

安康市人民政府文件

安政发〔2013〕1号

安康市人民政府关于印发 2013年国民经济和社会发展的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市2013年国民经济和社会发展规划》已经市三届人大三次会议审议批准，现予印发，请遵照执行。

2013年各项具体计划由市发展改革委及有关部门组织下达实施。

安康市人民政府

2013年4月8日

安康市2013年国民经济和社会发展规划

经济社会发展的总体要求：以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大精神，围绕循环发展、富民强市主题，紧扣加快转变经济发展方式主线，以提高经济增长质量和效益为中心，以扩大投资和促进消费为动力，以改善基础设施、构建循环产业、统筹城乡发展、保障改善民生、建设生态文明为重点，深化改革开放，突出项目建设，狠抓招商引资，强力推进新型工业化、城镇化、农业现代化和人的文化进程，促进经济持续健康发展，全面推进美好安康建设。

经济社会发展的主要预期目标：实现生产总值 610 亿元，同比增长 13.5% 以上；完成全社会固定资产投资 475 亿元，增长 25%；财政总收入 58 亿元，增长 13%，其中地方一般预算收入 25 亿元，增长 16%；社会消费品零售总额 176.2 亿元，增长 16.5%；城镇居民人均可支配收入 23140 元，增长 14%；农村居民人均可支配收入 6690 元，增长 15%；城镇登记失业率控制在 4% 以内；居民消费价格指数控制在 4% 以内；人口自然增长率控制在 4.5‰ 以内；节能减排完成省定任务；汉江出境断面水质保持国家地表水 II 类标准。

经济社会发展的主要任务：

（一）力促投资强劲增长。充分发挥投资对经济增长的拉动作用。继续加大生产要素保障、项目协调推进和监管稽查力度，

全力推进重点项目建设，带动全社会固定资产投资增长 25%，其中地方固定资产投资完成 447 亿元，增长 27%。全市 100 个重点项目完成年度投资 220 亿元，其中：续建项目 60 个，年度投资 97 亿元；新建项目 40 个，年度投资 123 亿元。重点抓好安康火电厂、金属镍、城东大桥、东坝防洪工程等十大项目建设，完成年度计划投资 32 亿元。严格执行第一责任、限时办结、资源配置、目标责任、环境保障等制度，强化项目稽查监管，确保工程质量效益。抓紧推进全市 60 个重大项目前期工作，争取条件成熟的项目尽早开工建设。密切跟踪国家政策导向和投资方向，围绕市场需求、优势资源开发和主导产业建设，积极策划包装项目，新策划包装 5000 万元以上的重大项目 153 个。落实鼓励民间投资有关政策，支持民间资本进入能源、公路、市政公用事业、金融、医疗卫生、教育、文化等领域。加强银政、银企合作，拓宽融资渠道，扩大投资规模，力争信贷增长 20% 以上。

（二）提升基础保障能力。突出交通、水利、通讯等重点领域基础设施建设，改善安康对外开放的硬环境。确保西康铁路复线、十天高速安康东段、紫阳西门河和紫阳港汉江大桥建成通车，西成客专宁陕段完成年度建设任务，开工建设安康富强机场试验段。加快推进安平高速、安康高客站、白河汉江大桥等重点项目建设，开工建设阳安铁路复线、汉江安康中心港、中心城市北环线、G316 汉阴段一级公路改造等项目，实施石泉-紫阳-岚皋新增国道和 12 条县区经济主干线项目，建设通村示范路 2000 公里，

新建 300 公里县镇示范路、3000 公里连户路，争取启动小河-旬阳连接线以及 G316 安旬二级公路改扩建等项目。积极开展西安-安康-重庆和安康-武汉铁路客运专线、安康铁路客运站扩建、恒口铁路货运中心、安张衡铁路、平镇高速等项目前期工作。大力推进汉江综合整治，确保汛期前完成东坝防洪主体工程。加快洞河水库以及 6 县区 8 镇防洪保安工程建设，实施 28 条小流域“丹治”二期、10 条中小河流治理，完成 21 座病险水库除险加固。积极推进“月河补水”项目前期工作。新修基本农田 5 万亩，新增灌溉面积 2 万亩，治理水土流失面积 1000 平方公里。实施“气化安康”二期工程，完成中心城区和汉阴、石泉天然气配套管网建设。加快建设安康至重庆、湖北点对网特高压电力输送通道，开工建设旬阳 330 千伏、东郊 110 千伏输变电站。

（三）构建新型工业体系。全力抓好重大工业翻身项目建设，确保 38 个市级重点工业项目完成年度建设任务。力争全年完成工业投资 130 亿元以上，规模以上工业增加值同比增长 26%以上，新增规模以上企业 40 户。集中力量抓好安康火电厂建设，确保白河电站和旬阳电站获得核准并实质性建设，加快旬阳赵湾、镇坪白土岭电站、白河太阳能光伏发电等项目建设，继续推进石煤型钒矿综合利用、钒钛磁铁矿开发及风电项目前期工作。整合富硒食品生产企业和产品资源，加快推进中国（安康）富硒产品研发中心建设，积极扶持富硒产品加工龙头企业，着力抓好旬阳烟厂技改扩能、泸康公司白酒生产线迁建等项目建设，促进矿泉水、

茶叶、魔芋、保健品等富硒骨干企业科研创新、扩大产能、开拓市场，打造“中国硒谷”品牌。大力发展涉水产业，编制并实施《安康市涉水产业发展总体规划》，加快实施高新区康师傅饮品制造项目，支持陕煤富硒矿泉水打造品牌、做大做强，力争再引进 1-2 家国内知名饮品生产企业在安康建厂。加强与中国五矿、宝钢集团等大型企业合作，整合重组矿产资源开发企业，提高产品科技含量和附加值，重点推进高新区天沐金属镍、华银钒氮合金、白河硫精砂制备、紫阳有色电解锰、平利宝林萤石矿采选、旬阳铟锗回收和铅锌矿采选等项目建设。大力引进建设整车组装、配件加工、产业配套等项目，支持宝通汽车、宝利机械技改扩能和神达、俊达汽车达产达效，建成三一重工机械再制造项目。加快博瑞特光伏半导体、凯翼通电子电器、新可耐 LED 等项目建设，培育壮大电子信息产业。改造提升生物医药和安康丝绸等传统产业，提高生产技术水平。加快安康高新区和县域工业集中区基础配套设施建设，提高园区承载力和吸引力，推动优势产业、企业、资源向工业集中区聚集。全年力争新增投资过千万元入园企业 60 户，培育产值过 50 亿元的县域工业集中区 1 个、产值过 20 亿元的县域工业集中区 4 个。完成国家级高新区创建申报和评审工作。

（四）促进农业提质增效。以设施蔬菜、畜牧养殖、林特产业和现代渔业为重点，加快发展规模特色效益农业，提升农业产业化水平。粮食、油料产量分别稳定在 80 万吨、10 万吨以上，

肉类总产量 27 万吨。以规模化、设施化、标准化、产业化为目标，加快 254 个现代农业示范园区和 57 个山林经济园区建设，新培育 14 个市级以上现代农业园区。发展壮大富硒茶业，继续支持蚕桑、魔芋、木瓜、中药材、食用菌等特色产业发展。新增设施蔬菜 2 万亩，新建高效茶园 3 万亩，种植魔芋 2 万亩，稳定优质烤烟种植面积，建设绞股蓝、黄姜等道地中药材种植基地，新增花卉苗木 0.7 万亩、林下种养基地 40 万亩。大力发展现代渔业，推进水产品冷藏、运输、包装和深加工，新建现代渔业示范园区 15 个，发展水面养殖 1 万亩，新增网箱养殖 1.5 万口，水产品产量 4 万吨。支持龙头企业通过品牌、资本、技术发展产业联盟，培育市级以上龙头企业 50 户，发展农民专业合作社 800 个。加快实施秦巴片区扶贫攻坚规划，抓好 60 个片区 172 个贫困村连片开发整村推进项目，实现 9.45 万人脱贫。新建 200 个移民搬迁集中安置区、完成避灾扶贫搬迁 2.2 万户 8.36 万人。解决 2.2 万人饮水不安全问题。强化农民技能和创业培训，增加农民就业创业能力，促进农民增收。

（五）加快三产服务业发展。坚持把旅游业发展作为促进消费、带动服务业发展的重要抓手，力争全年接待游客突破 2000 万人次，实现旅游综合收入 80 亿元。围绕“一山一湖一城”和四大重点板块，整合提升旅游资源，打造精品景区，加快瀛湖生态旅游区体制改革、资源整合步伐，全面完成南官山主景区配套开发任务，大力推进中坝大峡谷、后柳水乡、筒车湾景区国家

4A 级景区创建工作。加快天书峡、香溪洞、朝阳沟、上坝河、冰晶顶等重点景区景点和旬阳蜀河、汉阴双河口等 4 个省级旅游古镇项目建设，开发打造汉滨双龙度假区、石泉鬼谷岭、镇坪黄安坝、白河红石河以及瀛湖游艇会所等旅游景区。强化旅游产品开发、要素保障和宣传促销，主动加强与周边景区合作互动，建立资源共用、线路共建、品牌共创、利益共享的合作机制。大力发展交通运输、商贸物流、餐饮住宿、文化娱乐、银行保险、信用担保、中介咨询、现代信息等生产生活性服务业，培育家政、社区、养老等服务业。加强城乡市场体系建设，继续抓好万村千乡和菜篮子工程，搞好农超对接、农产品冷链物流、蔬菜进社区。建成康兴再生资源回收利用基地，启动建设安康综合物流园，加快汉滨朝阳、紫阳康宏、旬阳鼎盛、石泉城西及汽车配件交易等物流园区和市场建设，积极扶持发展第三方物流企业。全面落实各项消费政策，着力培育金融、科技、创意、信息咨询、中介服务以及网络、文化、健身等消费热点，力争全年新增限额以上商贸企业 42 户，服务业增加值增长 11%。

（六）推动城乡统筹发展。充分发挥规划引领助推作用，合理引导人口聚集、资源配置和产业布局，做美城市、做强县城、做大集镇、做好社区。加快中心城市、“一江两岸”核心区建设，加大城市路网建设、城市美化绿化力度，建成滨江大道三期、长岭南路、南环东路、兴安公园改造等项目，加快安康博物馆、北环线、城东大桥等重点市政工程建设，启动金州路、瀛湖路、新

城文化街区和安运司片区综合改造。加快实施西坝防洪与旧城改造工程和东坝防洪保安与综合开发工程。着力实施好高新区创新东路、高新大道等路网建设，加快推进 13 个北迁江南机关单位的主体工程建设。加快推进配套管网、强电入地、停车场、市场和环卫设施等建设，完成“数字安康”地理信息框架项目，提升中心城市的形象和品位。着力实施城乡一体化发展规划和月河川道发展规划，统筹配置城乡资源开发与产业布局，加快形成以中心城市、汉阴和石泉县城、恒口新区和重点集镇为支点的月河川道城镇带。统筹推进新区开发和旧城改造，结合移民搬迁、保障性住房、园区建设和农民进城等，加强县城市政基础设施和公共服务能力建设，不断扩大县城规模，提升城市建设和管理水平，增强承载和辐射能力。加快高新区和恒口示范区两个集中安置小区建设，继续抓好平利长安、宁陕皇冠、旬阳白柳、白河天宝等一批统筹城乡示范点和农村新型社区建设，全年转移 7.6 万有条件的农村居民进城落户。

（七）加大民生改善力度。全年完成民生工程投资 60 亿元。全面启动教育扶贫市试点，统筹全市教育资源，加快城区学校布局调整，促进各类教育均衡发展。加快高新国际中学、白河高中、平利二中以及学前教育试点工程、普通高中、初中校舍和薄弱学校改造项目建设。大力发展职业教育，加快安康职业技术学院北迁进度，建成汉滨、汉阴、平利 3 个县级职教中心。支持平利、白河县实施高中阶段免费教育。新改扩建 41 所县城标准化和镇

办中心幼儿园。全面实施营养餐改善计划。继续完善医疗卫生服务体系，新改扩建一批县级医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心。加快市儿童医院、精神病专科医院、妇幼保健院项目建设。大力推进全民创业、家庭创业、自主创业，加强职业技能培训，多渠道开发就业岗位，全年新增城镇就业 1.53 万人，新增发放小额担保贷款 5 亿元。新开工保障性住房 3.36 万套。提高城乡居民社会保险覆盖水平，确保养老、医疗保险参保率 95%以上。完善社区服务体系建设，加快市级和白河县老年公寓等项目实施进度。加快公共文化服务体系建设，实施好安康博物馆、图书馆、汉调二黄园、西城阁、市体育中心、县级体育场等项目，完成 42.8 万户广播电视“户户通”工程。精心打造汉剧现代大戏。保护开发汉江古会馆群、汉阴凤堰古梯田等一批文化遗产。

（八）深化体制机制改革。解放思想，改革创新，先行先试，不失时机深化重点领域改革。全面启动安康市和恒口镇全国发展改革试点工作，完成旬阳撤县设市申报和评审工作，实施重点镇扩权强镇改革。加快户籍制度改革，完善土地管理制度，有序推进农业转移人口市民化，增强城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。启动中心城市管理体制改革，明确市区事权划分，优化城市资源配置。深入推进月河川道统筹城乡综合配套改革试点，创新高新区、恒口示范区和瀛湖旅游区管理体制机制，稳步推进收入分配制度改革、事业单位分类改革、集体林权制度配套改革。深入推进医药卫生体制改革和县级公立医院综合改

革，进一步完善基本药物和药品“三统一”制度。继续深化科技教育、文化和社会管理等领域改革。加快投融资平台建设，确保安康发展投资集团首期发债 10 亿元，按照 15 亿元的发债规模完成二期发债资产整合。试点设立市级小额贷款公司，实现小额贷款公司县区全覆盖，发放小额贷款 10 亿元以上；新培育典当行 1 家。做大做强市财信担保公司，力争融资担保公司担保余额 15 亿元以上。创新开放合作机制，扩大开放合作领域，强化项目策划包装、宣传推介、招商洽谈工作，积极承接东中部产业、技术和资本转移，全年力争招商到位资金 245 亿元，引进劳动密集型企业 50 户。加大南水北调对口支援项目争取工作，加强与天津市、石景山区、常州市的交流协作。大力发展对外贸易，完成外贸进出口总额 2200 万美元，引进外资 3000 万美元。

（九）加强生态文明建设。按照中省关于加快推进生态文明建设的有关要求，强力推进生态安康建设。大力实施天然林保护、流域综合治理、县城和重点镇防洪保安、汉江沿岸绿化等重点生态建设工程。完成造林绿化 50 万亩。深入推进“双创”，认真落实 2013 年双创项目建设计划，做好项目编报、资金争取和推进实施工作。确保十县区县城污水、垃圾处理设施全部建成投用。大力整治重点流域、区域和行业突出生态环境问题。完成年度节能减排任务，城市污水集中处理率达到 83%以上，城市生活垃圾无害化处理率达到 90%以上。坚持绿色发展、循环发展、低碳发

展，加快构建以新型工业、生态旅游、现代农业为主的循环经济体系，推动经济增长方式从粗放型向集约型转变。紧紧围绕生态安康和人文安康建设，深入开展生态文明宣传教育活动，大力倡导节能减排、勤俭节约、绿色健康的生活方式，提高全民生态文明素质。

附件：1. 安康市 2013 年国民经济和社会发展规划主要综合指标
2. 2013 年县区经济发展主要指标

抄送：省发展改革委。

市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013 年 4 月 8 日印发
