

# 安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2013〕98号

---

## 安康市人民政府办公室关于 分解落实 2013 年下半年重点经济 工作任务的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

为确保实现全年经济社会发展目标，现将市委三届四次全会和市政府全体会议明确的下半年重点经济工作任务作如下分解，请各县区、各部门认真抓好落实。

### 一、突出项目建设，保持投资持续增长

1. 集中力量推进 3 个省级和 100 个市级重点项目，特别是 21 个市级领导包抓项目，全年完成固定资产投资 475 亿元，增长 25%以上。（市发改委、各县区政府负责）

2. 加快实施西成客专宁陕段、白河和镇坪过境线、316 国道汉阴段一级路、平镇二级路、9 个集中连片特困地区县乡公路改造、引汉济渭、东西坝防洪和县城防洪保安、洞河水库、月河补水、东郊 110 千伏变电站等重点基础项目，安康富强机场、阳安铁路复线开工，安平高速全面建设，建成西康铁路复线、西郊 110 千伏输变电站，开工旬阳 330 千伏输变电工程，加快安康至万州 500 千伏交流输变电工程前期工作。（市发改委负责，市交通局、水利局、扶贫局、供电局、高新区管委会和相关县区政府配合）

3. 抓住国家加大铁路投资的机遇，加快西武高铁、安张常铁路、安康铁路枢纽客运站及恒口货运站扩建项目前期工作。争取西康复线安康到西安动车开通。加快 316 国道安康过境段、平镇高速、安岚高速和汉江高等级航道等项目前期工作。（市发改委负责，市交通局、水利局和相关县区政府配合）

4. 抓好签约项目的落实。限时解决陕煤 1、2、3 号地征地拆迁、土地移交、企业借款等问题；富硒矿泉水项目品牌建设、市场开拓问题；博泰公司汉城国际商业街入口拆迁、电力保障问题；西蓝天然气公司恒口凤凰古城土地制约、电力供应、投资环境问题；省地电公司西郊公园项目征迁问题；延长集团南宫山景区及酒店建设投入不足、进度慢问题；东西坝综合开发问题，新城片区改造动迁难问题；解决高新区和县域工业集中区电力、道路等基础建设问题。（市发改委负责，市住建局、国土局、招商局、工信局、供电局、地电公司和相关县区政府配合）

## 二、加快工业增长，促进企业提质增效

5. 突出重大工业项目建设。火电厂项目取得国家发改委项目能评、国家环保部环评、国家电网公司接入系统 3 个批复，9 月开工主厂区。金属镍项目取得主厂区和矿山开发环评。启动旬阳烟厂技改项目前期。白河电站项目取得环评批复，10 月份全面开工。抓紧陕煤石煤综合利用、延长钒钛硅铁前期工作。加快钒氮合金、铟锗回收、朝阳产业城项目进度。（市发改委、工信局负责，市环保局、国土局、水利局、供电局、烟草局、高新区管委会和相关县区政府配合）

6. 下半年竣工投产 30 个工业项目，新增规模企业 30 户。全年完成工业固定资产投资 130 亿元，规模以上工业增加值增长 29%。（市工信局、各县区政府负责）

7. 大力发展装备制造业。力促旬阳宝通和白河俊达、神达扩大生产能力，产品纳入省上采购目录；建成三一重工机械再制造项目；扩大宝利铸件、奥邦锻造、通用机械、金科机械生产规模，支持自主生产车桥、车架和零部件，加强与陕重汽、比亚迪、法士特、东风二汽、重庆达江、川汽重卡等企业的合作。（市工信局负责，市发改委、招商局、相关县区政府配合）

8. 加快发展新材料产业。支持旬阳锌产业、汉滨绢云母、宁陕钼矿、紫阳电解锰和锆钢玉、平利重晶石项目建设，抓好旬阳金属镁、铅蓄电池项目招商，支持中国五矿、宝钢集团、紫金矿业等大企业参与矿产资源整合和深度开发。（市工信局负责，市发改委、招商局和相关县区政府配合）

9. 积极推进生物医药产业发展。促进正大、北医大、天源提取、白河中药饮片、汉阴麦迪森企业开拓市场，推进平利天宝、

镇坪制药厂兼并重组；加强与天津药业集团合作，促进黄姜清洁生产；支持新药创制和新产品研发，培育产值过亿元医药企业。

（市工信局负责，相关县区政府配合）

10. 推动电子信息产业发展。支持众辰机芯、博瑞特半导体、凯翼通电子电器等企业扩大规模，争取配套企业落户。（市工信局负责，相关县区政府配合）

11. 大力发展民营经济。全面落实市场准入、融资贷款、税收优惠、费用减免等政策措施，鼓励民间资本参与社会事业、基础设施和市政公用设施建设。支持旬阳鑫源、江华钡盐、阳晨牧业、宝业丝绸等民营企业做大做强。（市工信局负责，相关县区政府配合）

12. 大力发展交通物流业。促进汉滨康兴、紫阳康宏、旬阳鼎盛、石泉城西等物流企业发展壮大。支持莲花实业打造安康餐饮知名品牌、美华酒店扩大连锁经营规模，促进瀛湖、南宫山重点景区和仟佰众、皇冠实业等旅游企业拓展市场，鼓励兴科、兴华、长兴等房产企业发展壮大。培育医疗、保健、养老、社区服务等新的消费热点。（市商务局、供销社、旅游局、规划局、住建局和相关县区政府分工负责）

### **三、培育增长极，加快“三区两园一中心”发展**

13. 高新区围绕创建国家级高新区，加快基础和公共服务配套设施建设，加快帝奥电梯、渝企工业园、新型防火门、工业自动化机器人、九龙食品和商业、运动、文化三大公园，高新中学、小学、幼儿园，骨干路网等项目建设，确保全年生产总值增长30%、投资增长42%、工业增长35%以上。（高新区管委会负责）

14. 恒口示范区全面开展全国发展改革试点镇工作，加快中心城市副中心和镇级市建设，抓好月河堤防、月滨南大道、垃圾和污水处理等十大公共设施建设，招引一批重点产业项目。（恒口示范区管委会负责）

15. 瀛湖生态旅游区完成规划编制和行政区划界定，加快经营性资产整合。围绕核心区精心策划项目，加强与陕文投等大企业合作。加快游客服务中心、码头和停车场等基础建设，启动瀛湖湖泊生态环境保护试点项目，加大瀛湖水质保护力度。加快县区重点旅游板块和景区建设，促进文化与旅游的深度融合。（瀛湖旅游区管委会、市旅游局负责）

16. 县域工业集中区突出改善路、电、水等基础条件，加快标准化厂房建设，提高综合承载能力。新增投资过千万元企业60户，集中培育1个产值过50亿元、4个过20亿元园区，新建标准化厂房5万平方米。支持汉滨五里、旬阳生态、石泉古堰、紫阳硒谷、汉阴月河、平利陈家坝等园区基础建设。加快汉滨正英朝阳产业城、汉阴光伏半导体产业园二期、石泉奥邦锻造、宁陕乾源矿业、紫阳富硒矿泉水、岚皋金岚木业、平利重晶石、旬阳专用车技改、白河硫精砂、镇坪居安建材等园区产业发展。（市工信局负责，各县区政府配合）

17. 现代农业园区以壮大龙头企业为重点，集中抓好汉滨阳晨、鸿盛、阳光和石泉明星4个产值过亿元园区，培育汉阴五一、石泉嘉晟、宁陕秦南和东河、紫阳红椿、岚皋明富、平利龙古、旬阳新森林等8个产值过5000万元园区，拓展主导产业联盟模式；整合茶叶资源品牌，紫阳建成全国富硒绿茶知名品牌示范区；

打造中国硒谷品牌，推进富硒产品研发和基地建设；加快畜牧、烤烟、蔬菜、渔业、蚕桑、魔芋等产业化发展，增加农民收入。

（市农业局负责，市林业局、水利局、质监局和各县区政府配合）

18. 中心城市围绕建设区域中心城市、生态宜居旅游城市目标，突出核心、重心北移、提升江南、西进东延，扩大城市规模，完善城市功能。

江北实施北环线工程，加快江北区域内的路、电、水、气和绿化等基础建设；把安康富强机场规划成旅游机场、空港商务区，周边配套酒店、餐饮、物流园区；启动建设月河生态城板块，开工长春路、新罗路、新罗寺遗址公园等项目。

江南围绕教育、医疗、文化、体育、绿化、公共交通等问题来抓提升，完善公共设施，推进安运司搬迁和双城广场建设、兴安片区旧城改造，加快兴安公园、体育运动中心建设，配套建设各类专业市场、停车场、天然气、立交桥、休闲娱乐和环卫等设施。

西进规划建设大西郊公园，实施千亩森林公园、瀛湖路拓宽、城中村改造，加快西坝片区综合开发和殡仪馆搬迁。

东延围绕东坝片区综合开发，依托东坝防洪工程，建设防汛减灾警示教育基地、江滩公园，推进棚户区改造，加快汉江四桥、大安置社区、高井一路、高井路二期建设，建成南环东路、党校路、南山路，完成张滩片区规划，促进东南片区开发。

核心围绕“一江两岸”，把瀛湖开发与中心城市建设有机结合，按“湖在城边，湖城一体”的思路，把瀛湖游客服务中心建在月河生态城，沿一江两岸规划布置特色景观（茶社、酒吧、咖

啡屋、特色专卖店)，加快实施滨江 123 号地、博物馆、西城阁、汉调二黄广场二期、黄沟片区综合改造、兴康门、龙舟文化园等项目，与中心城区特色街区、宗教活动场所、老民居等结合起来，策划“一江两岸”环线游，加快陕煤、莲花星级酒店建设。创新江南城区市、区两级建设新机制，加大“两违”整治力度。深入开展“双创”百日整治，通过创国卫暗访检查和创国园考核验收。（市住建局、规划局负责，市旅游局、教育局、卫生局、文广局、双创办、体育局、交通局、编委办、供电局、水利局、高新区管委会、瀛湖旅游区管委会和汉滨区政府配合）

19. 按照做美城市、做强县城、做大集镇、做好社区的思路，实施城镇提质扩容工程，中心城市按大城市、有条件县城按中等城市、重点镇按县城副中心、集镇按优美小镇来建设，坚持产城结合，加快城镇化进程。（市住建局、规划局分工负责，恒口示范区管委会和各县区政府配合）

20. 加快避灾扶贫搬迁两个跨县区和集中安置小区建设，全年搬迁 2.2 万户 8.36 万人，集中安置率 81% 以上。实现 8 万农民进城入镇。（市扶贫局、人社局负责，市国土局和各县区政府配合）

21. 加大县城建设力度，加快 10 个市级重点镇和旬阳蜀河、石泉城关、白河城关、汉阴双河口 4 个文化旅游名镇及新型社区建设。抓好石泉省级城乡发展一体化试验示范区建设，率先启动农村产权制度、社会保障服务体系和金融体制改革。（市住建局负责，各县区政府配合）

#### **四、推进重点改革，增强发展活力**

22. 加快“三区两园”和重点镇管理机制体制创新。深化乡

镇改革，加强乡镇政权建设。推进重点镇扩权强镇改革。（市编委办、民政局，高新区、恒口示范区、瀛湖生态旅游区管委会负责，各县区政府配合）

23. 推进全国发展改革试点市工作，城市管理体制改革，中心城区公安、国土管理体制改革，城市环卫、供水、供电、供气管理体制改革，城市公交、出租车管理体制改革，县域工业集中区机构设置和管理体制改革。（市发改委、编委办、公安局、国土局、住建局、交通局、工信局分工负责）

24. 深化教育管理和办学体制改革，借鉴高新区市场化办学的做法，吸纳民营资本进入社会事业领域。推进城区教育资源整合。（市教育局负责，市招商局和各县区政府配合）

25. 统筹科技资源改革，密切与高等院校、科研机构的合作，引导科技资源向企业聚集，促进科技成果运用转化。（市科技局负责）

26. 创新投融资机制。组建市级小额贷款和融资性担保公司，统筹推进市发展投资集团二期发债和高新区发债。加强与国家开发银行、农业发展银行等金融机构在棚户区改造、水利项目、瀛湖旅游区建设等方面的合作。推进县农村信用社改制设立农商行。（市金融办负责，市财政局和相关金融单位配合）

27. 深化医药卫生体制、文化体制、事业单位分类改革和土地流转、集体林权制度改革。9月底完成食品药品机构改革。（市卫生局、文广局、农业局、林业局、药监局分工负责）

## **五、着力改善民生，创新社会管理**

28. 保障性住房确保质量，加强分配管理，提高入住率，完

成年度任务。抓住国家实施 1000 万套棚户区改造的机遇，加大棚户区改造力度，统筹推进水电三局基地、西铁局江北片区等国有企业老居民区改造。（市住建局负责，各县区政府配合）

29. 全面落实就业政策，发放小额担保贷款 5 亿元，确保就业形势稳定。（市人社局负责，各县区政府配合）

30. 营造良好投资环境。制定整治投资环境的具体意见，加强投资环境整治（市监察局、公安局负责）

31. 旬阳、石泉实现国家级义务教育均衡发展县目标、宁陕创建省级教育强县、白河创建省级“双高双普”县。完成学前教育三年行动计划，加快中心城区学校改扩建和安康职业技术学院、安康技术学院北校区建设。抓好校园周边环境治理，加强师德师风建设。（市教育局和相关县区政府负责）

32. 抓好农村卫生服务体系和重点医疗服务项目建设，市儿童医院主体竣工，市妇幼保健院、精神专科医院加快建设。图书馆开工，文化产业中心剧场、城区老年公寓建成。加快民兵实训基地建设。巩固城乡养老、医疗保险全覆盖成果，稳步提高城乡低保、农村五保供养保障水平。（市卫生局、文广局、民政局、人社局分工负责）

33. 围绕汉江防洪、山地灾害、病险库塘、城市内涝防汛重点，加强预警，科学应对，确保安全度汛。开展安全生产大检查，落实责任，整治隐患，坚决杜绝重特大事故发生。完善社会稳定风险评估机制，强化信访积案化解，扎实解决征地拆迁、医患纠纷、劳资纠纷等突出问题。健全治安防控体系，保持打击违法犯罪的高压态势，提升社会治安动态管控能力和群众安全感。（市

防汛办、水利局、国土局、安监局、信访局、公安局分工负责)

34. 加强生态建设和环境保护，加强农村面源污染治理，“两场”限期投入使用。在汉江沿线集中开展排查和整治活动，保护汉江水质。(市环保局负责，市住建局、水利局和相关县区政府配合)

各部门、各县区政府要切实负起责任，迅速将工作任务细化分解落实到责任领导和具体责任人，创新工作方式，强化推进措施，加强督查督办，形成工作合力，全力抓好落实，确保重点工作任务圆满完成。

安康市人民政府办公室

2013年7月27日

---

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2013年7月27日印发