

安 政 通 报

第七十三期

安康市人民政府办公室

2013 年 12 月 2 日

赵 俊 民 同 志 在全市招商引资著名落地企业和 本地民营企业座谈会上的讲话

(2013 年 11 月 28 日)

今天召开“全市招商引资著名落地企业和本地民营企业座谈会”，主要目的是加强政府与企业之间的联系和沟通，了解企业建设和生产经营状况，以及建设、生产经营中有哪些困难和问题，共同探讨解决的办法，以推动全市企业健康快速发展。刚才，立根同志通报了我市经济社会发展情况，11位企业家代表作了很好的发言，讲了很多非常好的意见和建议，有些意见听似尖锐，但确为谏言，对我们改进工作大有裨益。会议开得很好、很有成效，

今后要不拘形式多举办类似的座谈会，多听一听企业家的意见，以加强沟通，扩大交流，竭力为企业解决实际问题。下面，我讲几点意见：

一、充分肯定成绩，认真总结经验

近年来，在国际金融危机和国内经济增速放缓的严峻形势下，我市经济社会总体保持了健康平稳较快发展的势头，2012年全市 GDP 达到513亿元，增长15.2%；规模以上工业增加值180.57亿元，增长33.9%，增速在全省名列前茅，工业总产值历史性地突破了500亿元大关。今年前三季度，我市继续保持强劲的发展势头，实现生产总值401亿元，增长13.7%，名列全省第三位；全市规模以上工业实现增加值168.5亿元，增长24.3%，增速高于全省平均水平11个百分点，名列全省第二位。

我市经济社会取得的这些成绩，有在座每位企业家的辛勤汗水和不懈努力，得益于每一个落地项目的强力拉动。这些成绩也都是建立在我市坚持招商引资，加快推进非公有制经济发展的基础之上。回顾几年来我市招商引资工作，主要有以下几个特点：**一是招商数量质量逐年提高。**2008年招商引资项目总投资额70.7亿元，亿元以上项目仅为18个，到 2012年招商引资项目总投资额483.56亿元，亿元以上项目86个，总投资432.84亿元，占全部签约项目合同投资额的89.51%。**二是名强企业进入明显增加。**先后引进了宝钢集团、江苏雨润、复星集团、苏宁电器、江苏悦达、广东核电、中国国电、中国华电、中国广核、重庆钢铁、紫

金矿业、白银集团、三一重工等近30余家世界500强、中国500强企业以及首都农业集团、帝奥电梯、北京葵英集团、重庆二航集团等十余家行业知名企业来安投资，许多项目已相继开工或建成投运，大企业引领进一步强化。**三是工业项目比重进一步提高。**近两年及今年上半年引进工业项目202个，到位资金310.2亿元，分别占全市引进项目总数的41.22%和到位资金总数的72.23%。其中过亿元工业项目91个，占引进工业项目总数的45.05%。装备制造、新型材料、电子信息、清洁能源等产业迅猛发展，工业产业的多元化发展对安康传统工业格局的调整与完善起到了积极的推动作用。**四是承接产业转移实现突破。**从2010年开始，东中部一批新型企业相继转移落地安康，如福建钟表机芯项目、汉阴县特种纺纱项目、平利500万套服装生产项目等陆续转移落户到安康。2013年前三季度引进劳动密集型企业43户，总投资72.04亿元。**五是民营经济发展迅速。**至2012年底，全市个体经营户达到94408户，同比净增4110个，实现营业收入248.89亿元，同比增长36.70%；民营企业发展到5901户，同比净增538户；实现营业收入537.22亿元，比上年增长45.38%；上缴税金15.76亿元，同比增长39.48%。其中过亿元民营企业139户，实现营业收入303.74亿元，占全市民营企业产值的56.5%。今年前三季度，非公有制经济增加值204亿元，增长16.2%，占GDP比重50.9%，同比提高1.8个百分点。非公经济已占全市经济一半，民间投资占到投资总量的60%。

应该说，过去的工作值得认真总结。一是面对国际金融危机，全市上下坚定信心，尤其是企业家们表现出了比黄金还要宝贵的信心。二是企业家们立足于企业实际，积极应对，克难攻坚，确保了企业平稳健康运行。三是企业家们不仅认真总结应对金融危机的经验，而且在思考后危机时代安康怎么办，安康的产业怎么办，安康的企业怎么办，体现了企业家的远见卓识和开阔胸怀，无愧于建设美丽富裕新安康的中坚力量之称谓。在此，我代表市委市政府，对来安康投资兴业的企业家和全市民营企业家付出的努力表示感谢和敬意。

二、抓住机遇，提振精神，坚定发展信心

今天所取得的成绩，各位企业家功不可没。未来安康的发展，各位企业家大有可为。我们一定要把握机遇，提振精神，坚定企业发展的信心和决心。

要学习新精神。刚刚闭幕的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是新一届党中央动员全党全国各族人民全面深化改革的行动纲领。《决定》用了大量的篇幅对加快推进非公有制经济改革提出了明确要求，指出：“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。”“必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。”从三个方面对发展非公制经济作了强调：一是指出非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方

面具有重要作用。坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。二是提出了要完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。国家保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。三是全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这次全会提出要使市场在资源配置中起“决定性”作用，明确了市场作为看不见的手将在资源配置过程中发挥更为主要的作用，意味着未来在要素市场建设和对非公经济放开准入方面将有更多突破。这对非公企业今后的发展将极为有利。

要把握新阶段。当前安康已进入了加快发展的新阶段，需要我们共同把握。党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总布局，我省把“生态美”作为西部强省建设的重要目标。《国家主体功能区规划》、《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》、《陕西省主体功能区规划》等中省规划，将安康确定为区域中心城市，建设新型材料工业基地和特色生物资源加工基地，建成上游地区交通枢纽和商贸物流中心；最近省政府明确将“以园区突

破推进循环发展”作为支持安康的“一市一策”；市委市政府出台了《关于发展“飞地经济”的指导意见》。这些不仅给安康的发展提出了约束性条件，更给安康指明了未来的发展之路。

我市在深刻认识市情、总结和继承过去的思路和经验、深入分析当前新机遇新任务的基础上，提出走民生为本的循环发展的战略思路，突出“三区两园一中心”建设，加快培育经济增长极，对加快“飞地经济”、产业发展、结构调整、城乡建设、民生改善等方面提出了更加明确具体的要求，在城乡建设、现代服务业、园区建设等更多领域，为广大客商提供了更加广阔的舞台，创造了更为难得的商机。

要认识新举措。近年来，我市招商引资工作之所以能取得明显成效，各家企业在安康也取得长足发展，其根本原因是我市投资环境的不断改善和提升。在政策保障上，市委、市政府把招商安商始终放在首先位置，相继制定出台了《关于加强招商引资工作的指导意见》、《关于建立和完善重大项目推进机制的决定》，2012年又出台了《关于扶持发展劳动密集型产业的意见》、《关于大力发展涉水产业的意见》、《关于大力发展山林经济的意见》等文件，明确了一系列产业发展的扶持政策、推进机制和环境保护，对招商项目产生了较好的激励作用。在服务体制上，落实重大项目领导包抓责任制，实行“一个项目一个领导挂帅，一个工作班子、一套考核办法、一抓到底”的工作机制，用制度为招商引资“保驾护航”。建立完善首问负责、限时办结和责任追究三

项制度，对招商项目实行全程办理服务承诺。在环境保障上，今年九月市委召开了全市优化投资环境大会，出台了《关于进一步优化投资环境的意见》，建立了工作保障、联系会议、督查处理、舆论引导和考核评价八大机制，成立了市优化投资环境工作领导小组及办公室；市纪委出台了“投资环境保障六条纪律规定”和“影响和损害投资环境行为责任追究制”纪律性文件，努力为投资者提供一个安全稳定的投资软环境和诚信环境。可以说，现在安康的发展环境越来越宽松，政策越来越优惠，服务越来越优质，必将成为投资创业的沃土。因此，各位企业要坚定在安康创业发展的极大信心，增强把企业做大做强的决心。

三、希望企业锐意进取努力做大做强

企业是市场经济主体，没有企业的发展就没有地方经济发展。企业能不能做大做强，关键需要企业发挥主体作用、积极主动作。

一要抓好科技创新。前两天我到县区进行了重点项目巡查，也调研了十个县区，从总体来看我市企业创新能力、科技含量还是相对较差，这是我市企业核心竞争力不强的一个重要原因。创新经济学认为，创新是经济社会发展的根本动力，是企业家的职能。我们的企业一定要重视技术创新，加大产品创新和技术改造力度，大力实施技改项目，研发一个新产品，以此提高企业技术水平和产品的市场竞争能力，提高效益，促进企业做大做强要抓住技改项目支持的机遇，积极争取新上一批技术改造和科技创新

项目，加快产业转型升级，加快推进以旬阳烟厂为重点的技改项目，为规模扩张、产业提升注入新的动力。

二要搞好企业发展定位。思路决定出路。企业管理者不仅要全面掌握和分析市场，了解企业的生产规模、产品档次、技术研发能力、管理水平在国内外同行业中所处的位置，还要科学准确地研判政策走势、经济形势和行业趋势，准确把握世情、国情、省情、市情，掌握行业最新、最好、最有效的发展方向和经营管理方法，制定切实可行的发展战略，始终把企业置于行业发展的高地。

三要抓好企业管理。管理出效益。希望我们在座的企业家全面加强自身建设、队伍建设和现代企业制度建设，强化企业管理，建立健全企业内部管理制度，促进企业的规范化运作，努力降低生产成本，降低能源消耗，提高产品质量，提高现代化管理水平。积极开拓市场，大力发展“名、优、特、新”产品，提高产品的市场竞争力。加强安全生产，严格落实责任制，努力防止事故的发生。

四要坚守生态环保底线。在国家和陕西省主体功能区规划中，我市93.1%的国土面积属于限制开发的重点生态功能区，对生态建设和环保要求更加严格。各企业要加大生态建设、环境保护的力度，始终把生态优先、环保优先、集约用地的发展理念，贯穿到项目选择、落地建设、产品研发各个环节，坚守发展底线。

五要勇于承担社会责任。社会责任是企业家的必备要素。企

业家要树立现代财富观，必须认识到，所谓的财富绝非仅指金钱、资本本身，社会声誉、环保理念、社会责任感、道德意识等等也是企业重要的资产。从根本上来讲，企业家履行社会责任，其实就是在为企业谋利。大义必有利，小义则有小利；如果无义，为富不仁，或可暂时获利，但绝不会长久。各位老总要有作企业家的胸怀和眼界，要看大局、看长远，不纠缠细枝末节，不斤斤计较，在办好企业的同时，也要积极承担起应有的社会责任，服务大众、奉献社会。在征地拆迁中，能充分考虑到失地农民的利益和心理感受，探索建立与被征地拆迁农民的利益共享机制。在这方面，上海复星集团在高新区建设的天贸物流城作了有益的探索，大家可以借鉴学习。

六要为安康扩大招商引资尽心尽力。生态环境是最好的投资环境，安康具有这方面的绝对优势。各位企业家关系广、门路多、信息灵，加上对我市投资环境和比较优势的了解，尤其对我们的政策吃得最透、体会最深，具有以商招商的优势。希望你们通过亲身经历和创业实践，多宣传安康的优惠政策及良好的投资环境，扩大在安投资，并动员更多有投资意向的客商到安康市投资兴业。

四、各级各部门要全力支持企业做大做强

企业创造财富，政府创造环境。各级政府及其部门一定要牢固树立保增长核心是保企业的意识，千方百计为企业发展做好服务，为企业做大做强创造更好的环境。

一要强化支持企业发展意识，切实提高服务水平。企业的发展离不开各个部门的支持。实事求是地讲，我市在优化投资环境，支持企业的服务意识是比较强的，但也有一些部门为企业服务的意识还有待于强化，如何服务也研究得不够，所以企业在发展过程中，涉及到部门的一些工作确实实有一些反映，存在一些问题。为此，我们要**继续转变职能**。要牢固树立“项目是生命、投资客商是亲人”的观念，把工作的着力点放在完善规划、政策推进和服务指导上来，对企业少干预、多办事，为企业发展创造一个良好的政务环境、市场环境、法制环境，营造“尊商、爱商、扶商、亲商”的良好氛围。要**切实改进作风**。要严格按照优化投资环境意见的要求，要在发展环境整治上下硬茬，切实简化审批环节，提高办事效率，严厉查处吃拿卡要等违法违纪行为，坚决根治各类涉企乱摊派、乱检查、乱收费，严厉打击严重破坏投资环境的人和事，下决心惩处害群之马。要**解决企业困难**。各级各部门要主动深入到生产一线、施工现场，与企业加强沟通和交流，解决好企业反映突出的规划、环保、审批、用地、用工、治安等问题，使企业能够集中精力一门心思地抓生产、谋发展。要**建好服务体系**。重点把行业协会等中介组织办好，要进一步支持指导行业协会建设，充分发挥社会中介组织的作用，特别要发挥工商联、商会的桥梁纽带作用，这个作用发挥好了，能做很多政府做不到的事情。希望大家都来当好企业的服务员，为企业发展多出力。今天会议上，对大家提出许多很好的意见，市招商局要

牵头会同有关部门，如财政支持、银行贷款、部门服务、人才支持、行业协会、行政审批制和企业发展等等，认真研究汇总，并及时反馈和落实。

二要强化政策落实。去年以来，为促进产业发展、稳定工业增长，及时出台了一系列帮扶措施和政策文件，发挥了积极作用。当前要在继续抓好政策执行的同时，加强对政策实施的跟踪问效。要抓好上级政策争取，当前是工业抓投资、上项目的极好时机，要抓住中、省利好政策，希望各县区、各有关部门要加强对中省政策的分析研究，帮助企业加大对上争取力度，力争更多地挤进各级扶持的“笼子”和“盘子”。

三要加大企业培育力度。加大对小微企业的贷款支持，在上半年工业稳增长意见中明确金融机构要扩大小微企业信贷规模，辖区内小额贷款公司对中小企业的放款额度不低于本公司全年业务的70%。继续深入实施小微企业成长工程，放手发展各类市场主体，对产值1000—2000万元之间的劳动密集型、特色农副产品加工企业、涉水产业企业分类排队，在项目扶持、资金安排上重点倾斜。继续加大规模企业培育，对当前新进的规模企业，在项目资金、金融担保方面的支持政策上优先安排。

四要加大诚信政府建设。要创造公平、公正、规范的法制环境，支持招商引资落地企业和本地民营经济同步发展，使所有来安投资的企业都能够在一个高效、诚信的环境中发展。要深入建设诚信政府，说了的要算、定了的要干，对企业承诺的事项要兑

现，确实因客观原因不能实现的，要向企业通报情况、说明原因，一定要给企业一个满意的答复。由市招商局负责，对项目进行梳理，对一些确实不能达到的承诺事项，要尽快回复企业。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。
各新闻单位。

安康市人民政府办公室

2013年12月2日印发
