园一中心”通盘谋划，整体推进。市上出台了一系列文件，在人、财、物上大力支持，财政每年安排1500万元农业园区

发展专项资金，各涉农部门在项目资金上围绕园区建设重点扶持，建立了部门帮扶园区建设的包抓机制，将园区建设纳入年度目标任务考核，支持园区建设的政策框架已基本形成。

现代农业园区建设给农业生产经营带来了全新理念，给农业增效、农民增收创出了新亮点，促进了农村大发展、农业大提升、农民大增收。因此，我们一定要坚定信心，进一步深化对园区建设重要性的认识，落实措施，持之以恒地加快推进现代农业园区建设。

(二)要突出重点抓园区建设。一是完善规划突出特色产业。要坚持高起点、高站位完善规划，合理确定规模，明晰主导产业，推进功能聚合。围绕市委市政府确定的五大农业特色支柱产业，因地制宜，因园制宜，每个园区明确一个主导产业，规模比重要占80%以上，把主导产业做精、做专。要推进产业配套，在做好主导产业的基础上，按照一二三产业融合发展的思路，推进深加工、休闲农业等配套产业，形成一体化产业体系，延伸产业链，提高园区效益。

二是夯实基础突出精品园区。要按照现代技术支撑、现代设施装备、现代组织经营的现代农业要求，做大做强精品园区。要把基础设施建设摆在突出位置，有效整合项目资金，加大路、水、电等硬件设施的建设力度。围绕全市重点推进的55个精品园区，逐一落实建设方案，按照“长远规划、立足当前”的原则，从最急需的入手，加快建设步伐。发改、农业、林业、水利、扶贫、

移民等部门要将基本农田建设、水利配套工程、退耕还林后续产业等政策、项目自觉向精品园区集中，形成合力，共同推进，加快建设，打造一批特色产业标杆园区。

三是培育主体突出龙头企业。要把培育现代经营主体作为现代农业园区建设的关键环节，不断壮大主体实力。按照“扶大扶强、扶优扶强”的原则，瞄准龙头企业、合作社、专业大户，加大政策扶持，强化技术服务，整合项目支持。特别是园区建设必须以规模经营为前提，各级各部门要积极支持园区业主推进土地流转，在流转过程中，因地制宜，选用不同模式，既支持园区业主扩大规模，又要保障农户土地利益。要积极引导龙头企业推进生产经营管理模式创新、引进先进技术，加快建立园区现代企业管理制度，全面提升园区综合效益。在做大做强五大支柱产业龙头企业的基础上，要继续支持蚕桑、中药材龙头企业稳定发展，巩固蚕桑、中药材等传统产业。

四是打造品牌突出生态富硒。生态富硒是安康农产品的最大特质，必须下力气打造“生态富硒”品牌。要大力支持龙头企业通过标准化生产和原产地保护认证，采取政府强力引导、市场有效拉动、企业参与整合等综合措施，全力打造生态富硒品牌。积极引导园区加快发展与大市场相适应的流通体系，围绕主导产业，在做好农产品加工、销售、储存的同时大力培育产品流通主体，实现产销对接，开拓市场，通过连锁专卖、直供直销及电子商务平台等现代农产品流通业态，尽快建成一批依托园区的农产

品交易市场和物流配送中心，让生态富硒农产品走出大山，唱响品牌。

五是健全机制突出质量安全。要通过科技转化示范运用，加快建立农产品质量安全监管体系，全面提升园区农产品质量安全水平。加强园区生产的全程监控，大力推进农业标准化生产，完善园区农产品质量安全标准体系，建立健全农产品质量安全可追溯制度。要积极推行循环发展，大力推进以沼气为重点的农村生态建设，坚持一业为主、种养结合，推广“猪沼园”生态模式，确保农产品质量安全，促进农业可持续发展。

（三）要形成合力抓园区建设。各级各有关部门要将现代农业园区功能拓展、建设水平和效益提升作为明年现代农业园区建设的重点工作，在全面推进已启动建设的262个园区的同时，重点围绕现代农业百园提升年活动和百园提升工程，细化拓展提升方案，强化责任落实。市上重点推进园区所在的县区主要领导要亲自包抓，分管领导要具体负责抓落实。各县区园区建设领导小组要加强对园区建设的领导，市县区园区办公室要切实发挥牵头作用，全面抓好协调联络、督办落实职责，要抓紧拿出园区建设动态管理办法，产业龙头企业扶大扶强方案和百园提升工程方案。各包抓部门要制定包抓工作方案，明确责任，积极帮助协调解决园区生产建设中遇到的困难和问题，确保园区拓展提升工作取得实效。各成员单位要按照职责分工，立足工作实际，全力支持园区建设，切实加大政府资金对现代农业园区建设的集中投

入。市政府已将现代农业园区建设纳入年度考核内容，实行包抓部门和所在县区的双重考核。各县区政府要围绕园区建设目标，把各项任务进一步分解落实到有关单位、部门 and 责任人，强化工作考核。市直农、林、水、扶贫、移民部门要加强对园区建设情况的督促检查，对督查中问题突出的园区要及时通报批评，责令整改，努力促进园区建设平衡推进，健康发展。

二、关于水利项目建设问题

（一）要抓住黄金季节加快水利项目进度。首先要冲刺竣工一批项目。各县区在建的水利重点项目，要按照既定目标，倒排工期，精心组织，加快实施，确保按时竣工，迎接省市考核。特别是省对市的考核指标，要想方设法超额圆满完成。会后，市水利局要联合市政府督查室，立即对照年度考核任务，进行一次督查检查，各县区也要立即开展自查，确保考核任务按期全面完成。**其次要开工一批项目。**已完成招投工作的水利项目要加快组织开工建设，已批复的各类水利项目，要加快招投标工作，同时做好征地拆迁等相关准备工作，力争年内再开工一批项目；年内确实不能开工的，要确保春节前完成一切准备工作，节后立即开工，涉河工程基础部分要确保汛前出水面，避免度汛施工，确保安全度汛。

（二）要抓住机遇加大项目争取力度。首先要做好前期工作。前期工作是争取项目的前提条件。要围绕全市经济社会发展的需求，瞄准国家投资水利项目的扶持重点和方向，做到既考虑当前，

又谋划长远。特别是一些综合性的规划要提前启动，为项目争取打好基础。其次要加大争取力度。项目是跑来的，不是坐在屋里等来的。市水利局要密切同省水利厅的联系，主动出击，积极汇报，尽可能地赢得省厅支持，使更多的大项目挤进中省盘子。

（三）要围绕全局加大水利重点项目建设力度。一是要围绕主导产业加大水利产业园区建设力度。要按照“水利搭台、产业唱戏、企业建园、农民得实惠”的要求，把水利项目向园区建设重点倾斜。结合实施农田水利建设、水土保持、丹治二期、小水重点县、中小灌区节水改造工程等项目，重点配套现代农业园区建设，加快园区基础设施建设，建设一批水利产业园区。二是要围绕防汛加大堤防建设力度。加快推进汉江综合整治、小流域治理、病险水库除险加固等项目建设，力争项目早日建成投用，为全市安全度汛增强硬件保障。三是要围绕民生加大水源供水工程建设力度。加快推进洞河水库、月河补水、引汉济渭等项目建设，实施农村安全饮水，依法强化城区水源地环境保护，确保饮水安全。

（四）要吸取教训加大水利项目管理和水利执法力度。近期，新闻媒体相继曝光我市一些县区水利工程质量等问题，给我市水利系统带来了极大的负面影响。各级各有关部门要认真吸取教训，重点围绕项目质量、资金运行，健全监管机制，严格“四制”管理，强化督查检查，确保项目运行资金安全、质量安全、干部安全。要加强水利综合执法，及时查处水事案件，严厉打击非法

占用河道、挖砂采砂等各种违法行为，努力维护良好的水事秩序。今冬明春水利建设过程中，市水利局每个月要进行一次专项检查，每个季度要联合市政府督查室，组织市发改、财政、水利、监察、审计等部门进行一次全面联合督查，督查结果在全市通报。

（五）要积极探索加快建立水利项目管理新机制。一要建立市、县区、镇办、村组各负其责的领导机制和监管机制。进一步强化对水利项目的领导，落实相互监管制约的监管责任，确保水利项目建设层层有人管、级级有人抓，每个项目进展顺利、监管有力。二要建立多渠道、多元化投入机制。要在尽量争取中省项目资金投入的基础上，想办法足额落实配套资金，增加财政投入。要加大政府引导、社会参与、群众投资投劳多元化投入机制的探索力度，鼓励和扶持民营水利，调动群众广泛参与，吸纳社会资本投入水利建设，拓宽资金渠道。要加大资金整合力度，以县区为单位，按照“政府统筹、渠道不乱、用途不变、资金捆绑、各记其功”的原则，对已有各类资金加强统筹协调，突出重点，既避免重复安排，又提高资金使用效率。三要改革创新水利建设管理的运行机制。要按照“谁投资、谁受益、谁所有”和“明晰所有权、拍卖使用权、放开建设权、搞活经营权”的原则，深化水利项目管理体制改革，落实责任主体。四要健全水利建设目标责任考核机制。把农田水利建设作为政府年度考核的一项重要内容，实行目标管理，责任到人，落实措施，建立起考核明责任、督落实的良好机制。

三、关于年前几项重点工作

一要全力冲刺年度目标任务。现在距离年底还有二十天的时间，已经到了冲刺年度目标任务的最关键时刻。各县区各有关部门要对农口的各项重点工作、考核指标完成情况进行再梳理、再对照，查漏补缺，做好扫尾工作，没有完成的任务要找准问题，落实措施，强化督办，加快赶超进度，确保年度目标任务超额圆满完成，在年度考核中争先进位。同时，要抓紧谋划好明年的各项工作。

二要全力推进农业产业建设。市委三届四次全会和市政府全体会议上，市委郭书记、市政府徐市长分别对大力发展五大农业特色支柱产业提出了明确要求。市政府及时召开了安康富硒茶产业、魔芋产业发展会议，对富硒茶产业、魔芋产业率先发展进行了安排部署。各县区要切实把思想和行动统一到市委、市政府的总体部署上来，迅速行动，结合实际，全力抓好贯彻落实，确保产业建设取得实效。市农业局、市林业局要组建督查组，分片包干督查各县区贯彻落实情况。市农业局要尽快制定安康生态富硒猪及“阳晨模式”品牌打造方案，抓紧筹备安康生态富硒猪产业发展会议。市林业局要抓紧调研起草核桃产业发展实施意见和核桃产业发展考核办法，抓紧筹备全市核桃产业发展会议。市水利局要加快制定全市生态渔业发展规划和明年生态渔业实施计划，抓紧筹备全市生态渔业产业发展大会。

三要全力抓好森林防火工作。元旦、春节将至，进山旅游、

回家探亲、上坟祭祀等人迹活动频繁，野外用火增多，将给森林防火工作带来巨大压力。今年全市森林防火工作形势已经十分严峻，可以说，如果再发生较大森林火灾甚至导致人员伤亡，我们就无法给老百姓交代、无法给上级交代。各县区务必要清醒认识今年森林防火形势的严峻性、特殊性，千万不可麻痹大意，触碰底线，要时刻警钟长鸣，对今冬明春的森林防火工作要再安排、再强调，进一步夯实工作责任，特别是要对镇办、村组的森林防火责任划片包干，把任务落实到人头，落实到山头；要不断强化督查检查力度，确保宣传教育到位、火源管理到位、隐患及时消除，各项措施落到实处，确保不再发生重大森林火灾，不再造成人员伤亡。这既是对广大人民群众的高度负责，也是对自己负责，请大家务必高度重视。

四要全力做好困难群众生活安排。做好困难群众生活安排工作是各级政府的重要职责。年关将至，必须把解决困难群众生活困难作为民政工作的重中之重，采取得力措施，确保困难群众困有所助、难有所帮。各县区要迅速摸清底数，切实解决好城乡低保对象、农村五保供养对象、流浪乞讨人员等弱势群体的生活问题，落实救助物资和资金。要统筹做好“双节”慰问工作，把党和政府的温暖送到困难群众家中，确保困难群众安全温暖越冬。需要特别强调的是，务必要切实做好农村敬老院、社会福利院、儿童福利院的安全防范工作，杜绝火灾、煤气中毒等安全事故。本月底前，各县区要对以上场所认真开展一次安全检查，查找隐

患，堵塞漏洞，确保不出现安全问题。

五要全力抓好干部队伍建设。各级农口干部职工要率先开展务实清廉群众路线教育活动，努力研究、适应新形势、新要求，创新性地开展工作。要保持清正廉洁，坚决贯彻落实廉政建设一系列制度规定，严格遵守中央八项规定，按照市委狠刹五股歪风的要求，切实转变工作作风，严格依法行政。要深入开展创先争优活动，建立健全重点工作包抓责任制，严格考核奖惩，营造大干快上的浓厚氛围，全力推进各项工作争创一流。

同志们，今冬明春是现代农业园区、水利建设的关键时期。我们要按照市委、市政府的统一安排部署，以本次会议为起点，把握时间抓重点，真抓实干抢进度，圆满完成各项任务，为美丽富裕新安康建设做出新的贡献

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
